Beslissing

van de Vlaamse Nutsregulator van 29/10/2024

met betrekking tot het vaststellen van het toegelaten inkomen voor de aardgasdistributienettarieven in het jaar 2025 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen

Gewijzigd bij beslissing van 28 oktober 2025 (BESL-2025-80)

BESL-2024-91

Vlaamse Nutsregulator, autonome dienst met rechtspersoonlijkheid.
Maatschappelijke zetel: Koning Albert II-laan 7, 1210 Sint-Joost-ten-Node

Gelet op het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna: Energiedecreet);

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het Energiebeleid (hierna: Energiebesluit);

Overwegende dat de Vlaamse Nutsregulator overeenkomstig de artikelen 3.1.3, eerste lid, 2° en 3.1.4, § 2, 12° van het Energiedecreet[1], in het Vlaamse Gewest bevoegd is om distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas goed te keuren en hiervoor de berekeningsmethodes vast te stellen, volgens transparante criteria, met inbegrip van het nemen van overgangsmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van het Energiedecreet;

Overwegende dat de Vlaamse Nutsregulator conform art. 4.1.30, § 1 van het Energiedecreet een tariefmethodologie moet opstellen om aldus een stabiele en voorzienbare regulering te bevorderen die bijdraagt tot de goede werking van de vrijgemaakte markt en die de distributienetbeheerders in staat stelt de noodzakelijke investeringen in hun distributienetten uit te voeren;

Gezien de beslissing van de Vlaamse Nutsregulator van 13 augustus 2020 met betrekking tot het vaststellen van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2021-2024 (BESL-2020-31). Deze tariefmethodologie werd naderhand nog gewijzigd bij beslissingen van de Vlaamse Nutsregulator van 11 december 2020 (BESL-2020-86), 5 februari 2021 (BESL-2021-07), 25 juni 2021 (BESL-2021-33), 8 oktober 2021 (BESL-2021-97) en 24 juni 2022 (BESL-2022-60) (hierna: tariefmethodologie 2021-2024)[2];

Gezien de beslissing van de Vlaamse Nutsregulator van 21 juni 2024 met betrekking tot het vaststellen van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2025-2028 (BESL-2024-41) (hierna: tariefmethodologie 2025-2028)[3];

Overwegende dat de tariefmethodologie 2025-2028 de wijze vaststelt waarop de Vlaamse Nutsregulator de toegelaten inkomens van de elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders uit hun periodieke distributienettarieven van het jaar 2025 bepaalt;

Overwegende dat de Vlaamse Nutsregulator op 2 oktober 2024 een ontwerp van deze beslissing aan de aardgasdistributienetbeheerders overgemaakt heeft en hun bemerkingen van 9 oktober 2024 in overweging genomen heeft;

Overwegende dat met deze beslissing het toegelaten inkomen voor de aardgasdistributienettarieven in het jaar 2025 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen (hierna: Fluvius Antwerpen) vastgesteld wordt;

Gezien de beslissing van de Vlaamse Nutsregulator van 14 oktober 2024 met betrekking tot de aanwijzing van Fluvius Antwerpen als aardgasdistributienetbeheerder voor de gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht (voor het grondgebied van de deelgemeenten Burcht en Zwijndrecht), Boechout, Boom, Brasschaat, Brecht, Duffel, Edegem,

[1] Zoals per 1 januari 2025 vervangen door de artikelen 7, eerste lid, 1°, a) en 12, §2, 11° van het decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator.
[2] https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/tariefmethodologie-2021-2024
[3] https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/tariefmethodologie-2025-2028

Grobbendonk, Hemiksem, Hove, Kapellen, Kontich, Lier, Lint, Malle, Mortsel, Niel, Nijlen, Ranst, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Wijnegem, Wommelgem en Zoersel (BESL-2024-76);

Overwegende dat de Vlaamse Nutsregulator zich het recht voorbehoudt passende maatregelen te nemen indien hij later zou vaststellen dat bepaalde van de door Fluvius Antwerpen aangeleverde gegevens niet correct of niet waarheidsgetrouw werden gerapporteerd;

Overwegende dat alle beslissingen van de Vlaamse Nutsregulator vermeld in dit document terug te vinden zijn op de documentendatabank van de Vlaamse Nutsregulator.[4]

[4] http://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/documenten-databank

1. Analyse en beoordeling

1.1. Berekening van het toegelaten inkomen 2025

Het toegelaten inkomen van Fluvius Antwerpen uit zijn periodieke aardgasdistributienettarieven van het jaar 2025 wordt door de Vlaamse Nutsregulator berekend overeenkomstig de bepalingen in de tariefmethodologie 2025-2028.

Volgens paragraaf 4.1, formule 1, van de tariefmethodologie 2025-2028 is het totale toegelaten inkomen gelijk aan de som van het toegelaten inkomen voor endogene kosten en het toegelaten inkomen voor exogene kosten.

$$TI_{2025,i} = TI_{end,2025,i} + TI_{ex,2025,i}$$

Volgens paragraaf 5.2, formule 3, van de tariefmethodologie 2025-2028 is het toegelaten inkomen voor endogene kosten gelijk aan de som van het basisgedeelte en de aanvullende endogene termen voor herwaarderingsmeerwaarden, vennootschapsbelasting, de kwaliteitsprikkel en voorschotten.

$$TI_{end,2025,i} = TI_{basis,2025,i} + HWMW_{2025,i} + VNB_{2025,i} + Q_{2025,i} + (V_{2025,i} - TV_{2025,i})$$

Volgens paragraaf 5.2.1, formule 7 en formule 8, van de tariefmethodologie 2025-2028 wordt het basisgedeelte van het toegelaten inkomen voor endogene kosten berekend op basis van de endogene sectorkosten in de referentieperiode 2019-2023, het aandeel van Fluvius Antwerpen in de endogene sectorkosten, de verwachte inflatie en de 'frontier shift'-efficiëntieprikkel.

$$TI_{basis,2025,i} = TREND(SK_{2019} \dots SK_{2023}; 2019 \dots 2023; 2025) \times a_i \times (1 + CPI_{2025,v} - x'')$$

Volgens paragraaf 5.1, formule 2, van de tariefmethodologie 2025-2028 is het toegelaten inkomen voor exogene kosten gelijk aan het jaarbudget dat Fluvius Antwerpen voorstelt en de Vlaamse Nutsregulator goedkeurt.

$$TI_{ex,2025,i} = TI_{ex,2025,budget,i}$$

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de relevante parameters en hun waarde die de Vlaamse Nutsregulator middels deze beslissing vaststelt:

Parameter	Vastgestelde waarde voor Fluvius Antwerpen
$TI_{2025;i}$	91.023.122,29
$TI_{end,2025;i}$	80.793.057,26
$TI_{ex,2025,i}$	10.230.065,03
$TI_{basis,2025,i}$	74.709.292,33
a_i	16,77%
$CPI_{2025,v}$	1,28%
x''	0,000
$HWMW_{2025,i}$	4.983.895,14
$VNB_{2025,i}$	1.099.869,79

$\boldsymbol{Q}_{2025,i}$	0,00
$\boldsymbol{V}_{2025,i}$	0,00
$\boldsymbol{TV}_{2025,i}$	0,00

In de volgende paragrafen worden de vastgestelde waarden verder toegelicht.

1.2. Endogene sectorkosten in de referentieperiode 2019-2023

1.1.1. Procedure

De aardgasdistributienetbeheerders rapporteerden jaarlijks per mail over de endogene kosten in het voorgaande jaar:

- Op 1 juli 2020 over het jaar 2019;
- Op 1 juli 2021 over het jaar 2020;
- Op 1 juni 2022 over het jaar 2021;
- Op 1 juni 2023 over het jaar 2022;
- Op 31 mei 2024 over het jaar 2023.

Dit onder de vorm van de bijlage 5 van de tariefmethodologie 2017-2020 of bijlage 5 van de tariefmethodologie 2021-2024.

Samen met de ex-post rapportering over de endogene kosten heeft de Vlaamse Nutsregulator ook telkens het rapport van feitelijke bevindingen door de commissaris ontvangen en voor de jaren 2021, 2022 en 2023 ook de methodenota ontvangen.

De Vlaamse Nutsregulator heeft alle ontvangen informatie over de endogene kosten in de referentieperiode 2019-2023 gecontroleerd en zijn bemerkingen per mail aan de aardgasdistributienetbeheerders overgemaakt. Nadat de aardgasdistributienetbeheerders hun antwoorden en een nieuwe versie van de rapporteringen overmaakten, is deze stap telkens herhaald totdat de Vlaamse Nutsregulator redelijke zekerheid verkreeg over de correctheid van de cijfers.

Aanvullend rapporteerden de aardgasdistributienetbeheerders op 31 mei 2024 over de correcties van de endogene sectorkosten in de referentieperiode 2019-2023 (paragraaf 1.1.2) en op 1 juli 2024 over partiële splitsingen en fusies op 1 januari 2025 (paragraaf 1.1.3).

1.1.2. Correcties van de endogene sectorkosten in de referentieperiode 2019-2023

De Vlaamse Nutsregulator voert een aantal correcties door om de correctheid en uniformiteit van de rapportering over de referentieperiode 2019-2023 te bewaken. Dit om twee redenen:

Wijzigingen in boekhoudkundige verwerking door Fluvius

Als de aardgasdistributienetbeheerder tijdens de referentieperiode 2019-2023 de boekhoudkundige verwerking van een bepaalde transactie wijzigt, dan zijn de balansrubrieken, kosten en opbrengsten die verbonden zijn aan een transactie in het ene referentiejaar niet vergelijkbaar met de balansrubrieken, kosten en opbrengsten die verbonden zijn aan een zelfde transactie in het andere referentiejaar. Hierdoor komt de uniformiteit van de rapportering over de referentieperiode 2019-2023 in het gedrang en zijn correcties noodzakelijk.

De Vlaamse Nutsregulator oordeelt dat voor volgende wijzigingen in de boekhoudregels correcties noodzakelijk zijn:

- Uniformisering tussen Eandis en Infrax: De voormalige werkmaatschappijen Eandis System Operator cvba en Infrax cvba boekten niet alle transacties op dezelfde manier. Na de fusie van beide werkmaatschappijen op 1 juli 2018 heeft Fluvius System Operator cvba (hierna: Fluvius) deze verschillen echter stapsgewijs weggewerkt. Zo is de toewijzing van gemeenschappelijke assets (dispatch gebouwen, gereedschap en meubilair, hardware en delen van de immateriële vaste activa) gewijzigd en geüniformiseerd. Ook de boekhoudkundige verwerking van delen van het rollend materieel (leasevoertuigen en laadpalen) zijn gewijzigd en geüniformiseerd. Hierdoor zijn de betreffende balansrubrieken, kosten en opbrengsten voor de eerdere referentiejaren op de oude manier gerapporteerd en voor de latere referentiejaren op de nieuwe, geüniformiseerde manier gerapporteerd.

- Dubieuze vorderingen: Fluvius boekt waardeverminderingen (631/4-rekening) voor dubieuze vorderingen en boekt niet langer voorzieningen (635/7-rekening). Vanaf het referentiejaar 2020 heeft Fluvius de boekhoudkundige verwerking aangepast voor dubieuze vorderingen op sociale klanten. Voor deze wijziging zijn de endogene sectorkosten al gecorrigeerd in de reguleringsperiode 2021-2024. Vanaf het referentiejaar 2021 heeft Fluvius ook de boekhoudkundige verwerking aangepast voor de overige dubieuze vorderingen. In de referentiejaren 2019 en 2022 zijn dus voorzieningen geboekt voor de overige dubieuze vorderingen. In de referentiejaren 2021, 2022 en 2023 zijn daarentegen waardeverminderingen geboekt. De Vlaamse Nutsregulator bemerkt dat, conform randnummer 70 van de tariefmethodologie 2025-2028, waardeverminderingen (dit zijn endogene kosten) en voorzieningen (dit zijn overige kosten) anders behandeld worden.

- Niet-opgenomen verbruik: In afwachting van de definitieve allocatie maakt Fluvius jaarlijks een inschatting van zijn omzet uit zijn activiteiten als sociale leverancier en uitzonderingsleverancier. Op basis van deze inschatting wordt het deel van de omzet dat hij in het boekjaar verkregen heeft maar nog niet geïnd heeft, bijgeboekt (491-rekening ‘Verkregen opbrengsten’ @ 70-rekening ‘Omzet’). Fluvius stelde in 2022 echter vast dat hij de omzet uit zijn activiteiten als sociale leverancier en uitzonderingsleverancier systematisch te hoog inschatte. Hij heeft vervolgens de schattingsregels gewijzigd en het teveel aan geboekte, verkregen opbrengsten uit de voorgaande boekjaren in het boekjaar 2022 in de kosten opgenomen. In de referentiejaren 2019, 2020 en 2021 zijn dus andere schattingsregels toegepast dan in de referentiejaren 2022 en 2023.

- Wyre: In juli 2023 werd het bedrijf Wyre opgericht als joint venture tussen Fluvius en Telenet met als doel het datanetwerk van de toekomst te realiseren. Bij deze transactie hebben de Vlaamse distributienetbeheerders via hun werkmaatschappij Fluvius hun kabel- en glasvezelactiviteiten in Wyre ingebracht. Een deel van de ingebrachte activa, o.a. glasvezelkabels die gebruikt worden voor de aansturing van het net via teletransmissie, hebben de distributienetbeheerders vervolgens in erfpacht genomen van Wyre om blijvend te kunnen gebruiken. De endogene sectorkosten worden gecorrigeerd om de gewijzigde boekhoudkundige verwerking van de kosten voor teletransmissie, voortkomend uit een erfpachtovereenkomst in plaats van uit activa in eigen beheer, te reflecteren. Deze correctie staat los van de correctieterm voor de meerwaarde op de gereguleerde vaste activa ingebracht in Wyre, beschreven in paragraaf 5.2.6 van de tariefmethodologie 2025-2028.

In deze gevallen corrigeert de Vlaamse Nutsregulator de endogene sectorkosten zodanig dat de balansrubrieken, kosten en opbrengsten voor de gehele referentieperiode 2019-2023 in overeenstemming zijn met de boekhoudregels die in het laatste jaar van de referentieperiode 2019-2023 toegepast zijn. Omwille van de wijzigingen in de boekhoudregels boekt Fluvius vaak ook tegenboekingen om de balans in overeenstemming te brengen met de nieuwe

boekhoudregels. Ook deze tegenboekingen worden gecorrigeerd. Zij zouden immers niet geboekt zijn als dezelfde boekhoudregels over de gehele referentieperiode 2019-2023 toegepast zouden zijn en zijn dus louter te wijten aan de wijziging door Fluvius.

De Vlaamse Nutsregulator stelt volgende correcties vast:

Jaar	2019	2020	2021	2022	2023
Totale correctie	-€ 778.764	€ 254.483	€ 6.693.407	-€ 32.661.347	€ 1.490

Wijzigingen in regulatoire bepalingen

De aardgasdistributienetbeheerder heeft over zijn endogene kosten in de referentiejaren 2019 en 2020 gerapporteerd in overeenstemming met de regulatoire bepalingen in de tariefmethodologie 2017-2020. Vervolgens heeft hij over zijn endogene kosten in de referentiejaren 2021, 2022 en 2023 gerapporteerd in overeenstemming met de regulatoire bepalingen in de tariefmethodologie 2021-2024. Deze bepalingen stemmen in hoofdlijnen overeen met de regulatoire bepalingen in de tariefmethodologie 2025-2028 maar niet exact. De verschillen (en redenen hiervoor) werden uitgebreid toegelicht door de Vlaamse Nutsregulator tijdens de consultatie van de tariefmethodologie 2025-2028 (CONS-2024-02).

De Vlaamse Nutsregulator oordeelt dat volgende correcties noodzakelijk zijn om de endogene sectorkosten in overeenstemming te brengen met de regulatoire bepalingen in de tariefmethodologie 2025-2028:

- Minimale levering aardgas: Conform paragraaf 4.3, tabel 3, van de tariefmethodologie 2025-2028 behoren de kosten voor de minimale levering aardgas (zoals bepaald in artikel 5.3.6/4 en 5.3.6/5 van het Energiebesluit) tot de exogene kosten. In de referentiejaren 2019 en 2020 behoorden de betreffende kosten echter nog tot de endogene kosten. Deze zijn bij de bepaling van de endogene sectorkosten buiten beschouwing gelaten.

- Niet-gemeentelijke retributies en cijnzen: Conform paragraaf 4.3, tabel 3, van de tariefmethodologie 2025-2028 behoren de bijdragen in de kosten voor het Generiek Informatieplatform Openbaar Domein, de retributies aan openbaar domeinbeheerders op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2002 en de retributies aan spoorwegbeheerders tot de exogene kosten (en niet langer tot de endogene kosten). De betreffende kosten en opbrengsten zijn bij de bepaling van de endogene sectorkosten buiten beschouwing gelaten en zijn in de plaats daarvan opgenomen in het budget voor exogene kosten.

- Gemeentelijke retributies: Conform paragraaf 4.3, tabel 3, van de tariefmethodologie 2025-2028 behoren de retributies aan steden en gemeenten niet langer tot de exogene kosten. De betreffende kosten en opbrengsten zijn aan de endogene sectorkosten toegevoegd.

- Beheersfacturatie: Alle Vlaamse distributienetbeheerders doen een beroep op Fluvius als werkmaatschappij. De werkmaatschappij is een privaatrechtelijke vennootschap waarin de distributienetbeheerder participeert en die in naam en voor rekening van de distributienetbeheerder belast is met de exploitatie, het onderhoud en de ontwikkeling van het net. De werkmaatschappij rekent hiervoor een beheersfactuur aan. Conform paragraaf 4.2.2 van de tariefmethodologie 2025-2028 worden van de kosten die via de beheersfactuur aangerekend worden, enkel de volgende kosten beschouwd als endogene kosten:

- afschrijvingen en waardeverminderingen op immateriële en materiële vaste activa van de werkmaatschappij;
- operationele kosten die in hoofde van de werkmaatschappij voldoen aan de classificatie in tabel 2 van de tariefmethodologie 2025-2028;
- kosten gerelateerd aan operationele leases;
- de vennootschapsbelasting op de specifieke boekhoudkundige kosten die conform tabel 2 van de tariefmethodologie 2025-2028 als endogeen worden erkend en als redelijk worden beoordeeld, maar in de berekening van de vennootschapsbelasting als verworpen uitgaven worden behandeld.

De via de beheersfactuur doorgerekende kosten en opbrengsten die niet aan bovenstaande classificatie voldoen, worden bij de bepaling van de endogene sectorkosten buiten beschouwing gelaten.

- Gebruiksvergoedingen: In paragraaf 8.6.3 van de tariefmethodologie 2025-2028 worden regulatoire bepalingen vastgelegd omtrent de gebruiksvergoedingen die een distributienetbeheerder dient in rekening te brengen wanneer hij gebruikmaakt van een vast actief op de balans van een andere activiteit binnen de distributienetbeheerder, een andere distributienetbeheerder of een werkmaatschappij, of omgekeerd wanneer hij zelf een gereguleerd vast actief ter beschikking stelt aan een andere activiteit, distributienetbeheerder of werkmaatschappij. Zo dienen gebruiksvergoedingen, naast een aandeel in de operationele kosten en afschrijvingen, ook een aandeel in de kapitaalkosten te omvatten. In 2022 en 2023 beschouwden de Vlaamse distributienetbeheerders de door de Vlaamse Nutsregulator vastgestelde gewogen gemiddelde kapitaalkostvergoeding als een opbrengst, en niet als een kost, in de berekening van de gebruiksvergoedingen. Teneinde de endogene sectorkosten in lijn te brengen met de bepalingen in paragraaf 8.6.3 van de tariefmethodologie 2025-2028 worden de doorgerekende kapitaalkostvergoedingen geschrapt uit de gebruiksvergoedingen van 2022 en 2023.

De Vlaamse Nutsregulator stelt volgende correcties vast:

Jaar	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**
Totale correctie	€ 3.790.129	€ 392.467	€ 1.975.956	€ 4.650.111	€ 2.421.445

Andere correcties

Tot slot beslist de Vlaamse Nutsregulator om enkele correcties door te voeren omwille van rapporteringsfouten.

- Fluvius Antwerpen, Fluvius Limburg en Fluvius West hebben tot het boekjaar 2022 de tussenkomsten voor digitale meters onder de verkeerde activarubriek gerapporteerd.
- Fluvius heeft verkeerdelijk een deel van de kosten voor werken aan de openbare verlichtingsnetten en netten van derden toegewezen aan de gereguleerde activiteiten (en niet volledig aan de niet-gereguleerde activiteiten).
- Fluvius Limburg heeft in het boekjaar 2020 de kosten voor de bewaking van gemeente- en provinciegebouwen verkeerdelijk toegewezen aan de gereguleerde activiteiten (en niet volledig aan de niet-gereguleerde activiteiten).

De Vlaamse Nutsregulator stelt volgende correcties vast:

Jaar	2019	2020	2021	2022	2023
Totale correctie	-€ 204.969	€ 104.891	€ 287.454	€ 132.834	-€ 27.600

Bijkomende correcties op basis van vaststellingen tijdens het nazicht van de ex-post rapporteringen over de endogene kosten in het jaar 2024

Op 28 mei 2025 hebben de aardgasdistributienetbeheerders de ex-post rapporteringen over hun endogene kosten, onder de vorm van bijlage 5 van de tariefmethodologie 2021-2024, in het jaar 2024 ingediend. Tijdens het controleproces van die rapporteringen heeft de Vlaamse Nutsregulator een aantal vaststellingen gedaan die ook betrekking hebben op de endogene kosten in de referentieperiode 2019-2023. Naar aanleiding van deze vaststellingen oordeelt de Vlaamse Nutsregulator dat er bijkomende correcties aan de endogene sectorkosten in de referentieperiode 2019-2023 noodzakelijk zijn om de correctheid en uniformiteit van de gegevens te bewaken.

De Vlaamse Nutsregulator beslist om correcties door te voeren omwille van volgende rapporteringsfouten:

- Juridische kosten gerelateerd aan de gasexplosie in Wilrijk in 2019 werden foutief gerapporteerd, wat resulteerde in kruissubsidiëring en aldus strijdig is met par. 8.6 van de tariefmethodologie 2025-2028. Het merendeel van deze kosten, die duidelijk betrekking hebben op de gereguleerde activiteit gas van Fluvius Antwerpen, werd immers toegewezen aan de activiteit elektriciteit van Fluvius Antwerpen, terwijl een ander deel van de kosten toegewezen werd aan andere elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders.
- De distributienetbeheerders wezen investeringen in immateriële vaste activa in het kader van bepaalde pilootprojecten in 2023 foutief toe wat resulteerde in kruissubsidiëring en aldus strijdig is met par. 8.6 van de tariefmethodologie 2025-2028. Zo werden investeringen in het kader van projecten rond (i) energiedelen, (ii) het capaciteitstarief, en (iii) de implementatie van driefasige elektriciteitsaansluitingen verdeeld over de activiteiten elektriciteit en aardgas, terwijl deze projecten alleen betrekking hebben op de activiteit elektriciteit. Omgekeerd werden de investeringen in het kader van een project over het digitaliseren van gasmeters verdeeld over de activiteiten elektriciteit en aardgas, terwijl dit project alleen betrekking heeft op de activiteit aardgas.
- De distributienetbeheerders rapporteerden definitief geworden strafrechtelijke, administratieve en burgerlijke geldboetes uit de periode 2019-2023 die via de beheersfactuur van de werkmaatschappij Fluvius werden gefactureerd verkeerdelijk als endogene kosten.
- De distributienetbeheerders rapporteerden de vennootschapsbelasting op de bovenvermelde definitief geworden strafrechtelijke, administratieve en burgerlijke geldboetes uit de periode 2019-2023 die via de beheersfactuur van de werkmaatschappij Fluvius werden gefactureerd verkeerdelijk als endogene kosten.

De Vlaamse Nutsregulator stelt op basis van bovenstaande vaststellingen uit de ex-post rapporteringen over endogene kosten in het jaar 2024 volgende bijkomende correcties vast:

Jaar	2019	2020	2021	2022	2023
Totale correctie	-€ 4.467	-€ 12.236	€ 98.967	-€ 17.076	-€ 308.718

De Vlaamse Nutsregulator verduidelijkt dat de bovenvermelde kosten en opbrengsten niet door hem verworpen worden (behoudens nieuwe elementen of inzichten) maar op gecorrigeerde wijze in de endogene sectorkosten opgenomen worden.

De Vlaamse Nutsregulator verduidelijkt bovendien dat hij bovenvermelde correcties enkel aanbrengt omwille van wijzigingen in de boekhoudregels door Fluvius of wijzigingen in de regulatoire bepalingen. Deze wijzigingen gaan vaak gepaard met grote, eenmalige tegenboekingen. Ook deze tegenboekingen zijn gecorrigeerd om de reden dat zij louter ontstaan door deze wijzigingen en met als doel om de impact van deze wijzigingen op de historische kostentrend volledig te neutraliseren. Het feit dat het grote, eenmalige (en dus uitzonderlijke) boekingen betreft, speelt hierin geen rol.

De Vlaamse Nutsregulator geeft bijzondere aandacht aan de wijzigingen die door Fluvius zelf geïnitieerd worden. Dit om te vermijden dat zij op die manier een ongeoorloofde invloed op de historische kostentrend kunnen uitoefenen (en enkel om die reden zijn boekhoudregels wijzigt zonder dat de onderliggende kosten en opbrengsten wijzigen).

1.1.3. Partiële splitsingen en fusies op 1 januari 2025

Overeenkomstig randnummer 89 van de tariefmethodologie 2025-2028 stelt de Vlaamse Nutsregulator het toegelaten inkomen voor endogene kosten vast voor het netgebied dat Fluvius Antwerpen in het jaar 2025 zal bedienen.

Ten gevolge van de partiële splitsingen en fusies op 1 januari 2025 zullen de netgebieden echter als volgt wijzigen:

- De gemeente Laakdal stapt over van Fluvius Antwerpen naar Fluvius Limburg;
- De gemeente Zelzate stapt over van Fluvius Antwerpen naar Imewo;
- De gemeente Kampenhout stapt over van Fluvius Antwerpen naar Iverlek;
- De gemeente Steenokkerzeel stapt over van Fluvius Antwerpen naar Sibelgas;
- 12 gemeenten (Begijnendijk, Bekkevoort, Geetbets, Glabbeek, Holsbeek, Kortenaken, Landen, Linter, Lubbeek, Oud-Heverlee, Tielt-Winge en Zoutleeuw) stappen over van Fluvius Limburg naar Iverlek;
- 4 gemeenten (Galmaarden, Gooik, Herne en Pepingen) stappen over van Fluvius Limburg naar Sibelgas;
- De gemeente Vosselaar stapt over van Fluvius West naar Iveka;
- De gemeenten De Haan en Nazareth stappen over van Gaselwest naar Imewo;
- Fluvius West en Gaselwest fuseren tot Fluvius West;
- Imewo wijzigt zijn naam naar Fluvius Imewo;
- De gemeente Affligem stapt over van Intergem naar Sibelgas;
- Intergem wijzigt zijn naam naar Fluvius Midden-Vlaanderen;
- Iveka wijzigt zijn naam naar Fluvius Kempen;
- 20 gemeenten (Asse, Beersel, Dilbeek, Drogenbos, Halle, Kapelle-op-den-Bos, Kraainem, Lennik, Liedekerke, Linkebeek, Londerzeel, Merchtem, Opwijk, Roosdaal, Sint-Genesius-Rode, Sint-Pieters-Leeuw, Ternat, Wezembeek-Oppem, Zaventem en Zemst) stappen over van Iverlek naar Sibelgas;
- Iverlek wijzigt zijn naam naar Fluvius Zenne-Dijle;

- Sibelgas wijzigt zijn naam naar Fluvius Halle-Vilvoorde.

Daarom corrigeert de Vlaamse Nutsregulator de endogene sectorkosten in overeenstemming met de gebiedswijzigingen en de bepalingen in bijlage 3 van de tariefmethodologie 2025-2028.

Voor de volledigheid verduidelijkt de Vlaamse Nutsregulator dat in de reguleringsperiode 2021-2024 de endogene sectorkosten al gecorrigeerd zijn voor de partiële splitsingen en fusies die op 1 april 2019, op 1 januari 2020 en op 1 januari 2021 plaats vonden:

- Op 1 april 2019 zijn 13 gemeenten (Boom, Borsbeek, Brecht, Edegem, Hove, Kontich, Lier, Lint, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten en Wijnegem) overgestapt van Iveka naar Iveg;
- Op 1 april 2019 zijn Imea, Iveg en Integan gefuseerd tot Fluvius Antwerpen;
- Op 1 januari 2020 zijn 4 gemeenten (Malle, Ranst, Wommelgem en Zoersel) overgestapt van Iveka naar Fluvius Antwerpen;
- Op 1 januari 2021 is de gemeente Deinze overgestapt van Gaselwest naar Imewo.

1.1.4. Fusiebesparingen

In overeenstemming met randnummer 85 van de tariefmethodologie 2025-2028 corrigeert de Vlaamse Nutsregulator de endogene sectorkosten voor de opgelegde fusiebesparingen. In tabel 6 van de tariefmethodologie 2025-2028 zijn de betreffende correcties opgenomen, uitgedrukt in reële waarde in juli 2018.

Na actualisatie naar reële waarde in juli 2024 (de actualisatiefactor is gelijk aan 1,23625), stelt de Vlaamse Nutsregulator volgende correcties voor de opgelegde fusiebesparingen vast:

Jaar	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**
Besparing in 2020	-5.317.087 €				
Besparing in 2021	-8.134.243 €	-8.134.243 €			
Besparing in 2022	-7.875.001 €	-7.875.001 €	-7.875.001 €		
Besparing in 2023	-9.853.347 €	-9.853.347 €	-9.853.347 €	-9.853.347 €	
Besparing in 2024	-8.975.327 €	-8.975.327 €	-8.975.327 €	-8.975.327 €	-8.975.327 €
Totale correctie (FI_n)	**-40.155.005 €**	**-34.837.918 €**	**-26.703.675 €**	**-18.828.675 €**	**-8.975.327 €**

1.1.5. Actualisatiefactor

In overeenstemming met randnummer 79 van de tariefmethodologie 2025-2028 actualiseert de Vlaamse Nutsregulator de endogene sectorkosten in de referentieperiode naar reële waarde in juli 2024. Daarbij hanteert de Vlaamse Nutsregulator de volgende actualisatiefactoren:

Jaar	**Werkelijk indexcijfer der consumptieprijzen van juli**	**Actualisatiefactor**
2019	108,96	1,21889
2020	109,76	1,21000
2021	112,25	1,18316

2022	123,05	1,07932
2023	128,14	1,03644
2024	132,81	1,00000

1.1.6. Gecorrigeerde en geactualiseerde endogene sectorkosten

Op basis van de ex-post rapportering inzake endogene kosten voor de referentieperiode 2019-2023, de bovenvermelde correcties en bovenvermelde actualisatiefactoren , stelt de Vlaamse Nutsregulator de volgende endogene sectorkosten vast:

Jaar	2019	2020	2021	2022	2023
Endogene sector-kosten (SK_n)	514.437.242 €	515.497.241 €	506.171.892 €	453.514.499 €	478.235.200 €

1.1.7. Aandeel van Fluvius Antwerpen in de endogene sectorkosten

Het aandeel van Fluvius Antwerpen in de endogene sectorkosten in de referentieperiode 2025-2028 is gelijk aan 16,77% .

1.3. Van endogene sectorkosten naar basisgedeelte

1.3.1. Verwachte inflatie in het jaar 2025

De verwachte inflatie tussen juli 2024 en juli 2025 wordt berekend overeenkomstig paragraaf 5.2.1.4.1, formule 5, van de tariefmethodologie 2025-2028. De werkelijke waarde van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen in juli 2024 zoals vastgesteld door de Federale Overheidsdienst Economie[5], is gelijk aan 132,81. De verwachte waarde van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen in juli 2025 bedraagt 134,51, volgens de prognose die het Federaal Planbureau[6] op 1 oktober 2024 publiceerde. De verwachte inflatie bedraagt dus 1,28%.

1.3.2. Frontier shift

Overeenkomstig paragraaf 5.2.1.4.5 van de tariefmethodologie 2025-2028 is de waarde van de ‘frontier shift’ gelijk aan 0,000.

[5] https://statbel.fgov.be/nl/themas/consumptieprijsindex/consumptieprijsindex
[6] https://www.plan.be/databases/17-nl-indexcijfer_der_consumptieprijzen_inflatievooruitzichten

1.4. Budget voor exogene kosten en aanvullende endogene termen

1.4.1. Procedure

Op 30 augustus 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator een budgetvoorstel voor de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2025 van Fluvius Antwerpen ontvangen. Dit onder de vorm van de bijlage 4 van de tariefmethodologie 2025-2028.

De rapporteringsvereisten zoals vastgesteld in paragraaf 9.1, tabel 23, van de tariefmethodologie 2025-2028 werden dus gerespecteerd.

Voorafgaandelijk heeft de Vlaamse Nutsregulator de uitgangspunten voor het budgetvoorstel voor de exogene kosten goedgekeurd. Dit verliep als volgt:

Datum	Stap in het goedkeuringsproces
22/07/2024	Fluvius Antwerpen heeft een eerste versie per mail ingediend.
05/08/2024	De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn bemerkingen bij de eerste versie per mail bezorgd.
23/08/2024	Fluvius Antwerpen heeft een tweede versie per mail ingediend.
23/08/2024	De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn bemerkingen bij de tweede versie per mail bezorgd.

De Vlaamse Nutsregulator heef alle ontvangen informatie in het budgetvoorstel voor de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor 2025 gecontroleerd. Dit verliep als volgt:

Datum	Stap in het controleproces
30/08/2024	Fluvius Antwerpen heeft een eerste versie per mail ingediend.
06/09/2024	De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn bemerkingen bij de eerste versie per mail bezorgd.
17/09/2024	Fluvius Antwerpen heeft zijn antwoorden en een tweede versie per mail ingediend.
23/09/2024	De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn bemerkingen bij de tweede versie per mail bezorgd.
27/09/2024	Fluvius Antwerpen heeft een derde en laatste versie per mail ingediend.

Op basis van alle ontvangen informatie kan de Vlaamse Nutsregulator het budgetvoorstel van 27 september 2024 goedkeuren en kan de Vlaamse Nutsregulator het toegelaten inkomen voor exogene kosten voor het jaar 2025 vaststellen.

1.4.2. Kapitaalkostvergoeding voor de regulatoire saldi

De waarden voor de ex-ante kapitaalkostvergoeding voor het jaar 2025 zijn in bijlage 10 van de tariefmethodologie 2025-2028 berekend volgens de bepalingen in bijlage 2 van de tariefmethodologie 2025-2028. Onderstaande tabel geeft een overzicht.

Ex-ante kapitaalkostvergoeding voor de regulatoire saldi voor het jaar 2025	
Regulatoir saldo inzake exogene kosten bij het begin van het boekjaar	2,94%
Gemiddeld regulatoir saldo inzake volumeverschillen	
Gemiddeld regulatoir saldo inzake herindexering	
Gemiddeld regulatoir saldo inzake vennootschapsbelasting	
Gemiddeld regulatoir saldo inzake herwaarderingsmeerwaarden	

1.4.3. Regulatoire saldi 2023

Op 9 juli 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator de regulatoire saldi van voor het jaar 2023 vastgesteld (BESL-2024-53 t.e.m. BESL-2024-61). Volgens paragraaf 5.6.7 van de tariefmethodologie 2021-2024 worden de regulatoire saldi voor het jaar 2023 voor 50% afgebouwd in het jaar 2025.

Overeenkomstig de partiële splitsingen en fusies van de aardgasdistributienetbeheerders op 1 januari 2025 en de bepalingen in bijlage 3 van de tariefmethodologie 2025-2028 worden de regulatoire saldi voor het jaar 2023 herverdeeld.

Voor Fluvius Antwerpen leidt dit tot volgende bedragen:

Regulatoire saldi voor de gereguleerde activiteit aardgas voor het jaar 2023	
Regulatoir saldo inzake exogene kosten	1.818.213,26
Regulatoir saldo inzake volumeverschillen	12.976.138,64
Regulatoir saldo inzake herindexering	-1.920.910,06
Regulatoir saldo inzake vennootschapsbelasting	2.593,27
Regulatoir saldo inzake herwaarderingsmeerwaarden	284,30

1.4.4. Regulatoir saldo inzake herindexering 2024

Overeenkomstig paragraaf 5.6.3, formule 25, van de tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatoir saldo inzake herindexering gelijk aan het verschil tussen:

- Het basisgedeelte van het budget voor endogene kosten voor het jaar 2024 volgens de werkelijke inflatie van juli 2023 naar juli 2024, en
- Het basisgedeelte van het budget voor endogene kosten voor het jaar 2024 volgens de verwachte inflatie van juli 2023 naar juli 2024, zoals opgenomen in het definitieve tariefvoorstel voor de periodieke aardgasdistributienettarieven voor het jaar 2024.

Een positieve waarde van het regulatoir saldo inzake herindexering betekent dat de werkelijke inflatie hoger was dan verwacht, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige nettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatoir saldo inzake herindexering geldt het omgekeerde.

Volgens de Federale Overheidsdienst Economie[7] bedraagt de werkelijke inflatie van juli 2023 naar juli 2024 3,64%. De verwachte inflatie bedroeg 4,07%. Op basis van die bedragen kan de Vlaamse Nutsregulator het regulatoir saldo inzake herindexering voor het jaar 2024 vaststellen. Deze worden vastgesteld volgens de netgebieden in het jaar 2024.

DNB	**Regulatoir saldo inzake herindexering 2024**
Fluvius Antwerpen	-€ 341.393,00
Fluvius Limburg	-€ 236.436,58
Fluvius West	-€ 53.991,05
Gaselwest	-€ 292.964,44
Imewo	-€ 399.049,33
Intergem	-€ 170.751,14
Iveka	-€ 140.777,39
Iverlek	-€ 342.450,45
Sibelgas	-€ 36.426,10

Overeenkomstig de partiële splitsingen en fusies van de aardgasdistributienetbeheerders op 1 januari 2025 en de bepalingen in bijlage 3 van de tariefmethodologie 2025-2028 worden de regulatoire saldi inzake herindexering voor het jaar 2024 herverdeeld.

Voor Fluvius Antwerpen leidt dit tot een regulatoir saldo inzake herindexering voor het jaar 2024 ten bedrage van -324.688,25 EUR. Dit bedrag wordt voor 50% afgebouwd in het jaar 2025.

1.4.5. Budget voor exogene kosten

De waarde van het toegelaten inkomen voor exogene kosten wordt overgenomen uit tabel 3 van het budgetvoorstel voor de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2025 van Fluvius Antwerpen, dat de Vlaamse Nutsregulator goedkeurde.

Het toegelaten inkomen voor exogene kosten $TI_{\mathrm{ex,2025,i}}$ van Fluvius Antwerpen voor het jaar 2025 bedraagt 10.230.065,03 EUR.

1.4.6. Ex-ante aanvullende endogene termen voor herwaarderingsmeerwaarden en vennootschapsbelasting

De waarden van de ex-ante aanvullende endogene termen voor herwaarderingsmeerwaarden en vennootschapsbelasting worden overgenomen uit tabel 9 van het budgetvoorstel voor de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2025 van Fluvius Antwerpen, dat de Vlaamse Nutsregulator goedkeurde.

[7] https://statbel.fgov.be/nl/themas/consumptieprijsindex/consumptieprijsindex

De ex-ante aanvullende endogene term voor herwaarderingsmeerwaarden $HWMW_{2025,i}$ van Fluvius Antwerpen voor het jaar 2025 bedraagt 4.983.895,14 EUR.

De ex-ante aanvullende endogene term voor vennootschapsbelasting $VNB_{2025,i}$ van Fluvius Antwerpen voor het jaar 2025 bedraagt 1.099.869,79 EUR.

1.5. Kwaliteitsprikkel (Q-factor)

De kwaliteitsprikkel omvat een aanpassing van het toegelaten inkomen voor endogene kosten van de distributienetbeheerder op basis van de kwaliteit van zijn dienstverlening in de reguleringsperiode 2025-2028. De kwaliteitsprikkel of Q-factor heeft tot doel om, naast de algemene efficiëntieprikkels, ook de kwaliteit van de dienstverlening op peil te houden en waar mogelijk te verbeteren.

De kwaliteitsprikkel wordt berekend conform de bepalingen in bijlage 9 van de tariefmethodologie 2025-2028. In randnummer 20 van bijlage 9 van de tariefmethodologie 2025-2028 wordt bepaald dat de Vlaamse Nutsregulator in het jaar 2026 voor het eerst een beoordeling van de geleverde kwaliteitsprestaties in het jaar 2025 zal maken en de daaruit volgende boni of mali zal verrekenen in het toegelaten inkomen voor het jaar 2027. De kwaliteitsprikkel $Q_{2025,i}$ voor Fluvius Antwerpen bedraagt dus 0,00 EUR.

1.6. Voorschotten

De Vlaamse Nutsregulator kan volgens de bepalingen in par. 5.2.5 van de tariefmethodologie 2025-2028 een voorschot aan het toegelaten inkomen inzake endogene kosten toevoegen.

De Vlaamse Nutsregulator ontving echter geen aanvraag van een voorschot van de aardgasdistributienetbeheerders.

De waarde $V_{2025,i}$ voor Fluvius Antwerpen bedraagt dus 0,00 EUR. Ook de waarde $TV_{2025,i}$ bedraagt 0,00 EUR.

Beschikkend gedeelte

De Vlaamse Nutsregulator beslist:

Artikel 1. Het toegelaten inkomen uit zijn periodieke aardgasdistributienettarieven voor het jaar 2025 voor Fluvius Antwerpen wordt vastgesteld op 91.023.122,29 EUR, waarvan 80.793.057,26 EUR het toegelaten inkomen voor endogene kosten is en 10.230.065,03 EUR het toegelaten inkomen voor exogene kosten.

Artikel 2. De beslissing treedt in werking op de dag van de publicatie op de website van de Vlaamse Nutsregulator.

Voor de Vlaamse Nutsregulator

Sint-Joost-ten-Node

Pieterjan Renier
Algemeen Directeur