Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF

Vlaamse Nutsregulator

# Beslissing

met betrekking tot de aanwijzing van **Fluvius Antwerpen** als **elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder** voor de gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Boechout, Boom, Brasschaat, Brecht, Duffel, Edegem, Grobbendonk, Hemiksem, Hove, Kapellen, Kontich, Lier, Lint, Malle, Mortsel, Niel, Nijlen, Ranst, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Wijnegem, Wommelgem en Zoersel



Vlaamse Nutsregulator, autonome dienst met rechtspersoonlijkheid
Koning Albert II-laan 7, 1210 Sint-Joost-ten-Node | Ondernemingsnummer 0886.689.767

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF

Vlaamse Nutsregulator

# Inhoud


1. Inleiding 5

1.1. Aanleiding 5

1.2. Voorwerp - context 5

1.3. Wettelijk kader 5

1.3.1. Bevoegdheid Vlaamse Nutsregulator tot aanduiding netbeheerder 5

1.3.2. Aanwijzingsvoorwaarden 6

1.3.3. Aanwijzingsprocedure 7

1.3.4. Beroep op werkmaatschappij 8

1.4. Voorafgaand traject 8

2. Analyse en beoordeling 9

2.1. Gebruiksrecht op het te beheren net 9

2.1.1. De regelgeving 9

2.1.2. De overgemaakte gegevens 9

2.1.3. De beoordeling ervan 10

2.2. Capaciteit en betrouwbaarheid 11

2.2.1. Financiële capaciteit 11

2.2.1.1. De regelgeving 11

2.2.1.2. De feiten en beoordeling ervan 11

2.2.2. Technische capaciteit 13

2.2.2.1. De regelgeving 13

2.2.2.2. De feiten en beoordeling ervan 13

2.2.3. Organisatorische capaciteit 13

2.2.3.1. De regelgeving 13

2.2.3.2. De feiten 13

2.2.3.3. De beoordeling ervan 15

2.2.4. Capaciteiten in kader van databeheer 15

2.2.4.1. Naleven van de Algemene Verordening Gegevensbescherming in het kader van de activiteiten van databeheer 15

2.2.4.2. Naleven van de voorwaarden voor een continu risicobeheersingssysteem 16

2.2.5. Omgang met vertrouwelijke gegevens 18

2.2.5.1. De regelgeving 18

2.2.5.2. De feiten en beoordeling ervan 18

2.2.6. Professionele betrouwbaarheid 19

2.2.6.1. De regelgeving 19

2.2.6.2. De feiten en beoordeling ervan 19

2.3. Onafhankelijkheid t.a.v. bepaalde activiteiten 20

2.3.1. Levering van elektriciteit en aardgas 20

2.3.1.1. De regelgeving 20

2.3.1.2. De feiten en beoordeling ervan 21




Vlaamse Nutsregulator, autonome dienst met rechtspersoonlijkheid
Koning Albert II-laan 7, 1210 Sint-Joost-ten-Node | Ondernemingsnummer 0886.689.767

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



**2.3.2. Productie van energie 21**
2.3.2.1. De regelgeving 21
2.3.2.2. De feiten 23
2.3.2.3. De beoordeling ervan 24
**2.3.3. Aanbieden van commerciële energiediensten of het optreden als aggregator, deelnemer aan flexibiliteit of dienstverlener van flexibiliteit 24**
2.3.3.1. De regelgeving 24
2.3.3.2. De feiten 25
2.3.3.3. De beoordeling ervan 25
**2.3.4. Gebruik van data voor commerciële doeleinden 26**
2.3.4.1. De regelgeving 26
2.3.4.2. De feiten en beoordeling ervan 26
**2.3.5. Elektriciteitsopslagfaciliteiten 26**
2.3.5.1. De regelgeving 26
2.3.5.2. De feiten en beoordeling ervan 27
**2.3.6. Oplaadpunten voor elektrische voertuigen 27**
2.3.6.1. De regelgeving 27
2.3.6.2. De feiten en beoordeling ervan 27
**2.3.7. Andere activiteiten 28**
2.3.7.1. De regelgeving 28
2.3.7.2. De aangeleverde en beschikbare gegevens 29
2.3.7.3. De beoordeling ervan 30
**2.4. Onafhankelijkheid t.a.v. bepaalde derden 31**
**2.4.1. Beroep op derden 31**
2.4.1.1. De regelgeving 31
2.4.1.2. De aangeleverde en beschikbare gegevens 31
2.4.1.3. De beoordeling ervan 32
2.4.1.4. Algemene conclusie 34
**2.4.2. Participaties 34**
2.4.2.1. Fluvius System Operator 34
2.4.2.2. Publi-T 35
2.4.2.3. Publigas 37
2.4.2.4. Transco Energy cv 38
2.4.2.5. EthiasCo bv 38
2.4.2.6. CIPAL dienstverlenende vereniging 39
2.4.2.7. Conclusie 39
**2.4.3. Aandeelhouders 39**
2.4.3.1. De regelgeving 39
2.4.3.2. De feiten en beoordeling ervan 40
**2.4.4. Discriminatieverbod 40**
2.4.4.1. De regelgeving 40
2.4.4.2. De feiten en beoordeling ervan 41
**2.5. Onafhankelijkheid bestuur en personeel 41**
**2.5.1. Eisen m.b.t. de samenstelling van de raad van bestuur 41**
2.5.1.1. De regelgeving 41
2.5.1.2. De feiten 42
2.5.1.3. De beoordeling ervan 43
**2.5.2. Eisen m.b.t. het dagelijks bestuur 43**

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



2.5.2.1. De regelgeving 43
2.5.2.2. De feiten 43
2.5.2.3. De beoordeling ervan 43
**2.5.3. Onafhankelijkheidseisen personeel 43**
2.5.3.1. De regelgeving 43
2.5.3.2. De feiten en beoordeling ervan 43
**2.5.4. Besluitvorming binnen raad van bestuur 44**
2.5.4.1. De regelgeving 44
2.5.4.2. De feiten en beoordeling ervan 45
**2.5.5. Corporategovernancecomité binnen raad van bestuur 45**
2.5.5.1. De regelgeving 45
2.5.5.2. De feiten en beoordeling ervan 46
**3. Conclusie 46**
**Beschikkend gedeelte 47**

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



# 1. Inleiding

## 1.1. Aanleiding

Bij bericht, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 15 april 2026, riep Vlaamse Nutsregulator op tot kandidaatstelling voor het beheer van de elektriciteits- en aardgasdistributienetten in het Vlaamse Gewest.

Bij brief van 29 mei 2026 diende Fluvius Antwerpen conform art. 3.1.22 van het Energiebesluit een aanvraag in tot hernieuwing van diens aanwijzing als **elektriciteitsdistributienetbeheerder** en **aardgasdistributienetbeheerder** op het grondgebied van de gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Boechout, Boom, Brasschaat, Brecht, Duffel, Edegem, Grobbendonk, Hemiksem, Hove, Kapellen, Kontich, Lier, Lint, Malle, Mortsel, Niel, Nijlen, Ranst, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Wijnegem, Wommelgem en Zoersel.

## 1.2. Voorwerp - context

Fluvius Antwerpen is voor de voornoemde gemeenten door Vlaamse Nutsregulator aangewezen als **elektriciteit**sdistributienetbeheerder bij beslissing BESL-2019-12, en dit voor een periode van 12 jaar. Deze periode van 12 jaar eindigt op 5 september 2026.

Fluvius Antwerpen is door Vlaamse Nutsregulator voor hetzelfde omschreven gebied tevens aangewezen als **aardgas**distributienetbeheerder, en dit voor een periode die pas eindigt in de loop van 2027 (zie BESL-2019-13).

Er is dus nood tot aanwijzing van een beheerder van het elektriciteitsdistributienet voor de voornoemde gemeenten met ingang van 5 september 2026.

Aangezien in eenzelfde aaneensluitend geografisch gebied thans dezelfde rechtspersoon moet instaan voor het beheer van het elektriciteits- én het aardgasdistributienet, deed de Vlaamse Nutsregulator een oproep tot kandidaat-netbeheerders van het elektriciteits- én het aardgasdistributienet.

Daartoe deed Fluvius Antwerpen een aanvraag, die het voorwerp uitmaakt van deze beslissing.

## 1.3. Wettelijk kader

### 1.3.1. Bevoegdheid Vlaamse Nutsregulator tot aanduiding netbeheerder

Op grond van art. 4.1.1 van het Energiedecreet wijst de Vlaamse Nutsregulator voor een aaneensluitend geografisch afgebakend gebied met minstens 200.000 aangesloten afnemers, een rechtspersoon aan die belast is met het beheer van het elektriciteits- en het aardgasdistributienet in dat gebied. Conform art. 4.1.3 is een dergelijke aanwijzing geldig voor een hernieuwbare termijn van twaalf jaar.

Art. 4.1.1. van het Energiedecreet bepaalt:

> *"De Vlaamse Nutsregulator wijst, voor een aaneensluitend geografisch afgebakend gebied met minstens 200.000 aangesloten afnemers, een rechtspersoon aan die belast is met het beheer*



Vlaamse Nutsregulator, autonome dienst met rechtspersoonlijkheid
Koning Albert II-laan 7, 1210 Sint-Joost-ten-Node | Ondernemingsnummer 0886.689.767

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



*van het elektriciteits- en het aardgasdistributienet in dat gebied.*

*In afwijking van het eerste lid wordt voor de beoordeling of een netbeheerder over een geografisch aaneensluitend afgebakend gebied met minstens 200.000 aangesloten afnemers beschikt echter geen rekening gehouden met het grondgebied van de gemeente Voeren en het grondgebied van de gemeente Baarle-Hertog dat volledig omgeven is door Nederlands grondgebied.*

*In afwijking van het eerste lid kan de Vlaamse Nutsregulator, voor het grondgebied van de gemeente Baarle-Hertog dat volledig omgeven is door Nederlands grondgebied en als daarvoor een technische of financiële noodzaak bestaat, een verschillende elektriciteitsdistributienetbeheerder en aardgasdistributienetbeheerder aanstellen.*

*Als het distributienet in kwestie geheel of gedeeltelijk eigendom is van een gemeente of groep van gemeenten, doet de Vlaamse Nutsregulator de aanwijzing op voorstel van die gemeente of groep van gemeenten. De Vlaamse Nutsregulator kan alleen afwijken van dit voorstel, als de voorgestelde netbeheerder niet voldoet aan de voorwaarden, vastgesteld ter uitvoering van artikel 4.1.4, § 1, 1°."*

Art. 4.1.3. van het Energiedecreet bepaalt:

*De aanwijzing, vermeld in artikel 4.1.1 en artikel 4.1.2, tweede lid, is geldig voor een hernieuwbare termijn van twaalf jaar.*

### 1.3.2. Aanwijzingsvoorwaarden

Een netbeheerder moet voldoen aan bepaalde voorwaarden.

Artikel 4.1.4 van het Energiedecreet stelt dat de Vlaamse Regering de voorwaarden bepaalt waaraan een kandidaat-netbeheerder moet voldoen om te kunnen worden aangewezen als netbeheerder, en waaraan een netbeheerder moet blijven voldoen om aangewezen te blijven, als netbeheerder […]. Deze voorwaarden hebben in ieder geval betrekking op:

*1° de technische, organisatorische en financiële capaciteit van de (kandidaat-)netbeheerder;*
*2° de professionele betrouwbaarheid van de (kandidaat-)netbeheerder;*
*3° het exploitatie- of gebruiksrecht van de (kandidaat-)netbeheerder over het distributienet in kwestie;*
*4° de beheersmatige en juridische onafhankelijkheid van de (kandidaat-)elektriciteitsdistributienetbeheerder ten aanzien van de leveranciers, tussenpersonen, aanbieders van energiediensten, ESCO's, aggregatoren, dienstverleners van flexibiliteit en producenten die actief zijn in het Vlaamse Gewest, en de met deze ondernemingen verbonden en geassocieerde ondernemingen en de beheersmatige en juridische onafhankelijkheid van de (kandidaat-)aardgasdistributienetbeheerder ten aanzien van de leveranciers, tussenpersonen en aardgasinvoerders die actief zijn in het Vlaamse Gewest.*
*5° de capaciteit om bij de uitoefening van zijn activiteiten inzake databeheer, zoals vermeld in artikel 4.1.8/2, te voldoen aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming;*
*6° de capaciteit om de uniforme voorwaarden na te leven voor een continu risicobeheersingssysteem met betrekking tot de waarschijnlijkheid en ernst van de uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen.*


Vlaamse Nutsregulator, autonome dienst met rechtspersoonlijkheid
Koning Albert II-laan 7, 1210 Sint-Joost-ten-Node | Ondernemingsnummer 0886.689.767

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



Deze voorwaarden werden verder bepaald in art. 3.1.1 t.e.m. 3.1.20/2 van het Energiebesluit.

Het komt de Vlaamse Nutsregulator toe om, op grond van de ontvangen inlichtingen alsook op basis van inlichtingen en documenten waarover hij beschikt, na te gaan of de netbeheerder voldoet aan deze voorwaarden.

### 1.3.3. Aanwijzingsprocedure

De aanwijzingsprocedure is bepaald in de artikelen 3.1.21 t.e.m. 3.1.27 van het Energiebesluit.

Daarin is onder meer bepaald dat het opstarten van de procedure tot aanwijzing van een of meer netbeheerders door de Vlaamse Nutsregulator bekendgemaakt wordt in het Belgisch Staatsblad met een aankondiging. De minimale inhoud van de aankondiging is tevens voorgeschreven, zoals onder meer de termijn waarin de aanvragen tot aanwijzing als netbeheerder ingediend moeten worden, de stukken die nodig zijn om na te gaan of de kandidaat-netbeheerder voldoet aan de aanwijzingsvoorwaarden, en de wijze van samenstelling van het dossier.

Conform art. 3.1.24 Energiebesluit moet de Vlaamse Nutsregulator binnen drie maanden na de ontvangst van de volledige aanvraag de kandidaat-netbeheerder per aangetekende brief op de hoogte brengen van het feit dat, in voorkomend geval, de kandidaat-netbeheerder niet voldoet aan de voorwaarden. Daarbij worden de redenen vermeld waarom niet aan de voorwaarden werd voldaan, en de termijn waarin de kandidaat-netbeheerder, op straffe van verval van de aanvraag, aan die voorwaarden kan voldoen.

Als de kandidaat-netbeheerder wel voldoet aan de voorwaarden, wijst de Vlaamse Nutsregulator de netbeheerder aan, en maakt de Vlaamse Nutsregulator de naam en het adres van de netbeheerder, de gebiedsomschrijving, alsook de datum van de aanvang van de periode waarvoor de netbeheerder aangewezen is bekend in het Belgisch Staatsblad. (art. 3.1.25 Energiebesluit)

Er is tevens een mogelijkheid tot voorwaardelijke aanwijzing (art. 3.1.26 Energiebesluit) indien aan bepaalde voorwaarden niet is voldaan.

> *De Vlaamse Nutsregulator kan in een gemotiveerde beslissing overgaan tot aanwijzing van een kandidaat als netbeheerder hoewel die niet voldoet aan alle voorwaarden van dit besluit.*
>
> *Van die mogelijkheid, vermeld in het eerste lid, kan alleen gebruikgemaakt worden als voor het distributienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit in kwestie geen enkele kandidaat voldoet aan alle voorwaarden, in dit besluit vermeld, en als de kandidaat, vermeld in het eerste lid, voldoet aan de voorwaarden, vermeld in titel III, hoofdstuk I, afdeling I, onderafdelingen I, II en III.*[1]
>
> *Als de met toepassing van dit artikel aangestelde netbeheerder niet binnen een jaar na zijn aanwijzing aan alle voorwaarden van dit besluit voldoet, beëindigt zijn aanwijzing van rechtswege, tenzij de Vlaamse Nutsregulator beslist tot een nieuwe voorwaardelijke aanwijzing.*

[1] = de voorwaarden betreffende financiële, technische en organisatorische capaciteit,, betreffende de professionele betrouwbaarheid en betreffende het eigendoms- of exploitatierecht op het distributienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



### 1.3.4. Beroep op werkmaatschappij

Bij einde van de aanwijzing van een netbeheerder vervalt ook de eventuele gegeven toestemming voor het beroep, door die netbeheerder, op een werkmaatschappij (cf. artikel 4.1.5. van het Energiedecreet).

Als de netbeheerder, wiens aanwijzing eindigt, (verder) een beroep wenst te doen op een werkmaatschappij voor de exploitatie van het distributienet, de activiteiten inzake databeheer en de uitvoering van de openbaredienstverplichtingen, moet hij hiertoe bijgevolg een aanvraag doen bij de Vlaamse Nutsregulator, die hierover moet beslissen.

Fluvius Antwerpen vroeg een dergelijke toestemming aan. Dit is het voorwerp van een aparte beslissing.

## 1.4. Voorafgaand traject

De oproep tot kandidaatstelling als beheerder elektriciteits- en aardgasdistributienet (cf. art. 3.1.21 Energiebesluit) verscheen in het Belgische Staatsblad van 15 april 2026[2].

Daarin werd, conform art. 3.1.21 Energiebesluit, de termijn vermeld waarin de aanvragen tot aanwijzing als netbeheerder ingediend moeten worden. Tevens werd de door de Vlaamse Nutsregulator aanvaarde wijzes van indiening vermeld:

> "*Aanvragen tot aanwijzing als distributienetbeheerder moeten uiterlijk 45 dagen te rekenen vanaf de dag van de bekendmaking van dit besluit in het Belgisch Staatsblad ingediend worden via beveiligde zending of aangetekend schrijven aan, of tegen ontvangstbewijs afgegeven worden bij hierna vermeld adres. Een andere vorm van beveiligde zending kan afgesproken worden in overleg met Vlaamse Nutsregulato*r"

Fluvius Antwerpen (hierna de 'kandidaat-netbeheerder') maakte zijn aanvraag tot aanwijzing, meer bepaald hernieuwing, als distributienetbeheerder voor elektriciteit en aardgas over op datum 29 mei 2026.

Dit is tijdig, meer bepaald binnen de 45 dagen te rekenen vanaf 15 april 2026, de dag van de bekendmaking van de oproep tot kandidaatstelling in het Belgisch Staatsblad.

Het aanvraagdossier werd ingediend via een vorm van beveiligde zending die afgesproken werd in overleg met Vlaamse Nutsregulator zoals vermeld in de hogervermelde oproep tot kandidaatstelling.

Bij aangetekende brief en e-mail van 24 juni 2026 vulde de kandidaat-netbeheerder het dossier verder aan, en de daarbij horende documenten werden overgemaakt via de voornoemde vorm van beveiligde zending.

Bij aangetekende brief van 29 juni 2026 werd het dossier door Vlaamse Nutsregulator onvolledig verklaard, met verzoek tot aanvulling tegen uiterlijk maandag 17 augustus 2026. Via beveiligde zending ontvangen op 17 augustus 2026 werden de gevraagde aanvullingen door de kandidaat-netbeheerder overgemaakt.

[2] https://www.ejustice.just.fgov.be/mopdf/2026/04/15_1.pdf

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



Op 27 augustus 2026 vond een overleg tussen vertegenwoordigers van Vlaamse Nutsregulator en Fluvius System Operator plaats waarbij enkele vragen om nadere toelating gesteld werden. Bij e-mail van 31 augustus 2026 werd het aanvraagdossier verder aangevuld.

Bij e-mail van 17 september 2026 werd nog een bijkomende vraag om toelichting overgemaakt aan Fluvius System Operator. Op 21 september 2026 vond een bijkomend overleg plaats, en werd tevens, bij brief van diezelfde dag die per e-mail op diezelfde dag werd overgemaakt, bijkomende informatie met flankerende documenten door Fluvius System Operator overgemaakt. Via beveiligde zending werden op 22 september 2026 bijkomende documenten overgemaakt. Op 23 september 2026 werd per e-mail aanvullende informatie inzake netexploitatie voor derden overgemaakt. Op 24 september 2026 werd per e-mail het overzicht van deze netten per distributienetbeheerder overgemaakt.

Op 24 september 2026 vond een overleg tussen vertegenwoordigers van Vlaamse Nutsregulator en Fluvius System Operator plaats waarbij enkele vragen om nadere toelating gesteld werden, die beantwoord werden.

# 2. Analyse en beoordeling

## 2.1. Gebruiksrecht op het te beheren net

### 2.1.1. De regelgeving

Om te kunnen worden aangewezen, moet een kandidaat-netbeheerder in de eerste plaats aantonen te beschikken over de volle eigendom op, of (minstens) het exploitatierecht, op het net waarvoor hij wenst te worden aangewezen. Dit is bepaald in art. 3.1.8 van het Energiebesluit.

We vroegen hiertoe op:

- een gedetailleerde omschrijving van het gebied waarop de aanvraag betrekking heeft;
- een bewijs van het eigendomsrecht of het gebruiksrecht van de aanvrager over het distributienet in kwestie;

Op grond van art. 4.1.1. Energiedecreet is tevens vereist: een schriftelijk en door de gemeente of groep van gemeenten ondertekend voorstel tot aanwijzing, *als het distributienet in kwestie geheel of gedeeltelijk eigendom is van een gemeente of groep van gemeenten*. Ook dit moest – in voorkomend geval - worden overgemaakt.

### 2.1.2. De overgemaakte gegevens

De kandidaat-netbeheerder wenst aangewezen te worden als distributienetbeheerder van het elektriciteits- en aardgasdistributienet in het aaneensluitend geografisch afgebakend gebied dat gevormd wordt door volgende gemeenten:

Aartselaar, Antwerpen, Boechout, Boom, Brasschaat, Brecht, Duffel, Edegem, Grobbendonk, Hemiksem, Hove, Kapellen, Kontich, Lier, Lint, Malle, Mortsel, Niel, Nijlen, Ranst, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Wijnegem, Wommelgem en Zoersel.



Vlaamse Nutsregulator, autonome dienst met rechtspersoonlijkheid
Koning Albert II-laan 7, 1210 Sint-Joost-ten-Node | Ondernemingsnummer 0886.689.767

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF






Het beschikken over het eigendomsrecht of het gebruiksrecht over het elektriciteits- en aardgasdistributienet in dit gebied werd aangetoond aan de hand van een attest van de commissaris d.d. 8 mei 2026 voor het distributienet elektriciteit, alsook een attest van de commissaris d.d. 8 mei 2026 voor het aardgas waarbij verklaard wordt dat Fluvius Antwerpen de materiële en immateriële vaste activa, inbegrepen de distributienetten, gebruikt voor de elektriciteits- en aardgasdistributie op haar grondgebied en in volle eigendom heeft.

In een recenter attest van de commissaris van 28 augustus 2026, overgemaakt op 31 augustus 2026, wordt verklaard dat Fluvius Antwerpen de materiële en immateriële vaste activa, inbegrepen de distributienetten, gebruikt voor de elektriciteitsdistributie op haar grondgebied in volle eigendom heeft, met uitzondering van de glasvezelverbindingen die door Wyre bv in erfpacht werden gegeven aan de Opdrachthoudende Vereniging (= Fluvius Antwerpen).

### 2.1.3. De beoordeling ervan

Op grond van de attesten van de commissaris van 8 mei 2026 (aardgas) en van 28 augustus 2026 (elektriciteit) moet geoordeeld worden dat het elektriciteits- en aardgasdistributienet in kwestie in eigendom is van de kandidaat-netbeheerder, met uitzondering van de glasvezelverbindingen die door Wyre bv in erfpacht werden gegeven aan de kandidaat-netbeheerder.

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



Het glasvezelkabelnetwerk wordt gebruikt voor de aansturing van de distributienetten en maakt er daardoor onlosmakelijk deel van uit. De eigendom van dat glasvezelkabelnetwerk werd door de distributienetbeheerders, dus ook de kandidaat-distributienetbeheerder, ingebracht in Wyre bv, opgericht als joint venture tussen Telenet en Fluvius System Operator in 2023.

Met betrekking tot een deel van glasvezelkabelnet werd een erfpachtovereenkomst gesloten tussen de distributienetbeheerders (dus ook de kandidaat-distributienetbeheerder), werkmaatschappij Fluvius System Operator, en Wyre.

De Vlaamse Nutsregulator analyseerde deze erfpachtovereenkomst en besloot dat de rechtstreekse en exclusieve rechten in hoofde van de distributienetbeheerders, dus ook de kandidaat-distributienetbeheerder, vastgelegd in die overeenkomst, voldoende waren om het elektriciteits- en aardgasdistributienet te kunnen exploiteren.

Daarbij werd nagegaan of de afspraken inzake instandhouding netten en SLA's waarvan sprake, de distributienetbeheerder niet te sterk inperken bij het uitzetten van zijn investeringsbeleid en het ontwikkelen van de distributienetten.

Het feit dat (essentiële onderdelen van) het elektriciteitsdistributienet niet in eigendom zijn en blijven van de distributienetbeheerder of een dochteronderneming daarvan, wekt wat bezorgdheden. Het is een suboptimale situatie in het licht van de continuïteit van de openbare dienst bij het einde van de looptijd of in geval van ontbinding van de overeenkomst. Er moet evenwel worden vastgesteld dat beheersrechten overeenkomstig artikel 3.1.8 Energiebesluit volstaan. Het gevestigde erfpachtrecht op het glasvezelnetwerk is bovendien, als zakelijk recht, een robuust recht dat niet aangetast wordt door een eigendomswissel of een eventuele wijziging in het aandeelhouderschap van de eigenaar.

## 2.2. Capaciteit en betrouwbaarheid

### 2.2.1. Financiële capaciteit

#### 2.2.1.1. De regelgeving

Conform art. 3.1.1 van het Energiebesluit moet de netbeheerder beschikken over voldoende financiële capaciteit om de activiteiten als netbeheerder uit te oefenen. Artikel 3.1.2 van het Energiebesluit bevat een opsomming van documenten aan de hand waarvan deze financiële capaciteit onder meer kan worden aangetoond.

#### 2.2.1.2. De feiten en beoordeling ervan

We vroegen historische financiële informatie, een financieel plan voor de aanwijzingsperiode en informatie over de financierbaarheid en kredietwaardigheid op om de financiële capaciteit van de kandidaat-distributienetbeheerder te beoordelen.

De belangrijkste bron voor de beoordeling is een door ons opgemaakte template in Excel, die bezorgd werd aan de kandidaat-distributienetbeheerder. Via deze template werden de historische financiële gegevens en het financieel plan voor de aanwijzingsperiode opgevraagd, opgesplitst naar de activiteiten elektriciteit, aardgas en een totaal, waarin ook de niet-gereguleerde activiteiten zijn opgenomen. Deze template laat ons toe om een reeks financiële kengetallen en ratio's te berekenen die een correcte en consistente financiële analyse mogelijk maken, waaronder:

- rentabiliteit: nettowinst, EBIT, EBITDA, EBITDA-marge;



Vlaamse Nutsregulator, autonome dienst met rechtspersoonlijkheid
Koning Albert II-laan 7, 1210 Sint-Joost-ten-Node | Ondernemingsnummer 0886.689.767

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



- solvabiliteit: nettoschuld, gearingratio, nettoschuld/vaste activa-ratio;
- liquiditeit: FFO, FFO/nettoschuld, vrije kasstroom;
- winstverdeling: dividenduitkering, dividend payout-ratio.

Daarnaast werd rekening gehouden met de meest recente beoordeling van Moody's van 30 september 2026. Moody's verlaagde de kredietrating van Fluvius System Operator cv van A3 naar Baa1, met een stabiele outlook. De verlaging weerspiegelt de verwachting van zwakkere financiële ratio's als gevolg van het omvangrijke investeringsprogramma en het uitstel van de kapitaalinjectie vanuit Participatiemaatschappij Vlaanderen. De rating blijft ondersteund door het lage bedrijfsrisico van de gereguleerde distributienetactiviteiten, het transparante en ondersteunende reguleringskader en de verwachte buitengewone ondersteuning vanuit de publieke aandeelhouders/Vlaamse overheid indien nodig.

Tegelijk wijst Moody's op de hoge investeringsdruk door de energietransitie, de relatief zwakke liquiditeitspositie, evenals op de gearingratio die hoger ligt dan die van vergelijkbare netbeheerders.

In dit kader werd ook de herziene dividendpolitiek van de kandidaat-netbeheerder geëvalueerd. Deze voorziet in lagere dividenduitkeringen vanaf 2025 om de schuldgraad te beperken.

Onze financiële analyse van de kandidaat-distributienetbeheerder wijst voor het segment aardgas op een stabiel financieel profiel. Voor het elektriciteitssegment wordt vastgesteld dat de aanzienlijke investeringsbehoeften in het kader van de energietransitie tijdelijk druk zetten op de kasstromen en de schuldgraad. Deze vaststelling stemt overeen met de analyse van Moody's.

Op basis van deze financiële analyse, gesteund op de aangeleverde documenten en gegevens, concluderen we dat de kandidaat-distributienetbeheerder voldoet aan de vereisten inzake financiële capaciteit zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Energiebesluit.

De huidige Baa1-rating van Moody's vormt daarbij een bijkomend element ter ondersteuning van onze conclusie. Deze rating weerspiegelt dat de kandidaat-distributienetbeheerder, ondanks hoge investeringsnoden en schuldfinanciering, momenteel blijft beschikken over voldoende kasstroomgeneratie en externe kredietwaardigheid om zijn maatschappelijke opdrachten te blijven uitvoeren.

De voorgelegde gegevens en toelichtingen tonen echter enkel aan dat de kandidaat-distributienetbeheerder op dit ogenblik voldoet aan de vereiste financiële capaciteit. Het betreft een momentopname, opgesteld binnen een context van onzekere economische parameters en aanzienlijke investeringsdruk richting de toekomst.

De verdere evolutie van de financiële capaciteit zal in belangrijke mate afhangen van de effectieve uitvoering van de financiële strategie, de operationele efficiëntie en de volgehouden toepassing van het aangepaste dividendbeleid van de kandidaat-netbeheerder. Aangezien deze factoren en de marktomstandigheden in de komende jaren kunnen wijzigen, kunnen we geen uitspraak doen over de toekomstige financiële capaciteit van de kandidaat-distributienetbeheerder. Deze moet te allen tijde gewaarborgd blijven om de continuïteit van de gereguleerde activiteiten te verzekeren.

We volgen daarom gedurende de aanwijzingstermijn de financiële capaciteit van de distributienetbeheerders op. Dit gebeurt onder meer op basis van de langetermijn financiële plannen van de distributienetbeheerders, die op regelmatige basis bij Fluvius System Operator worden opgevraagd, en via een eigen financieel model. Daarbij wordt bijzondere aandacht besteed aan de schuldgraad en de kasstroompositie.

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



### 2.2.2. Technische capaciteit

#### 2.2.2.1. De regelgeving

Conform art. 3.1.1 van het Energiebesluit moet de netbeheerder beschikken over voldoende technische capaciteit om de activiteiten als netbeheerder uit te oefenen. Art. 3.1.3 van het Energiebesluit bevat een opsomming van documenten aan de hand waarvan deze technische capaciteit onder meer kan worden aangetoond.

#### 2.2.2.2. De feiten en beoordeling ervan

We vroegen naar het bewijs van het beschikken over voldoende technische capaciteit om de activiteiten als netbeheerder uit te oefenen.

De kandidaat-netbeheerder verwijst naar zijn beroep op werkmaatschappij Fluvius System Operator, die als werkmaatschappij o.m. verantwoordelijk voor de exploitatie, het beheer, het onderhoud en de ontwikkeling van het elektriciteits- en gasdistributienet. In die hoedanigheid beschikt Fluvius System Operator cv over de noodzakelijke organisatorische structuur en geïntegreerde digitale systemen, alsook over aangepaste werktuigen, materialen en technische uitrusting om deze taken op een veilige, duurzame en efficiënte manier uit te voeren.

In een omstandige nota ter onderbouwing en bewijs van voldoende technische capaciteit wordt het ter beschikking staande personeel, alsook beschikbare werktuigen, materiaal en technische uitrusting uiteengezet. Wat het personeelsbestand betreft: de kandidaat-netbeheerder heeft zelf geen eigen personeel en doet voor de uitvoering van haar taken een beroep op de personeelsleden van de werkmaatschappij Fluvius System Operator cv en de statutaire personeelsleden van de opdrachthoudende vereniging Fluvius. Worden geschetst: personeelsbezetting, opleidingsniveau en beroepskwalificaties

We oordelen dat uit de overgemaakte, en ons reeds ter beschikking staande gegevens in het kader van de rapportering inzake kwaliteit dienstverlening[3] en investeringsplannen[4], afgeleid kan worden dat de kandidaat-netbeheerder beschikt over de nodige technische capaciteit om zijn activiteiten als elektriciteits- en als aardgasdistributienetbeheerder uit te oefenen, en dus voldoet aan de eis bepaald in art. 3.1.3 van het Energiebesluit.

### 2.2.3. Organisatorische capaciteit

#### 2.2.3.1. De regelgeving

Conform art. 3.1.1 van het Energiebesluit moet de netbeheerder beschikken over voldoende organisatorische capaciteit om de activiteiten als netbeheerder uit te oefenen.

Art. 3.1.3/1 van het Energiebesluit bevat een opsomming van documenten aan de hand waarvan deze organisatorische capaciteit onder meer kan worden aangetoond.

#### 2.2.3.2. De feiten

We vroegen volgende informatie op:

[3] Zie recentste rapporten: RAPP-2025-14 | Vlaamse Nutsregulator (elektriciteit) en RAPP-2025-20 | Vlaamse Nutsregulator (aardgas)

[4] https://www.vlaamsenutsregulator.be/nieuws-en-persoverzicht/beslissingen-investeringsplannen-2026-2035-netbeheerders

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



- nota met beschrijving van het ter beschikking staande personeel
  - van de kandidaat-netbeheerder zelf
  - in voorkomend geval: personeel dat geen deel uitmaakt van de kandidaat-netbeheerder, maar waarop de kandidaat-netbeheerder een beroep kan doen
- een organogram van de kandidaat-netbeheerder met
  - een overzicht van de verschillende departementen
  - het aantal voltijdse personeelsequivalenten per departement
- een personeelsplan van de kandidaat-netbeheerder zelf en/of personeel dat geen deel uitmaakt van de kandidaat-netbeheerder, maar waarop de kandidaat-netbeheerder een beroep kan doen. Dit voor de volledige periode van aanwijzing van twaalf jaar waarin de personeelsbehoefte wordt weergegeven en waaruit blijkt dat een optimale personeelsbezetting en -inzet wordt gegarandeerd;
- een gedetailleerd ondernemingsplan.

De kandidaat-netbeheerder maakte bij zijn aanvraag impliciet melding van het feit dat hij voor de organisatorische capaciteit (verder) een beroep doet op een werkmaatschappij, Fluvius System Operator.

Het volgende werd overgemaakt:

- met betrekking tot de gevraagde nota met beschrijving van het ter beschikking staande personeel van de kandidaat-netbeheerder zelf en, in voorkomend geval: personeel dat geen deel uitmaakt van de kandidaat-netbeheerder, maar waarop de kandidaat-netbeheerder een beroep kan doen, werd naast de sociale balansen van Fluvius System Operator en Fluvius ov, en de lijst van functies gekoppeld aan technische functieprofielen, tevens vermeld dat ook een beroep gedaan wordt op aannemers en specifieke profielen (bijv. ICT-experts, advocaten, …).
- met betrekking tot het gevraagde organogram van de kandidaat-netbeheerder met een overzicht van de verschillende departementen en het aantal voltijdse personeelsequivalenten per departement werd het meest actuele organisatieschema (dd. 1 mei 2026) van Fluvius System Operator cv overgemaakt, alsook de personeelsaantallen per directie in aantal voltijds equivalenten (einde 2025).
- met betrekking tot het gevraagde personeelsplan voor de volledige periode van aanwijzing van twaalf jaar werd initieel een personeelsplanning overgemaakt die slechts 5 jaar verder reikte, met toelichting dat deze planning elk jaar wordt bijgestuurd, telkens opnieuw met een horizon van 5 jaar. De kandidaat-netbeheerder maakte, zoals gevraagd in onze brief van 29 juni 2026, later een personeelsplan voor de volledige aanwijzingsperiode van 12 jaar over. Dit werd opgemaakt '*op basis van de vijfjaarshorizon en rekening houdende met de lange termijn financiële budgetten*'. Daarbij werd toegelicht dat deze planning jaarlijks wordt bijgestuurd om een optimale personeelsbezetting te garanderen.

  Tevens wordt de garantie om in de toekomst te voorzien in voldoende (organisatorische) capaciteit als volgt gemotiveerd als volgt: "… *Fluvius System Operator cv een stabiele en attractieve werkgever is, wat reeds enkele jaren het label Great Place To Work oplevert. Mede*

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



*hierdoor slagen we erin om medewerkers met de nodige ervaring aan boord te houden, alsook om nieuwe collega's aan te trekken."*

- met betrekking tot het gevraagde gedetailleerde ondernemingsplan werden overgemaakt: het investeringsplan 2026-2035, het databeheersplan 2026-2035 en het ondernemingsplan 2025-2030 zoals goedgekeurd door de algemene vergadering van 18 juni 2025.

#### 2.2.3.3. De beoordeling ervan

We oordelen dat uit de overgemaakte gegevens afgeleid kan worden dat de kandidaat-netbeheerder beschikt over de nodige organisatorische capaciteit om zijn activiteiten als elektriciteits- en als aardgasdistributienetbeheerder uit te oefenen, en dus voldoet aan de eis bepaald in art. 3.1.3/1 van het Energiebesluit.

### 2.2.4. Capaciteiten in kader van databeheer

#### 2.2.4.1. Naleven van de Algemene Verordening Gegevensbescherming in het kader van de activiteiten van databeheer

##### *2.2.4.1.1. De regelgeving*

Het Energiedecreet bepaalt dat de distributienetbeheerder over voldoende capaciteit moet beschikken om bij de uitvoering van databeheeractiviteiten te voldoen aan de vereisten van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).[5]

Deze verplichting wordt nader gespecificeerd in het Energiebesluit.[6] Daarin wordt onder meer bepaald dat de functionaris voor gegevensbescherming die werd aangesteld, over zijn activiteiten rechtstreeks verslag uitbrengt aan de leden van het bestuursorgaan van de netbeheerder en hen tevens alle verslagen die hij opstelt in het kader van zijn activiteiten en alle aanbevelingen die hij doet inzake de aangelegenheden die verband houden met de bescherming van persoonsgegevens bezorgt.

##### *2.2.4.1.2. De feiten en beoordeling ervan*

We vroegen volgende informatie op:

> *"Het bewijs van het beschikken over voldoende capaciteit om bij de uitoefening van zijn activiteiten inzake databeheer te voldoen aan de vereisten van de **Algemene Verordening Gegevensbescherming** (AVG), als vermeld in art. 3.1.20/1 van het Energiebesluit"*

De kandidaat-netbeheerder maakte bij zijn aanvraag impliciet melding van het feit dat hij voor het databeheer (verder) een beroep doet op een werkmaatschappij, Fluvius System Operator. Immers: het volgende uiteengezet in het aanvraagdossier:

> *"Het verwerken van persoonsgegevens is eigen aan de activiteiten van Fluvius System Operator cv.*
>
> *Fluvius System Operator cv dient erg waakzaam om te gaan met deze persoonsgegevens. De aard van de persoonsgegevens is verschillend en kan een lage tot heel hoge impact hebben voor de betrokkenen.*

[5] Artikel 4.1.4, §2, 5° en artikel 4.1.5 van het Energiedecreet

[6] Artikel 3.1.20/1 van het Energiebesluit

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



> *Fluvius System Operator cv behaalde begin 2026 het ISO 27001 certificaat, wat aantoont dat informatiebeveiliging en privacy fundamenten zijn in de strategie en dagelijkse werking.*
>
> *Voor de verwerking van persoonsgegevens, treft Fluvius System Operator cv organisatorische, procesmatige, menselijke en technische maatregelen."*

De aan te tonen naleving van de AVG bevindt zich dan ook op het niveau van deze werkmaatschappij.

In het aanvraagdossier geeft de kandidaat-netbeheerder aan dat een functionaris voor gegevensbescherming werd aangesteld die over de privacydossiers semestrieel rapporteert aan het managementcomité/CEO. In het kader van de aanvulling van het dossier bij brief van 17 augustus 2026 werd bevestigd dat de functionaris voor de gegevensbescherming niet uitsluitend rapporteert aan de CEO / het Managementcomité, maar ook rechtstreeks verslag uitbrengt aan de Raad van Bestuur. Dit wordt ook aangetoond door verwijzing naar en overmaken van een interne instructie "Opmaak, borging & communicatie DPO Rapport" waarin uitdrukkelijk is opgenomen dat het DPO-rapport wordt gecommuniceerd aan zowel het Managementcomité als de Raad van Bestuur.

Voor de beoordeling hiervan kan de Vlaamse Nutsregulator verwijzen naar de recente evaluatie in het rapport over de uitvoering van de wettelijke databeheertaken door de huidige elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders, waaronder de kandidaat-netbeheerder. Meer bepaald kan verwezen worden naar punt '5.2.1. Naleving Algemene Verordening Gegevensbescherming' van het 'Rapport over de evaluatie van het databeheer door de elektriciteits- en aardgasnetbeheerders op het distributienet in het Vlaamse Gewest' van 6 januari 2026 (RAPP-2026-02).

Op basis van de overgemaakte informatie en de informatie ontvangen in kader van het hogervermelde rapport, zien we geen redenen om te twijfelen aan de conformiteit met de in artikel 3.1.20/1 van het Energiebesluit gespecifieerde uitvoeringsbepaling m.b.t. de functionaris voor gegevensbescherming over de capaciteit om bij de uitoefening van de activiteiten inzake databeheer te voldoen aan de vereisten van de AVG.

### 2.2.4.2. Naleven van de voorwaarden voor een continu risicobeheersingssysteem

#### *2.2.4.2.1. De regelgeving*

Het Energiedecreet bepaalt dat de distributienetbeheerder moet beschikken over de capaciteit om de uniforme voorwaarden na te leven voor een continu risicobeheersingssysteem.[7] Dit systeem moet gericht zijn op het inschatten van de waarschijnlijkheid en ernst van diverse risico's voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen.

Via een verwijzing naar artikel 3.1.61 van het Energiebesluit wordt deze voorwaarde geconcretiseerd in artikel 3.1.20/2 van het Energiebesluit. Artikel 3.1.61 bevat een reeks voorwaarden.

#### *2.2.4.2.2. De feiten en beoordeling ervan*

We vroegen volgende informatie op

> "*Het bewijs van het beschikken over voldoende capaciteit om de uniforme voorwaarden na te leven voor een **continu risicobeheersingssysteem** met betrekking tot de waarschijnlijkheid*

[7] Artikel 4.1.5 en artikel 4.1.4, §2, 6° van het Energiedecreet

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



*en ernst van de uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen, vermeld in art. 3.1.61 van het Energiebesluit*"

De kandidaat-netbeheerder maakte bij zijn aanvraag impliciet melding van het feit dat hij voor het databeheer een beroep doet op een werkmaatschappij, Fluvius System Operator.

De aan te tonen naleving van de uniforme voorwaarden voor een continu risicobeheersingssysteem bevindt zich met andere woorden op het niveau van de werkmaatschappij.

Er werd een toelichting over de wijze van verwerken van persoonsgegevens overgemaakt, en daarnaast werd ook een beschrijving aangeleverd van de manier waarop de gebruikte software voldoet aan de vereisten voor informatieveiligheid.

De Vlaamse Nutsregulator kan voor de beoordeling van de naleving van de voorwaarden voor een continu risicobeheersingssysteem verwijzen naar de recente beoordeling ervan, voorwerp van het rapport over de manier waarop de huidige elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders, en dus ook de kandidaat-netbeheerder, hun wettelijke taken rond databeheer uitvoeren[8]. Meer bepaald kan verwezen worden naar punt '5.2.2. Continu risicobeheersingssysteem' van het 'Rapport over de evaluatie van het databeheer door de elektriciteits- en aardgasnetbeheerders op het distributienet in het Vlaamse Gewest' van 6 januari 2026 (RAPP-2026-02). In het kader van dat rapport werd uitgebreide informatie aangeleverd om de nalevering van art. 3.1.61 van het Energiebesluit te staven. Deze bepaling bevat immers diverse voorwaarden, bijvoorbeeld met betrekking tot de functionaris voor gegevensbescherming, de uitgevoerde gegevensbeschermingseffect-beoordelingen en de continue risico-opvolging, het beveiligingsbeleid, de combinatie van databanken en procedures m.b.t. gegevensbescherming.

In het kader van het rapport werden ook de nieuw uitgevoerde gegevensbeschermingseffect-beoordelingen (GEB) en de rapporteringen van de functionaris voor gegevensbescherming aangeleverd, werd verwezen naar de herziene interne risicobeoordelingsprocedure en de instructies over het uitvoeren van een risico assessment voor de betrokken medewerkers. Er werd gemotiveerd dat elke GEB maximaal twee jaar oud is. De GEB's vermelden ook steeds het multidisciplinair team dat erop gewerkt heeft en uit de instructies blijkt dat er ook steeds een medewerker van het informatie-beveiligingsteam betrokken moet worden.

Verder werd ook verwezen naar richtlijnen waaruit blijkt dat Fluvius System Operator beschikt over de procedures zoals vereist volgens 3.1.61 Energiebesluit, met name één voor het identificeren en melden van inbreuken op persoonsgegevens aan de GBA en betrokkenen, en één voor het waarborgen van de rechten van betrokkenen volgens de AVG.

Om de vereiste m.b.t. het koppelen van databanken opgenomen in art. 3.1.61 van het Energiebesluit te staven leverde Fluvius in het kader van het rapport een beschrijving en schematische voorstelling aan van de IT-systemen en databanken inzake databeheer. Voor de lijst van situaties waarin wettelijk bepaald is dat databanken mogen worden gecombineerd wordt verwezen naar het privacy beleid.

Op basis van de aangeleverde informatie in het aanvraagdossier en de reeds beschikbare informatie en de beoordeling ervan in het kader van hogervermeld rapport, zien we geen redenen

[8] www.vlaamsenutsregulator.be/publicaties/rapp-2026-02

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



om te twijfelen aan de conformiteit met de eisen inzake de capaciteit om de uniforme voorwaarden na te leven voor een continu risicobeheersingssysteem.

### 2.2.5. Omgang met vertrouwelijke gegevens

#### 2.2.5.1. De regelgeving

Art. 4.1.10 Energiedecreet bepaalt:

> *De netbeheerder en zijn werkmaatschappij eerbiedigen de vertrouwelijkheid van alle persoonlijke en commerciële gegevens die ze bij de uitoefening van hun taken verwerven.*
>
> *De netbeheerder en zijn werkmaatschappij nemen de nodige maatregelen om de toegang tot die gegevens en de verwerking van die gegevens te beperken tot de leden van het orgaan dat belast is met de dagelijkse leiding van de netbeheerder of zijn werkmaatschappij, en de personeelsleden die die gegevens nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.*
>
> *De netbeheerder en zijn werkmaatschappij voorkomen ook dat informatie over hun eigen activiteiten die commercieel voordeel kan opleveren, op discriminerende wijze wordt vrijgegeven.*

Art. 3.1.19 Energiebesluit bepaalt:

> "*Met behoud van de toepassing van de bevoegdheden van het bestuursorgaan van de netbeheerder nemen de netbeheerder en de werkmaatschappijen de maatregelen die nodig zijn om de toegang tot de persoonlijke en commerciële gegevens over de netgebruikers en tot de verwerking van die gegevens te beperken tot de leden van het orgaan, belast met de dagelijkse leiding van de netbeheerder, en tot de personeelsleden die die informatie nodig hebben om hun taken uit te oefenen*."

#### 2.2.5.2. De feiten en beoordeling ervan

We verzochten de kandidaat-distributienetbeheerder om een omschrijving over te maken van de maatregelen, bedoeld in art. 3.1.19 Energiebesluit, die worden genomen om de toegang tot de persoonlijke en commerciële gegevens over de netgebruikers, en de verwerking van deze gegevens, te beperken tot de leden van het orgaan van de aanvrager dat belast is met de dagelijkse leiding en de personeelsleden die deze informatie nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.

Deze omschrijving moest minstens de volgende punten bevatten:

1° een gedetailleerde classificatie van de informatie die als vertrouwelijk wordt behandeld;

2° een opsomming van de categorieën van personeelsleden die tot die vertrouwelijke informatie toegang hebben, alsook de aspecten van die informatie waartoe ze toegang hebben, en voor welke taken;

3° een overzicht van de procedures en voorzorgmaatregelen die de vertrouwelijkheid van die informatie waarborgen;

De gevraagde maatregelen inzake de omgang met vertrouwelijke gegevens worden genomen op het niveau van de werkmaatschappij Fluvius System Operator.

Een toelichting en diverse richtlijnen en beleidsdocumenten werden overgemaakt.

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



Voor de beoordeling hiervan kan de Vlaamse Nutsregulator verwijzen naar de recente evaluatie in het rapport over de uitvoering van de wettelijke databeheertaken door de huidige elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders, waaronder de kandidaat-netbeheerder. Meer bepaald kan verwezen worden naar punt '5.2.5. Vertrouwelijkheid' van het 'Rapport over de evaluatie van het databeheer door de elektriciteits- en aardgasnetbeheerders op het distributienet in het Vlaamse Gewest' van 6 januari 2026 (RAPP-2026-02).

Zoals ook aangegeven in dat rapport, ziet de Vlaamse Nutsregulator geen reden om te twijfelen aan de conformiteit met art. 4.1.10 Energiedecreet en art. 3.1.19 Energiebesluit.

### 2.2.6. Professionele betrouwbaarheid

#### 2.2.6.1. De regelgeving

Conform art. 3.1.4 van het Energiebesluit moet de netbeheerder blijk geven van voldoende professionele betrouwbaarheid om de activiteiten als netbeheerder uit te oefenen.

Art. 3.1.5 van het Energiebesluit (= m.b.t. netbeheerder) bevat hieromtrent enkele tegenindicaties: in staat van faillissement of vereffening verkeren, werkzaamheden gestaakt hebben, aangifte faillissement gedaan hebben.

Art. 3.1.6 van het Energiebesluit bepaalt de gevallen waarin Vlaamse Nutsregulator kan beslissen dat betrouwbaarheid problematisch is (1° tot 6°): het gaat om veroordeling misdrijf professionele integriteit netbeheerder of bestuurs- of directielid, ernstige professionele fout, niet-betaling bijdragen sociale zekerheid, niet-betaling belastingen, valse verklaringen en gerechtelijke akkoord.

Art. 3.1.7 van het Energiebesluit bevat een vermelding van documenten aan de hand waarvan de professionele betrouwbaarheid aangetoond kan worden:

> 1° voor artikel 3.1.5, 1°: een bewijs van niet-faillissement en een bewijs van inschrijving, of evenwaardige documenten, uitgereikt door een gerechtelijke of overheidsinstantie van het land van oorsprong, waaruit blijkt dat aan de gestelde eisen is voldaan;
>
> 2° voor artikel 3.1.5, 2°, en artikel 3.1.6, 1° en 6°: een uittreksel uit het strafregister of een evenwaardig document, uitgereikt door een gerechtelijke of overheidsinstantie van het land van oorsprong of herkomst, waaruit blijkt dat aan de gestelde eisen is voldaan;
>
> 3° voor artikel 3.1.6, 3° en 4°: een getuigschrift, uitgereikt door de bevoegde overheidsinstantie van het land in kwestie.

Alle voorwaarden gelden enkel voor de netbeheerder als (rechts)persoon, behalve art. 3.1.6, 1° (veroordeling misdrijf dat professionele integriteit aantast), dat ook geldt t.a.v. elk bestuurs- of directielid.

#### 2.2.6.2. De feiten en beoordeling ervan

We vroegen de kandidaat-distributienetbeheerder om volgende documenten over te maken:

- bewijs van niet-faillissement en afwezigheid van gerechtelijk akkoord;
- uittreksel uit het strafregister in hoofde van de kandidaat-netbeheerder;
- uittreksel uit het strafregister van elk lid van de raad van bestuur en het dagelijks bestuur, en van elk directielid;
- getuigschrift van verschuldigde socialezekerheidsbijdragen;



Vlaamse Nutsregulator, autonome dienst met rechtspersoonlijkheid
Koning Albert II-laan 7, 1210 Sint-Joost-ten-Node | Ondernemingsnummer 0886.689.767

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



We ontvingen:

- bewijs van niet-faillissement en afwezigheid van gerechtelijk akkoord
- uittreksel uit het strafregister in hoofde van de kandidaat-netbeheerder
- uittreksel uit het strafregister van elk lid van de raad van bestuur en het dagelijks bestuur, en van de 7 leden van het Managementcomité Fluvius System Operator cv
- getuigschrift van Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor Fluvius System Operator cv;
- getuigschrift van Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor Fluvius ov;

Uit eigen onderzoek bleek tevens dat er geen belastingschulden zijn.

Er zijn geen indicaties dat niet is voldaan aan de vereiste van de professionele betrouwbaarheid gesteld in art. 3.1.4 t.e.m. 3.1.7 van het Energiebesluit.

## 2.3. Onafhankelijkheid t.a.v. bepaalde activiteiten

Het is een netbeheerder verboden bepaalde activiteiten op te nemen. Op grond van het Energiedecreet en -besluit zijn volgende activiteiten in principe verboden:

a) Levering van elektriciteit en gas - art. 4.1.7 Energiedecreet – 3.1.10 Energiebesluit;

b) Productie van energie - art. 4.1.8 Energiedecreet – 3.1.10 Energiebesluit;

c) Aanbieden commerciële energiediensten of het optreden als aggregator, deelnemer aan flexibiliteit of dienstverlener van flexibiliteit - art. 4.1.8/1 Energiedecreet;

d) Bezitten, ontwikkelen, beheren of exploiteren van elektriciteitsopslagfaciliteiten - art. 4.1.8/1/1

e) Bezitten, ontwikkelen, beheren of exploiteren van oplaadpunten voor elektrische voertuigen (behalve als ze zelf particuliere oplaadpunten bezitten die uitsluitend voor eigen gebruik bestemd zijn) - art. 4.1.8/1/2 Energiedecreet;

f) Gebruik van data verkregen bij uitoefening taken voor commerciële diensten - art. 4.1.8/4 Energiedecreet.

We vroegen een verklaring op eer dat de kandidaat-netbeheerder geen van de activiteiten vermeld in artikel 4.1.7, 4.1.8, 4.1.8/1, 4.1.8/1/1, 4.1.8/1/2 en 4.1.8/4 van het Energiedecreet uitoefenen, dan wel een lijst, inclusief toelichting, van deze activiteiten.

### 2.3.1. Levering van elektriciteit en aardgas

#### 2.3.1.1. De regelgeving

Conform art. 4.1.7 van het Energiedecreet kan de netbeheerder geen activiteiten ondernemen inzake de levering van elektriciteit en aardgas, tenzij voor de levering ervan in het kader van een openbaredienstverplichting die op grond van het Energiedecreet is opgelegd.

Art. 3.1.10 van het Energiebesluit bepaalt dat de netbeheerder geen andere activiteiten mag ondernemen inzake de productie van energie en de **levering** van **aardgas of elektriciteit** dan de activiteiten, vermeld in artikel 4.1.8, 4.1.20 en 4.1.22 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, in het technische reglement, vermeld in artikel 11 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en in de gedragscode, vermeld in artikel 15/5*undecies* van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



#### 2.3.1.2. De feiten en beoordeling ervan

De kandidaat-netbeheerder maakte een verklaring over, ondertekend door de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van bestuur. Daarbij werd naar eer en geweten verklaard dat:

> *"… voor het blijvend voldoen aan de voorwaarden vermeld in artikelen 4.1.7. tot en met 4.1.8/1 van het Energiedecreet, de activiteiten die zij uitvoert en zoals beschreven in het activiteitenverslag (bijlage 6) geen commerciële energiediensten of activiteiten als aggregator of deelnemer aan flexibiliteit of dienstverlener van flexibiliteit, omvatten."*

In de algemene toelichting over de onafhankelijkheid als distributienetbeheerder, onderdeel van het aanvraagdossier, wordt vermeld dat de kandidaat-netbeheerder overeenkomstig artikel 3.1.10. van het Energiebesluit geen andere activiteiten uitoefent inzake de productie van energie en de levering van aardgas of elektriciteit dan de activiteiten, vermeld in artikel 4.1.8, 4.1.20 en 4.1.22 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, in het technische reglement, vermeld in artikel 11 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en in de gedragscode, vermeld in artikel 15/5undecies van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.

Er zijn geen indicaties dat de kandidaat-netbeheerder activiteiten van levering van aardgas of elektriciteit uitoefent die een inbreuk uitmaken op art. 4.1.7 van het Energiedecreet.

### 2.3.2. Productie van energie

#### 2.3.2.1. De regelgeving

Conform artikel 4.1.8, §2, eerste lid van het Energiedecreet kunnen een distributienetbeheerder, zijn werkmaatschappij, en hun dochtervennootschappen die rechtspersoonlijkheid hebben:

> *1° geen activiteiten ondernemen voor de productie van energie, behalve om het eigen energieverbruik te dekken;*
>
> *2° niet participeren in een rechtspersoon die actief is in de productie van energie. Onder het voormelde verbod valt niet de productie om het eigen energieverbruik van die rechtspersoon te dekken.*

Er is geldt dus een principieel verbod op productie van energie (ontvlechtingsplicht), '*behalve om het eigen energieverbruik te dekken*'.

Art. 3.1.10 van het Energiebesluit bepaalt dat de netbeheerder of de werkmaatschappijen geen andere activiteiten mag ondernemen inzake de **productie van energie** en de levering van aardgas of elektriciteit dan de activiteiten, vermeld in artikel 4.1.8, 4.1.20 en 4.1.22 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, in het technische reglement, vermeld in artikel 11 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en in de gedragscode, vermeld in artikel 15/5*undecies* van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.

Er is echter voorzien in een gemoduleerde uitzondering voor **thermische energie**: activiteiten voor de productie van thermische energie (of participeren in een rechtspersoon die actief is in de productie van thermische energie) is wel mogelijk voor zover deze activiteit tijdelijk is. Dit is bepaald in art. 4.1.8., §2, 2de en 3de lid:

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



> *In afwijking van het eerste lid kunnen een distributienetbeheerder, zijn werkmaatschappij of hun dochtervennootschappen die rechtspersoonlijkheid hebben, activiteiten ondernemen voor de* ***productie van thermische energie*** *of participeren in een rechtspersoon die actief is in de productie van thermische energie voor zover deze activiteit tijdelijk is.*
>
> *De* ***maximale tijdsperiode*** *waarbinnen de distributienetbeheerder, zijn werkmaatschappij of hun dochtervennootschappen die rechtspersoonlijkheid hebben, de activiteiten, vermeld in het tweede lid, kunnen ondernemen, bedraagt* ***tien jaar****. Deze termijn van tien jaar kan evenwel op basis van een grondig onderbouwde* ***motivatie telkens met zestig maanden verlengd*** *worden. De gecumuleerde looptijd van de verlengingen kan echter nooit de originele afschrijvingstermijn die van toepassing is op de betrokken activa overschrijden. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels aangaande de uitvoering van deze uitzondering en houdt hierbij rekening met de gevolgen voor de marktwerking.*

Productie van **thermische energie** (of participatie in een rechtspersoon die actief is in de productie van thermische energie) is dus mogelijk, maar enkel **tijdelijk**, meer bepaald **10 jaar,** en dit kan verlengd worden. Nadere regels m.b.t. de uitvoering van deze uitzondering worden door de Vlaamse Regering bepaald (tot op heden is dit niet gebeurd).

Het verbod op productie van energie is niet van toepassing op de productie van thermische energie in projecten die op datum 1 januari 2018 al in aanbouw of operationeel zijn, of waarvoor op die datum de nodige vergunningen werden verkregen. Deze overgangsmaatregel is bepaald in artikel 15.3.5/14 Energiedecreet:

> "*Artikel 4.1.8, § 2, is niet van toepassing op de productie van thermische energie in projecten die op datum 1 januari 2018 al in aanbouw of operationeel zijn, of waarvoor op die datum de nodige vergunningen werden verkregen.*"

De ratio legis van de uitsluiting van deze 'bestaande' activiteiten van het principiële verbod blijkt uit de memorie van toelichting bij de relevante decreetswijziging[9]:

> *"Op heden zijn er reeds engagementen aangegaan door de distributienetbeheerders met betrekking tot de productie van thermische energie (zijnde warmte) voor bepaalde projecten omdat ze al in aanbouw of operationeel zijn of door middel van verkregen vergunningen voor de productie-installatie of voor de aanleg van het net. Om deze bestaande engagementen niet in het gedrang te brengen wordt in een uitzonderingsbepaling voorzien. Deze bepaling heeft evenwel niet tot het gevolg dat aan bestaande warmtenetten, die reeds in aanbouw of operationeel zijn, of waarvoor reeds een vergunning werd verkregen, een productie-installatie kan worden bijgebouwd door de distributienetbeheerders die niet voorzien was in het project. Noch heeft deze bepaling tot gevolg dat distributienetbeheerders bij bestaande warmtenetten, die reeds operationeel zijn, of waarvoor reeds een vergunning werd verkregen, de productie-installatie kunnen overnemen en/of vervangen en in eigen exploitatie uitbaten waarvan zij voordien geen eigenaar noch uitbater waren."*

Samengevat is de regeling als volgt:

[9] Ontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de uitrol van digitale meters en tot wijziging van artikel 7.1.1, 7.1.2 en 7.1.5 van hetzelfde decreet, *Parl.St.* Vl. Parl. (2017-2018), 1654/1, p. 63 - pfile (vlaamsparlement.be).

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



- Toegelaten, zonder meer: productie van thermische energie in projecten die op datum 1 januari 2018 al in aanbouw of operationeel zijn, of waarvoor op die datum de nodige vergunningen werden verkregen (= 'bestaande' productie thermische energie)
- Tijdelijk toegelaten: productie van thermische energie in projecten die na 1 januari 2018 pas in aanbouw waren of operationeel werden, of waarvoor pas na die datum de nodige vergunningen werden verkregen – toegelaten voor 10 jaar. Gemotiveerd verlengbaar.

### 2.3.2.2. De feiten

#### *2.3.2.2.1. Wat betreft productie van elektriciteit*

De productie van energie is, conform de regelgeving, enkel toegestaan als het handelt om energie dienstig voor het dekken van het eigen energieverbruik.

De kandidaat-netbeheerder maakte een verklaring over, ondertekend door de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van bestuur. Daarbij werd naar eer en geweten verklaard dat:

> *"… voor het blijvend voldoen aan de voorwaarden vermeld in artikelen 4.1.7. tot en met 4.1.8/1 van het Energiedecreet, de activiteiten die zij uitvoert en zoals beschreven in het activiteitenverslag (bijlage 6) geen commerciële energiediensten of activiteiten als aggregator of deelnemer aan flexibiliteit of dienstverlener van flexibiliteit, omvatten."*

In de algemene toelichting over de onafhankelijkheid als distributienetbeheerder, onderdeel van het aanvraagdossier, meldt de kandidaat-netbeheerder tevens :

> *"… oefent overeenkomstig artikel 3.1.10. van het Energiebesluit geen andere activiteiten uit inzake de productie van energie en de levering van aardgas of elektriciteit dan de activiteiten, vermeld in artikel 4.1.8, 4.1.20 en 4.1.22 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, in het technische reglement, vermeld in artikel 11 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en in de gedragscode, vermeld in artikel 15/5undecies van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen."*

Daarnaast werd aanvullend, bij brief van 17 augustus 2026, verklaard dat gehandeld wordt in overeenstemming met het door Vlaamse Nutsregulator opgestelde gedoogbeleid wat betreft de productie van elektriciteit, dat verder toegelicht wordt onder het punt "beoordeling".

#### *2.3.2.2.2. Wat betreft productie van thermische energie*

De kandidaat-netbeheerder maakte overzicht over van haar activiteiten inzake productie van thermische energie, met daarbij de vermelding van de startdatum (ingebruikname).

Twee projecten[10] hebben een startdatum van voor 1 januari 2018. Deze zijn zonder meer (verder) toegelaten.

De overige 10 gemelde projecten dateren van na 1 januari 2018. De activiteit inzake productie van thermische energie gelinkt aan deze projecten ressorteert onder art. 4.1.8, §2, en is slechts tijdelijk, en meer bepaald voor 10 jaar, toegelaten. Het oudste van de 10 projecten dateert van 29

[10] Diksmuide: Hof ter Bloemmolens (1994) en Antwerpen: Nieuw-Zuid (2015)

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



september 2018. De 10-jarige termijn is bijgevolg niet overschreden; geen enkele van de 10 gemelde projecten dateren van na 1 januari 2018.

#### 2.3.2.3. De beoordeling ervan

Uit de overgemaakte gegevens blijkt dat er geen indicaties zijn dat de kandidaat-netbeheerder activiteiten van **productie van elektriciteit** uitoefent die een inbreuk uitmaken op artikel 4.1.8, §2, eerste lid van het Energiedecreet, behoudens bepaalde productie van elektriciteit die voortvloeit uit een normconflict als gevolg van de zogenaamde "PV-verplichting".

Op 4 maart 2015 besliste de Vlaamse Nutsregulator (toen nog VREG) om een inbreuk op het verbod op productie van elektriciteit door de distributienetbeheerder onder bepaalde voorwaarden te gedogen. Het gedoogbeleid werd op 10 juni 2025 aangepast. De voorwaarden zijn:

1. het moet gaan om installaties op eigen gebouwen;
2. de installaties moeten hernieuwbare energie produceren;
3. het risico op discriminerende behandeling van andere marktpartijen bij toegang tot het net moet vermeden worden. Daarom moet de geproduceerde stroom:
    - in eerste instantie aangewend worden voor eigen gebruik op de eigen site of op sites met toegangspunten van dezelfde titularis tot een maximaal vermogen gelijk aan de PV-verplichting opgelegd in artikel 6.7.8. van het Energiebesluit.
    - pas in tweede instantie gebruikt worden voor dekking van de netverliezen.

De aanleiding voor dit gedoogbeleid was de melding, door Fluvius System Operator, van het feit dat de vereiste naleving van de zogenaamde PV-verplichting in bepaalde gevallen leidt tot een hogere elektriciteitsproductie dan wat conform artikel 4.1.8, §2, 1° van het Energiedecreet toegelaten is. Deze PV-verplichting verplicht bepaalde afnemers verplicht om tegen de wettelijke deadlines een minimaal vermogen aan fotovoltaïsche zonnepanelen (of een gelijkwaardig alternatief) te realiseren op of ten behoeve van hun gebouwen, in verhouding tot hun dakoppervlakte en elektriciteitsverbruik. Deze PV-verplichting botst in sommige gevallen met het verbod op productie van elektriciteit als bepaald door artikel 4.1.8, §2, 1° van het Energiedecreet, namelijk in die gevallen waar hierdoor meer elektriciteit wordt geproduceerd dan nodig voor het eigen energieverbruik. Er is dus sprake van een normconflict.

Het is gepast om de onvermijdelijke inbreuk, die door Fluvius System Operator gemeld werd, verder te gedogen onder de hogervermelde voorwaarden, die door de kandidaat-netbeheerder gekend zijn en waarvan zij verklaart daaraan te voldoen.

Er zijn geen indicaties dat de kandidaat-netbeheerder activiteiten van **productie van thermische energie** uitoefent die een inbreuk uitmaken op artikel 4.1.8, §2, eerste lid van het Energiedecreet

### 2.3.3. Aanbieden van commerciële energiediensten of het optreden als aggregator, deelnemer aan flexibiliteit of dienstverlener van flexibiliteit

#### 2.3.3.1. De regelgeving

Volgens artikel 4.1.8/1 van het Energiedecreet mag een netbeheerder en zijn werkmaatschappij geen commerciële energiediensten aanbieden, noch optreden als aggregator, deelnemer aan flexibiliteit of dienstverlener van flexibiliteit.

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



Het tweede lid van deze bepaling voorziet in *een overgangsbepaling* voor bepaalde diensten[11] aan aandeelhouders/vennoten. Dit houdt in dat er geen dergelijke nieuwe diensten meer mogen worden aangeboden na 31 december 2024, en dat de diensten die uiterlijk op 31 december 2024 al zijn opgestart sowieso uiterlijk 31 december 2027 moeten worden stopgezet.

### 2.3.3.2. De feiten

De kandidaat-netbeheerder maakte een verklaring, ondertekend door de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van bestuur. Daarbij werd naar eer en geweten verklaard dat:

> *"… voor het blijvend voldoen aan de voorwaarden vermeld in artikelen 4.1.7. tot en met 4.1.8/1 van het Energiedecreet, de activiteiten die zij uitvoert en zoals beschreven in het activiteitenverslag (bijlage 6) geen commerciële energiediensten of activiteiten als aggregator of deelnemer aan flexibiliteit of dienstverlener van flexibiliteit, omvatten."*

Daarbij werd tevens overzicht overgemaakt van energiediensten en energiedatadiensten voor anderen (vb. deelnemers) of in samenwerking met derde partijen. Het gaat om energiediensten die thans nog aan lokale besturen worden aangeboden. Het handelt om het afwerken van bestaande opdrachten (*cf.* het decretaal voorgeschreven afbouwscenario). Er zouden geen nieuwe opdrachten meer worden aangenomen sinds 31 december 2024, conform (de overgangsbepaling vervat in) artikel 4.1.8/1 Energiedecreet.

Er werd tevens meegedeeld dat alle betroffen activiteiten zullen zijn afgebouwd conform de overgangsbepaling[12]. De activiteiten zouden dus alle uiterlijk 31 december 2027 stopgezet zijn.

### 2.3.3.3. De beoordeling ervan

Er zijn geen indicaties dat de kandidaat-netbeheerder activiteiten uitoefent die een inbreuk vormen op artikel 4.1.8/1 van het Energiedecreet, in het bijzonder rekening houdend met de overgangsbepaling die voorziet in een periode waarbinnen de bestaande activiteiten nog kunnen worden afgebouwd.

We kunnen ook verwijzen naar punt '5.2.3.2. Verbod commerciële energiediensten' van het 'Rapport over de evaluatie van het databeheer door de elektriciteits- en aardgasnetbeheerders op het distributienet in het Vlaamse Gewest' van 6 januari 2026 (RAPP-2026-02). Zoals blijkt uit dat rapport stelde de Vlaamse Nutsregulator geen inbreuk op artikel 4.1.8/1 van het Energiedecreet vast.

[11] het tweede lid bepaalt het volgende: "*Niettegenstaande het eerste lid kan de netbeheerder of zijn werkmaatschappij tot uiterlijk 31 december 2024 diensten aanbieden aan aandeel houders/vennoten of op grond van een openbaredienstverplichting die door dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten worden opgelegd, of die voortvloeien uit de gunning van overheidsopdrachten, uitgeschreven door een andere aanbestedende overheid dan de overheden die aandeel houder/vennoot zijn en voor zover die gunning betrekking heeft op energiediensten die rechtstreeks ten gunste komen van die aandeelhouders/vennoten. De netbeheerder of zijn werkmaatschappij kan de uitvoering van de voormelde diensten die uiterlijk op 31 december 2024 al zijn opgestart, voortzetten tot uiterlijk 31 december 2027*."

[12] het tweede lid bepaalt het volgende: "*Niettegenstaande het eerste lid kan de netbeheerder of zijn werkmaatschappij tot uiterlijk 31 december 2024 diensten aanbieden aan aandeel houders/vennoten of op grond van een openbaredienstverplichting die door dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten worden opgelegd, of die voortvloeien uit de gunning van overheidsopdrachten, uitgeschreven door een andere aanbestedende overheid dan de overheden die aandeel houder/vennoot zijn en voor zover die gunning betrekking heeft op energiediensten die rechtstreeks ten gunste komen van die aandeelhouders/vennoten. De netbeheerder of zijn werkmaatschappij kan de uitvoering van de voormelde diensten die uiterlijk op 31 december 2024 al zijn opgestart, voortzetten tot uiterlijk 31 december 2027*."

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



### 2.3.4. Gebruik van data voor commerciële doeleinden

#### 2.3.4.1. De regelgeving

Art. 4.1.8/4 van het Energiedecreet bepaalt dat een netbeheerder en zijn werkmaatschappij de gegevens verkregen bij de uitoefening van zijn taken inzake databeheer, vermeld in artikel 4.1.8/2, niet kan gebruiken om commerciële diensten aan te bieden.

#### 2.3.4.2. De feiten en beoordeling ervan

De kandidaat-netbeheerder maakte een verklaring, ondertekend door de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van bestuur, over. Daarbij werd naar eer en geweten verklaard dat de gegevens verkregen bij de uitoefening van haar taken inzake databeheer niet gebruikt worden om commerciële diensten aan te bieden.

Daarnaast wordt door Fluvius gewezen op het aanbod van informatieve meetgegevens met geautomatiseerde datatoegang, dat goedgekeurd werd door de Vlaamse Nutsregulator (BESL-2020-89), en dat het voorwerp is van gereguleerde tarieven.

Ten slotte wordt ook gewezen op het open data aanbod dat gratis ter beschikking gesteld wordt op de website van Fluvius System Operator cv[13]

Deze twee door de kandidaat-netbeheerder aangeboden activiteiten inzake databeheer betreffen geen commerciële diensten waarbij gegevens verkregen bij de uitoefening van zijn taken gebruikt worden.

Er is geen inbreuk op artikel 4.1.8/4 van het Energiedecreet vastgesteld.

### 2.3.5. Elektriciteitsopslagfaciliteiten

#### 2.3.5.1. De regelgeving

**Principieel verbod**

Er geldt een principieel verbod op het bezitten, ontwikkelen, beheren of exploiteren, door de netbeheerder en zijn werkmaatschappij, van elektriciteitsopslagfaciliteiten. Dit is bepaald in art. 4.1.8/1/1, §1, 1ste lid van het Energiedecreet.

**Uitzondering: voor energiebeheer van de eigen gebouwen**

Dit verbod geldt echter niet voor elektriciteitsopslagfaciliteiten die gebruikt worden in het kader van het energiebeheer van de eigen gebouwen (art. 4.1.8/1/1, §3 Energiedecreet).

**Uitzondering: volledig geïntegreerde netwerkcomponenten**

Er geldt een mogelijke uitzondering op het verbod, meer bepaald als het gaat om volledig geïntegreerde netwerkcomponenten[14], waarvoor, ofwel, de Vlaamse Nutsregulator zijn goedkeuring heeft verleend, ofwel, aan enkele (cumulatieve) voorwaarden is voldaan (art. 4.1.8/1/1, §1, tweede lid).

[13] https://opendata.fluvius.be/pages/homepage_v30/

[14] Art. 1.1.3, 131° /3 Energiedecreet: volledig geïntegreerde netwerkcomponenten: netwerkcomponenten die in het elektriciteitsdistributienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, met inbegrip van elektriciteitsopslagfaciliteiten, geïntegreerd zijn en die uitsluitend gebruikt worden om een veilig en betrouwbaar beheer van het elektriciteitsdistributienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit te waarborgen, en niet voor balancerings- of congestiebeheer;

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



*1° andere partijen, na een open, transparante en niet-discriminerende aanbestedingsprocedure, die de Vlaamse Nutsregulator toetst en goedkeurt, hebben geen recht verworven om dergelijke faciliteiten te bezitten, te ontwikkelen, te beheren of te exploiteren, of kunnen die diensten niet tegen redelijke kosten en binnen een redelijke termijn aanbieden;*
*2° dergelijke faciliteiten zijn nodig voor de netbeheerders om hun verplichtingen na te leven in het kader van een efficiënt, betrouwbaar en veilig beheer van het distributiesysteem, vermeld in titel IV van dit decreet. De faciliteiten worden niet gebruikt om elektriciteit op de elektriciteitsmarkten of op de markten voor lokaal congestiebeheer te kopen of te verkopen;*
*3° de Vlaamse Nutsregulator heeft de noodzaak van een dergelijke afwijking beoordeeld, heeft de aanbestedingsprocedure, waaronder de voorwaarden van die aanbestedingsprocedure, geëvalueerd en heeft zijn goedkeuring verleend.*

*De Vlaamse Nutsregulator kan regels of inkoopbepalingen opstellen voor de aanbestedingsprocedure om de billijkheid van de procedure te garanderen.*

**Uitfasering bestaande opslagfaciliteiten**

Het komt de Vlaamse Nutsregulator toe om minstens elke vijf jaar na te gaan – via openbare raadpleging – of derde partijen interesse hebben en in staat zijn om in de bestaande elektriciteitsopslagfaciliteiten van de netbeheerder te investeren, en dit op een kosteneffectieve manier. In voorkomend geval moet de Vlaamse Nutsregulator erop toezien dat de netbeheerder het bezit van de bestaande elektriciteitsopslagfaciliteiten binnen 18 maanden uitfaseert.

Dit geldt evenwel niet voor volledig geïntegreerde netwerkcomponenten, noch '*gedurende de gebruikelijke afschrijvingsperiode van nieuwe elektriciteitsopslagfaciliteiten als het over batterijen gaat waarbij een definitieve investeringsbeslissing vóór 4 juli 2019 is genomen',* als voldaan is aan 4 cumulatieve voorwaarden (art. 4.1.8/1/1, §2 Energiedecreet).

### 2.3.5.2. De feiten en beoordeling ervan

De kandidaat-netbeheerder maakte een verklaring, ondertekend door de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van bestuur, over waarbij naar eer en geweten verklaard werd geen elektriciteitsopslagfaciliteiten te bezitten, ontwikkelen, beheren of exploiteren.

Er is dus geen inbreuk op artikel 4.1.8/1/1 van het Energiedecreet vastgesteld.

## 2.3.6. Oplaadpunten voor elektrische voertuigen

### 2.3.6.1. De regelgeving

Conform art. 4.1.8/1/2 van het Energiedecreet mag een netbeheerder en zijn werkmaatschappij geen oplaadpunten voor elektrische voertuigen bezitten, ontwikkelen, beheren of exploiteren, behalve als ze zelf particuliere oplaadpunten bezitten die uitsluitend voor eigen gebruik bestemd zijn.

### 2.3.6.2. De feiten en beoordeling ervan

De kandidaat-netbeheerder maakte een verklaring, ondertekend door de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van bestuur, over waarbij naar eer en geweten verklaard werd geen

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



oplaadpunten voor elektrische voertuigen te bezitten, ontwikkelen, beheren of exploiteren, behalve de particuliere oplaadpunten die ze bezit en die uitsluitend voor eigen gebruik bestemd zijn.

Er is dus geen inbreuk op artikel 4.1.8/1/2 van het Energiedecreet vastgesteld.

### 2.3.7. Andere activiteiten

#### 2.3.7.1. De regelgeving

Artikel 4.1.8/5 Energiedecreet bepaalt dat distributienetbeheerders, de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en hun werkmaatschappij **andere netten** dan elektriciteits- en aardgasdistributienetten kunnen bezitten, ontwikkelen, beheren en exploiteren. De Vlaamse regering bepaalt voor welke netten dit mogelijk is. Dit gebeurde bij artikel 3.1.31/1 van het Energiebesluit.

*"De distributienetbeheerders en hun werkmaatschappij kunnen naast aardgasdistributienetten en elektriciteitsdistributienetten ook de volgende netten rechtstreeks of onrechtstreeks:*
*1° bezitten, ontwikkelen, beheren en exploiteren:*
*a) **elektronische communicatienetwerken**;*
*b) **openbare verlichtingsnetten**;*
*c) het **openbaar saneringsnetwerk**;*
*d) **thermische netten**;*
*e) **CO2-netten**;*
*f) andere elektriciteitsnetten dan het transmissienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, als het beheer ervan overgedragen is aan de elektriciteitsdistributienetbeheerder;*
*2° ontwikkelen, beheren en exploiteren: **waterverdelingsnetten**.*

*De distributienetbeheerders en hun werkmaatschappij kunnen naast aardgasdistributienetten en elektriciteitsdistributienetten ook **waterstofnetten onrechtstreeks** bezitten, ontwikkelen, beheren en exploiteren.*

*In afwijking van het tweede lid kunnen de distributienetbeheerders en hun werkmaatschappij ook **waterstofnetten rechtstreeks** bezitten, ontwikkelen, beheren en exploiteren op voorwaarde dat de Vlaamse Nutsregulator via een openbaar toegankelijke positieve kosten-batenanalyse vaststelt dat deze afwijking geen negatief effect heeft op de transparantie, de kruissubsidies, de distributienettarieven en de grensoverschrijdende handel. De Vlaamse Nutsregulator houdt hierbij rekening met het tijdschema van verwachte overdrachten van activa van de aardgassector naar de waterstofsector. Deze kosten-batenanalyse die ook aan de Europese Commissie wordt bezorgd, wordt vervolgens door de Vlaamse Nutsregulator ten minste om de zeven jaar opnieuw opgemaakt, waarbij de afwijking uit dit lid om rechtstreeks te bezitten, ontwikkelen, beheren en exploiteren niet langer aan de distributienetbeheerder en zijn werkmaatschappij wordt toegestaan als aan een van de hierna volgende voorwaarden is voldaan:*
*1° uit de kosten-batenanalyse blijkt dat het blijven toepassen van deze afwijking negatieve gevolgen zal hebben voor de transparantie, kruissubsidies, distributienettarieven en grensoverschrijdende handel;*
*2° de overdracht van activa van de aardgassector naar de waterstofsector heeft plaatsgevonden.*

*De distributienetbeheerders kunnen **vervoersnetten, het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en het transmissienet** bezitten, middels het rechtstreeks of onrechtstreeks aanhouden van aandelen in de beheerder van het vervoersnet, beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en de beheerder van transmissienet.*

*De distributienetbeheerders kunnen ook **bepaalde bestaande onderdelen van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit rechtstreeks** bezitten. De distributienetbeheerders kunnen die voormelde*


Vlaamse Nutsregulator, autonome dienst met rechtspersoonlijkheid
Koning Albert II-laan 7, 1210 Sint-Joost-ten-Node | Ondernemingsnummer 0886.689.767

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



*bestaande onderdelen enkel voor rekening van de beheerder van het plaatselijk vervoersnet ook beheren en exploiteren en dit op voorwaarde dat zij hiertoe beschikken over een overeenkomst met de beheerder van het plaatselijk vervoernet voor elektriciteit die de modaliteiten van dat beheer en die exploitatie regelt."*

Art. 4.1.8/6 van het Energiedecreet bepaalt dat een netbeheerder (en zijn werkmaatschappij) **geen andere activiteiten** mag verrichten dan de activiteiten vermeld in (of toegelaten door) het Energiedecreet en de bijbehorende uitvoeringsbesluiten en vermeld in verordening (EU) 2019/943.

Het tweede en derde lid van dit artikel[15] omvat een regeling waarbij de Vlaamse Regering, op basis van de beoordeling van Vlaamse Nutsregulator, kan bepalen welke andere activiteiten de distributienetbeheerders en […] hun werkmaatschappij kunnen verrichten. In voorkomend geval zouden deze bijkomend toegelaten andere activiteiten bijgevolg in het Energiebesluit vermeld worden.

**Concluderend** kunnen we dan ook stellen dat de dat de kandidaat-distributienetbeheerder, net als zijn werkmaatschappij, **enkel de taken** kan verrichten die vermeld zijn in **het Energiedecreet, het Energiebesluit, en in verordening (EU) 2019/943.**

### 2.3.7.2. De aangeleverde en beschikbare gegevens

De kandidaat-netbeheerder maakte een verklaring, ondertekend door de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van bestuur. Daarbij werd naar eer en geweten verklaard dat zij:

*"… haar activiteiten organiseert en uitoefent met als leidend principe de naleving van het Energiedecreet, de bijhorende uitvoeringsbesluiten en verordening (EU) 2019/943. Fluvius System Operator cv heeft als werkmaatschappij van de Opdrachthoudende vereniging een intern traject opgestart, gericht op het verder afstemmen van de activiteiten op het wettelijk kader zoals bedoeld in artikel 4.1.8/6 van het Energiedecreet. In dat kader werden de bestaande activiteiten in kaart gebracht en geëvalueerd, alsook werden initiatieven genomen met het oog op het in overeenstemming brengen ervan met het toepasselijk regelgevend kader."*

Uit het aanvraagdossier en nadien gevraagde en overgemaakte toelichtingen blijkt dat volgende 'andere activiteiten' (i.e. niet in het Energiedecreet, het Energiebesluit, of in verordening (EU) 2019/943 vermeld) nog worden uitgeoefend:

- **Netexploitatie** voor derden: het gaat om exploitatie voor derden van elektriciteitsnetten en -lijnen (waaronder verlichtingsnetten en accessoires), aardgasnetten en/of -leidingen, en cabines, en teven het beheer en onderhoud van verlichtingsnetten (en accessoires) op private wegen met publiek karakter. Deze activiteiten zouden afgebouwd worden in nabije de toekomst, met als streefdatum in 2028. Uit nadere, gevraagde en overgemaakte

[15] *De distributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en hun werkmaatschappij kunnen andere activiteiten dan die, vermeld in het eerste lid, verrichten, als die activiteiten nodig zijn om aan hun voormelde verplichtingen en hun verplichtingen krachtens verordening (EU) 2019/943 te voldoen en als de Vlaamse Nutsregulator de noodzaak van een dergelijke afwijking heeft beoordeeld. Met behoud van de toepassing van artikel 4.1.8/5 kan die beoordeling van de noodzaak geen betrekking hebben op het bezitten, ontwikkelen, beheren of exploiteren van netwerken die geen elektriciteitsdistributienetten of aardgasdistributienetten zijn.*

*De Vlaamse Regering bepaalt op basis van de beoordeling door de Vlaamse Nutsregulator, vermeld in het tweede lid, welke activiteiten als vermeld in het tweede lid de distributienetbeheerders, de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en hun werkmaatschappij kunnen uitvoeren.*

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



toelichting en documenten blijkt het te gaan om uitbating voor derden van zowel elektriciteitsnetten en -lijnen (waaronder verlichtingsnetten en accessoires) alsook aardgasnetten en/of -leidingen, en cabines.

- **Rioleringsactiviteiten**: conform artikel 3.1.31/1 Energiebesluit kan de distributienetbeheerder (en zijn werkmaatschappij) het openbaar saneringsnetwerk bezitten, ontwikkelen, beheren en exploiteren. Er is toegelicht dat in het kader van een rioleringsproject soms werftoezicht op het gemeentelijk aandeel van het geheel van investeringswerken (die samenlopen met een rioleringsproject, maar er geen deel van uitmaken) opgenomen wordt. Daarnaast wordt ook melding gemaakt van projectmanagement en aanleg bij de realisatie van nieuwe gemeentelijke infrastructuur in het verlengde van een rioleringsproject. Er wordt beargumenteerd dat het niet om een structurele activiteit of dienstverlening handelt, maar veeleer om ad hoc tussenkomsten handelt, die steeds verband houden met het openbaar saneringsnetwerk.
- **Energiediensten**: hiervoor geldt een overgangsperiode zoals bepaald in artikel 4.1.8/1 van het Energiedecreet. Een overzicht van energiediensten en energiedatadiensten voor anderen (vb. deelnemers) of in samenwerking met derde partijen, inclusief afbouwscenario, werd overgemaakt. Dit maakt het voorwerp uit van punt 2.3.3 van deze beslissing.

### 2.3.7.3. De beoordeling ervan

Er is verklaard en erkend dat op heden nog andere activiteiten verricht worden dan de activiteiten vermeld in, of expliciet toegelaten door, het Energiedecreet en de bijbehorende uitvoeringsbesluiten, en vermeld in verordening (EU) 2019/943.

Uit de toelichting daarbij blijkt dat Fluvius System Operator cv, als werkmaatschappij van de kandidaat-netbeheerder, de ‘andere activiteiten’ als bedoeld in art. 4.1.8/6 van het Energiedecreet in detail in kaart gebracht heeft, en toetste aan het vigerende wettelijke kader met het oog op het conformeren daaraan.

Met betrekking tot bepaalde activiteiten die gerelateerd zijn aan de toegelaten taak inzake het openbaar saneringsnetwerk maar er niet toe behoren, is afdoende aangetoond dat deze activiteiten erg verweven zijn met de toegelaten taak, niet structureel en dus uitzonderlijk zijn, en de uitvoering ervan louter de noden van het algemeen belang dient.

Met betrekking tot de energiediensten kan verwezen worden naar van punt 2.3.3 van deze beslissing.

Wat, ten slotte, de zogenaamde exploitatie van netten voor derden betreft: concreet, voor de betrokken kandidaat-netbeheerder zou het handelen om het beheer en de exploitatie van elektriciteits- en gasnetten en elektriciteitscabines voor Universiteit Antwerpen.

De geplande afbouw van deze taken verdient ondersteuning. Het is immers onwenselijk dat een distributienetbeheerder twee onderscheiden rollen vervult: enerzijds die van gereguleerde beheerder van ‘publieke’ netinfrastructuur en anderzijds die van commerciële beheerder van private infrastructuur. Bovendien beogen de artikelen 4.1.8/5 en 4.1.8/6 van het Energiedecreet de distributienetbeheerder te beperken tot zijn – op zichzelf reeds uitdagende – kerntaken, wat meteen ook te vermijden kruissubsidiëring voorkomt. De exploitatie van andere netten houdt onvermijdelijk een dergelijk risico op kruissubsidiëring in.

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



Het beheer en de exploitatie van de voornoemde gasnetten voor de Universiteit Antwerpen vormen bovendien geen toegelaten 'andere activiteit' en maken bijgevolg een duidelijke inbreuk uit op artikel 4.1.8/5 van het Energiedecreet. Krachtens die bepaling bepaalt de Vlaamse Regering welke 'andere' netten distributienetbeheerders en hun werkmaatschappij mogen bezitten, ontwikkelen, beheren en exploiteren. Wat elektriciteits- en gasnetten betreft, is dit uitsluitend toegestaan voor "*b) openbare verlichtingsnetten*" en "*f) andere elektriciteitsnetten dan het transmissienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, als het beheer ervan overgedragen is aan de elektriciteitsdistributienetbeheerder*" (artikel 3.1.31/1, eerste lid, van het Energiebesluit).

De Vlaamse Nutsregulator zal hier afbouw van deze activiteiten dan ook nauw opvolgen.

## 2.4. Onafhankelijkheid t.a.v. bepaalde derden

### 2.4.1. Beroep op derden

#### 2.4.1.1. De regelgeving

Art. 4.1.6/1 (netbeheer) en art. 4.1.8/3 (databeheer) van het Energiedecreet bepaalt dat de netbeheerder (of zijn werkmaatschappij) met eigen personeel en middelen moet zorgen voor de *voorbereiding* van bepaalde beslissingen, en geen beroep kan doen op bepaalde marktpartijen[16] voor de *uitvoering* van welbepaalde beslissingen.

Art. 3.1.11 Energiebesluit voorziet evenwel in een uitzondering op het principiële verbod van het beroep op derden voor de voorbereiding van de beslissingen met betrekking tot bepaalde taken, mits naleving van de vereiste opgenomen in dat artikel:

> "*Voor de uitoefening van zijn taken vermeld in artikel 4.1.6/1, eerste lid, en artikel 4.1.8/3, eerste lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 kan de netbeheerder of zijn werkmaatschappij een beroep doen op de statutairen die op 1 april 2019 personeelslid zijn van een opdrachthoudende vereniging met eenzelfde maatschappelijk doel als de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij of met een maatschappelijk doel dat de ondersteuning van de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij omvat*."

#### 2.4.1.2. De aangeleverde en beschikbare gegevens

We verzochten de kandidaat-distributienetbeheerder om een omschrijving over te maken van de manier waarop derden bij de *besluitvorming* en bij de *uitvoering* van de beslissingen van de aanvrager over de in artikelen 4.1.6/1 en 4.1.8/3 van het Energiedecreet bedoelde strategische en vertrouwelijke aangelegenheden betrokken worden, wie deze derden zijn, welke de aard en de omvang zijn van de hen toevertrouwde opdrachten en welke vergoedingen daarvoor worden betaald;

Er werd toegelicht dat de kandidaat-netbeheerder een beroep doet op werkmaatschappij Fluvius System Operator, die daarbij een beroep doet op eigen personeelsleden en via detachering eveneens op de statutaire medewerkers van Fluvius opdrachthoudende vereniging (zoals toegelaten door de regelgeving, zie art. 3.1.11 Energiebesluit). Daarnaast werden de derden waarin Fluvius System Operator participeert vermeld: De Stroomlijn, Atrias, SYNDUCTIS en Wyre Holding.

[16] producenten, invoerders van buitenlands aardgas, aggregatoren, dienstverleners van flexibiliteit, evenwichtsverantwoordelijken, leveranciers of tussenpersonen of op ondernemingen die ermee verbonden of geassocieerd zijn

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



Er wordt verklaard dat deze filialen, die als derden te kwalificeren zijn, niet betrokken zijn bij de *besluitvorming* over de in artikel 4.1.6/1 en 4.1.8/3 Energiedecreet bedoelde, strategische en vertrouwelijke aangelegenheden.

Er wordt verklaard dat op De Stroomlijn, Atrias, SYNDUCTIS wel een beroep gedaan wordt voor de uitvoering van beslissingen over de in artikel 4.1.6/1 en 4.1.8/3 Energiedecreet bedoelde, strategische en vertrouwelijke aangelegenheden, en dit wordt concreter toegelicht.

### 2.4.1.3. De beoordeling ervan

#### *2.4.1.3.1. Wat betreft de voorbereiding van welbepaalde beslissingen*

De netbeheerder moet *met eigen personeel en middelen*, of via zijn werkmaatschappij, instaan voor de *voorbereiding* van de beslissingen over welbepaalde strategische en vertrouwelijke aangelegenheden. Dit is bepaald in art. 4.1.6/1, eerste lid (taken inzake netbeheer) en art. 4.1.8/3, eerste lid (taken inzake databeheer) van het Energiedecreet.

Het gaat om volgende taken:

1. de exploitatie, het onderhoud en de ontwikkeling van het distributienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit;
2. de toegang tot het distributienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, de aansluiting en aansluitingsvoorwaarden, de technische voorwaarden en de tarieven;
3. de boekhouding met betrekking tot het netbeheer;
4. de uitbesteding van de werkzaamheden voor de aansluiting, het netbeheer en meterbeheer;
5. het aflezen van de meters en tellers;
6. het beheer en de beveiliging van de technische, relationele en meetgegevens.

De voorbereiding van de beslissingen over de voornoemde strategische en vertrouwelijke aangelegenheden gebeurt grotendeels op het niveau van de werkmaatschappij waarop de kandidaat-netbeheerder een beroep doet. Dit is conform art. 4.1.6/1, eerste lid en art. 4.1.8/3, eerste lid van het Energiedecreet.

**Fluvius opdrachthoudende vereniging**

De kandidaat-netbeheerder doet daarnaast ook een beroep op Fluvius opdrachthoudende vereniging.

> "*Fluvius OV is de maatschappij waarin (sinds 1 april 2019) de statutaire medewerkers van de vroegere Infrax-distributienetbeheerders zijn ondergebracht. Vanuit Fluvius OV wordt dat deel van het personeel gedetacheerd naar Fluvius System Operator.*"[17]

Fluvius opdrachthoudende vereniging is noch de netbeheerder, noch zijn werkmaatschappij, dus een 'derde'.

Conform de uitzondering voorzien in art. 3.1.11 van het Energiebesluit (zie hoger) kan een beroep gedaan worden op personeel van Fluvius opdrachthoudende vereniging, ook voor de 'voorbereiding van beslissingen' in welbepaalde strategische en vertrouwelijke aangelegenheden, voor zover het

[17] https://over.fluvius.be/nl/wie-zijn-we/governance/aandeelhouders/over-fluvius-opdrachthoudende-vereniging

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



om *statutairen* handelt die *op 1 april 2019 personeelslid* waren van de opdrachthoudende vereniging.

We volgen jaarlijks op welke personeelsleden nog deel uitmaken van Fluvius opdrachthoudende vereniging. Uit deze jaarlijkse monitoring blijkt dat enkel personeelsleden die reeds in dienst waren op 1 april 2019 deel uitmaken van Fluvius opdrachthoudende vereniging.

*2.4.1.3.2. Wat betreft de uitvoering van welbepaalde beslissingen*

Voorts geldt dat de netbeheerder geen beroep kan doen op producenten, invoerders van buitenlands aardgas, leveranciers of tussenpersonen, aanbieders van energiediensten, ESCO's, aggregatoren, dienstverleners van flexibiliteit, evenwichtsverantwoordelijken of op ondernemingen die ermee verbonden of geassocieerd zijn, voor de *uitvoering* van beslissingen m.b.t. welbepaalde voor het netbeheer strategische en vertrouwelijke aangelegenheden.

Dit is bepaald in art. 4.1.6/1, tweede lid (taken inzake netbeheer) en art. 4.1.8/3, tweede lid (taken inzake databeheer).

Het gaat om volgende taken:

1. contacten met de in aanmerking komende afnemers over de toegang tot het distributienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, de aansluitingsvoorwaarden, de technische voorwaarden en de tarieven;
2. de boekhouding met betrekking tot het netbeheer;
3. contacten met de afnemers over de toegang tot hun gegevens;
4. het aflezen van de meters en tellers;
5. het beheer en de beveiliging van de technische, de relationele en de meetgegevens.

De kandidaat-netbeheerder maakt vooreerst melding van het feit dat hij (verder) een beroep doet op een werkmaatschappij, Fluvius System Operator. Dit betreft een werkmaatschappij; in deze mogelijkheid is voorzien krachtens art. 4.1.8/3 Energiedecreet.

De kandidaat-netbeheerder bezorgde daarnaast een overzicht van derde partijen die worden ingeschakeld bij de uitvoering van zijn taken.

De kandidaat-netbeheerder doet vooreerst een beroep op **De Stroomlijn**, een dochtervennootschap van Fluvius System Operator.

De Stroomlijn is een klantencontactcenter, dat bijgevolg contacten heeft met afnemers en toegang heeft tot bepaalde klantgegevens.

> Beoordeling: de activiteiten van De Stroomlijn betreffen taken met betrekking tot een voor het netbeheer strategische en vertrouwelijke aangelegenheid. De Stroomlijn is geen door art. 4.1.6/1 (netbeheer) en art. 4.1.8/3 (databeheer) geviseerde marktpartij[18], zodat de uitbesteding van de uitvoering van deze taak geen inbreuk op deze regels uitmaakt.

De kandidaat-netbeheerder doet verder ook een beroep op **Atrias**, een (federaal) samenwerkingsverband tussen Belgische distributienetbeheerders voor elektriciteit en aardgas, met

[18] producenten, invoerders van buitenlands aardgas, aggregatoren, dienstverleners van flexibiliteit, evenwichtsverantwoordelijken, leveranciers of tussenpersonen of op ondernemingen die ermee verbonden of geassocieerd zijn

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



als doel de optimalisatie van het beheer en de uitwisseling van gegevens in de elektriciteits- en gasmarkt. Atrias is de centrale databank voor klanteninformatie.

> Beoordeling: de activiteit van Atrias betreft een taak met betrekking tot een voor het databeheer strategische en vertrouwelijke aangelegenheid. Atrias is evenwel geen door art. 4.1.6/1 (netbeheer) en art. 4.1.8/3 (databeheer) geviseerde marktpartij[19], zodat de uitbesteding van de uitvoering van deze taak geen inbreuk op deze regels uitmaakt.

De kandidaat-netbeheerder doet ten slotte ook een beroep op **SYNDUCTIS**, een samenwerkingsverband van verschillende nutsbedrijven in Vlaanderen waaronder ook Fluvius System Operator dochtervennootschap van Fluvius System Operator. Het doel van deze entiteit is het beter afstemmen van de aanleg of het onderhoud van infrastructuurwerken (elektriciteit, gas, water, telecom, riolering).

> Beoordeling: de activiteit van SYNDUCTIS is geen taak waarvan de mogelijkheid tot uitbesteding aan derden gereguleerd (i.e. beperkt uitbesteedbaar) is.

#### 2.4.1.4. Algemene conclusie

We oordelen op basis van deze gegevens dat er geen indicaties zijn dat de kandidaat-netbeheer niet voldoet aan artikelen 4.1.6/1 en 4.1.8/3 van het Energiedecreet.

### 2.4.2. Participaties

Art. 3.1.13 van het Energiebesluit bepaalt dat de netbeheerder geen rechtstreekse of onrechtstreekse deelneming mag aanhouden, in welke vorm ook, in producenten, invoerders van buitenlands aardgas, houders van een leveringsvergunning, tussenpersonen, aanbieder van energiediensten, ESCO's, aggregatoren (hierna: “Geviseerde Onderneming”) of in de met die ondernemingen verbonden of geassocieerde ondernemingen.

De kandidaat-netbeheerder participeert in:

- Fluvius System Operator cv (ondernemingsnummer 0477.445.084)
- Publi-T cv (ondernemingsnummer 0475.048.986)
- Publigas cv (ondernemingsnummer 0447.845.040)
- Transco Energy cv (ondernemingsnummer 1015.563.076)
- Cipal dienstverlenende vereniging (ondernemingsnummer 0219.395.192)
- EthiasCo bv (ondernemingsnummer 0402.370.054)

#### 2.4.2.1. Fluvius System Operator

De kandidaat-netbeheerder is participant van Fluvius System Operator. Dit is een toegelaten participatie.

Fluvius System Operator participeert op datum van 31 december 2025 op zijn beurt in Atrias cv (50%), De Stroomlijn cv (62,17%), SYNDUCTIS cv (34,38%), Takeoff Business Hub nv (24,52%), Wyre Holding bv (33,20%), Duwolim cv (4,35%), Bedrijvencentrum Regio Brugge (12,15%), Bedrijvencentrum De Punt nv (5,87%), Bedrijvencentrum Regio Waregem nv (6,66%) en Bedrijvencentrum Vlaamse Ardennen nv (3,29%) .

[19] producenten, invoerders van buitenlands aardgas, aggregatoren, dienstverleners van flexibiliteit, evenwichtsverantwoordelijken, leveranciers of tussenpersonen of op ondernemingen die ermee verbonden of geassocieerd zijn

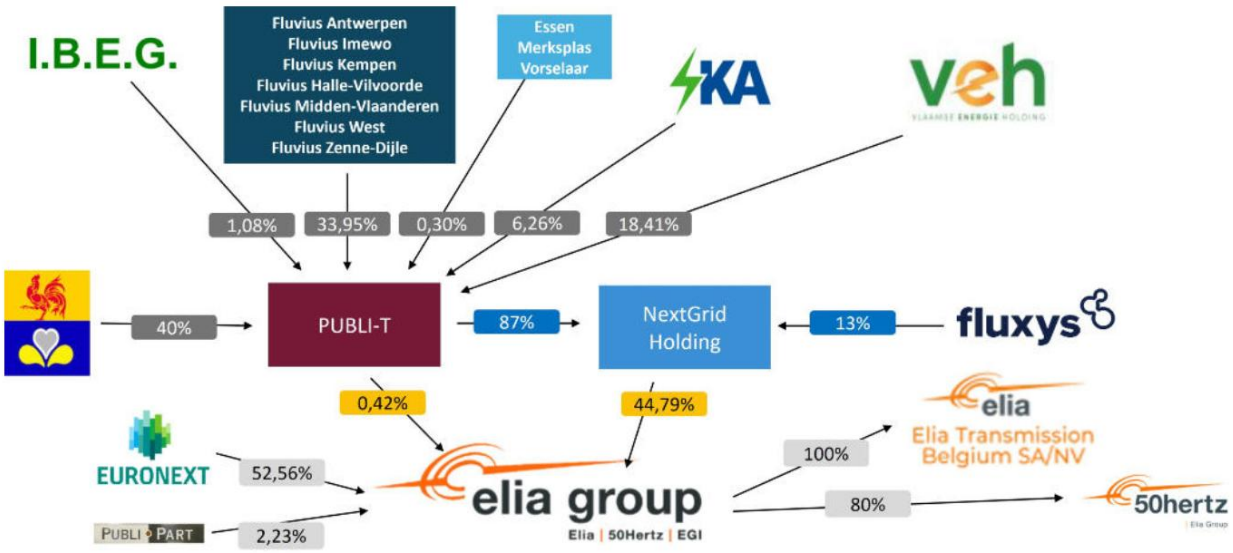
Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



Deze participaties worden beoordeeld in het kader van de gevraagde toestemming, door de kandidaat-netbeheerder, om een beroep te doen op de werkmaatschappij Fluvius System Operator. Fluvius System Operator blijkt, uit de aangeleverde gegevens, geen ongeoorloofde participaties te hebben. Dit maakt het voorwerp uit van een andere beslissing (BESL-2026-82), waarnaar we verwijzen.

### 2.4.2.2. Publi-T

De kandidaat-netbeheerder participeert in **Publi-T,** een gemeentelijke holding voor transportnetbeheer elektriciteit.




20

Publi-T is een publieke, gemeentelijke holding in de energiesector, waarvan de activiteiten gericht zijn op het aanhouden, beheren en valoriseren van participaties in het hoogspannings- en energiesysteem. Uit die activiteiten blijkt dat Publi-T zelf geen Geviseerde Onderneming is.

[20] Bron figuur: Jaarverslag Fluvius System Operator 2025

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



Gezien de distributienetbeheerder evenmin mag participeren in een met een Geviseerde Onderneming verbonden[21] of geassocieerde[22] onderneming, moet onderzocht worden of Publi-T verbonden of geassocieerd is met Geviseerde Ondernemingen[23].

Sinds 2025 controleert **Publi-T** de nieuwe referentieaandeelhouder in Elia Group, namelijk **NextGrid Holding.** Publi-T heeft dus een controlebevoegdheid over **NextGrid Holding**, en is hierdoor een daarmee verbonden onderneming.

NextGrid Holding is een samenwerkingsstructuur tussen Publi-T en Fluxys, en heeft als doel:

- het beheren van Publi-T's participatie in Elia Group;
- participeren in toekomstige kapitaalverhogingen van Elia Group;
- functioneren als een strategisch holdingplatform tussen Publi-T en Fluxys;
- bijdragen aan de Belgische energie-infrastructuur en competitieve energiehub-positie.[24]

NextGrid Holding is, zo blijkt uit die activiteiten, evenmin een Geviseerde Onderneming.

NextGrid Holding, op zijn beurt, heeft een controlebevoegdheid (44,79% van de aandelen) over **Elia Group**, en is hierdoor een daarmee verbonden onderneming.

**Elia Group** zelf is, gezien diens activiteiten, geen Geviseerde Onderneming; vraag is wel of zij verbonden of geassocieerd is met Geviseerde Ondernemingen. Dit was eerder voorwerp van onderzoek in kader van aanwijzing van ETB als beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit. We besloten toen dat de vennootschappen waarmee Elia Group verbonden is door via participatie geen Geviseerde Ondernemingen betreffen. We verwijzen hiervoor naar beslissing BESL-2023-128.

---

[21] Met een onderneming **verbonden** ondernemingen wordt in art. 1.1.3, 85° van het Energiedecreet gedefinieerd als: de ondernemingen, met uitsluiting van de gemeenten en de netbeheerders:

a) waarover de onderneming een controlebevoegdheid, vermeld in het Wetboek van vennootschappen, uitoefent;
b) die een controlebevoegdheid, vermeld in het Wetboek van vennootschappen, over de onderneming uitoefenen;
c) waarmee de onderneming een consortium, vermeld in het Wetboek van vennootschappen, vormt;
d) die, bij weten van haar bestuursorgaan, onder de controle staan van de ondernemingen, vermeld in a), b) en c).

[22] Met een onderneming **geassocieerde** ondernemingen wordt krachtens art. 1.1.3, 84° van het Energiedecreet gedefinieerd als: de ondernemingen, met uitsluiting van de gemeenten en de netbeheerders, waarin de onderneming een deelneming bezit en waarin ze een invloed van betekenis uitoefent op de oriëntatie van het beleid; behoudens tegenbewijs wordt een invloed van betekenis vermoed als de stemrechten die aan deze deelneming verbonden zijn één vijfde of meer vertegenwoordigen van het totaal aantal stemrechten van de aandeelhouders of vennoten van deze ondernemingen.

Deze omschrijving stemt overeen met de omschrijving opgenomen in artikel 1:21 WVV[22], waarin geassocieerde onderneming gedefinieerd is als *elke andere vennootschap dan een dochtervennootschap waarin een andere vennootschap een deelneming bezit en waarin zij een invloed van betekenis uitoefent op de oriëntatie van het beleid*. Daarbij wordt het geassocieerde karakter van de vennootschap verondersteld (i.e. wettelijk vermoed[22]) indien de stemrechten verbonden aan deze deelname één vijfde (20%) of meer van het totaalaantal stemrechten vertegenwoordigen.

Een geassocieerde vennootschap is dus een vennootschap *waarin* een vennootschap in zekere mate participeert (i.e. stroomafwaarts).

[23] Conform art. 1:16 WVV: *§ 1. Om de controlebevoegdheid vast te stellen: 1° wordt de onrechtstreekse bevoegdheid via een dochtervennootschap bij de rechtstreekse bevoegdheid geteld*; […]

[24] Bron: jaarverslag Fluvius 2025: https://over.fluvius.be/sites/fluvius/files/2026-03/fluvius-system-operator-jaarverslag-2025.pdf

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF

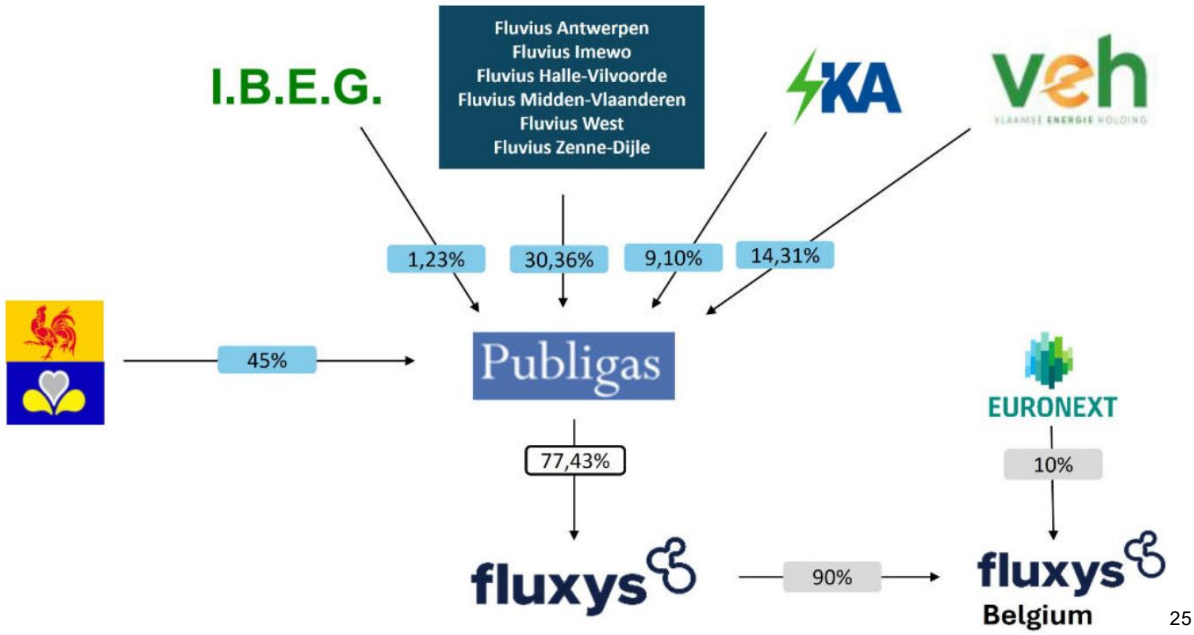


**Conclusie**

Publi-T zelf is geen Geviseerde Onderneming, en is evenmin verbonden of geassocieerd met een Geviseerde Onderneming. De participatie van de kandidaat-netbeheerder in Publi-T leidt bijgevolg niet tot een indicatie van niet-conformiteit met art. 3.1.13 van het Energiebesluit.

### 2.4.2.3. Publigas

De kandidaat-netbeheerder participeert in **Publigas**, een gemeentelijke holding voor gasondernemingen.




[25]

Publigas is een publieke, gemeentelijke holding in de energiesector, waarvan de activiteiten gericht zijn op het aanhouden, beheren en valoriseren van participaties in het aardgastransportnet. Uit die activiteiten blijkt dat Publigas zelf geen Geviseerde Onderneming is.

Gezien de distributienetbeheerder evenmin mag participeren in een met een Geviseerde Onderneming verbonden of geassocieerde onderneming, moet onderzocht worden of Publigas verbonden of geassocieerd is met Geviseerde Ondernemingen.

Publigas is de meerderheidsaandeelhouder van gasvervoeronderneming Fluxys nv met 77,43% van de aandelen. Fluxys zelf is, gezien diens activiteiten, geen Geviseerde Onderneming, en de ondernemingen waarmee zij verbonden of geassocieerd is[26], lijken evenmin Geviseerde Ondernemingen te betreffen.

**Conclusie**

Publigas zelf is geen Geviseerde Onderneming, en is evenmin verbonden of geassocieerd met een Geviseerde Onderneming. De participatie van de kandidaat-netbeheerder in Publigas leidt bijgevolg niet tot een indicatie van niet-conformiteit met art. 3.1.13 van het Energiebesluit.

[25] Bron figuur: Jaarverslag Fluvius System Operator 2025

[26] https://www.fluxys.com/nl/about-us/company

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



### 2.4.2.4. Transco Energy cv

Deze onderneming, met ondernemingsnummer BE 1015.563.076, heeft als doel de aandelen in netwerkbedrijven Elia Group en Fluxys (via Publi-T en Publigas) te beheren.

Transco Energy cv zelf is, gezien diens activiteiten, geen Geviseerde Onderneming.

Gezien de distributienetbeheerder evenmin mag participeren in een met een Geviseerde Onderneming verbonden of geassocieerde onderneming, moet onderzocht worden of Transco Energy cv verbonden of geassocieerd is met Geviseerde Ondernemingen.

Aandeelhouders van Transco Energy cv zijn zeven opdrachthoudende verenigingen met aandelen in Publi-T en/of Publigas, alsook Participatiemaatschappij Vlaanderen nv (hierna 'PMV'), alsook Ethias[27].

De vraag rijst of Transco Energy cv verbonden of geassocieerd is met PMV, waarna immers de activiteiten en participaties of aandeelhouders van PMV moeten onderzocht worden.

Er zijn geen indicaties dat er sprake zou zijn van een controlebevoegdheid tussen PMV en Transco Energy, zodat zij zeker niet als verbonden ondernemingen kunnen worden gekwalificeerd.

Zodra geoordeeld zou kunnen worden dat PMV een invloed van betekenis uitoefent op Transco Energy cv, zou Transco Energy cv geacht worden *geassocieerd* te zijn met PMV. Hiervoor zijn er momenteel geen indicaties. Op 31/12/2025 bedraagt de participatie van PMV in Transco Energy cv 11,11%. Associatie wordt wettelijk (weerlegbaar) pas vermoed zodra een vennootschap stemrechten heeft verbonden aan een deelneming van minstens 1/5$^{de}$ (20%) en hoewel een invloed van betekenis ook kan blijken uit andere elementen, liggen die op heden evenwel niet voor.

Het is hierdoor, op heden, niet relevant om na te gaan of PMV een Geviseerde Onderneming is, dus of PMV eigen activiteiten of participaties heeft die ertoe kunnen leiden dat deze entiteit gekwalificeerd moet worden als een Geviseerde Onderneming.

De participatie van de kandidaat-netbeheerder in Transco Energy cv leidt bijgevolg niet tot een indicatie van niet-conformiteit met art. 3.1.13 van het Energiebesluit, maar de participatie van de kandidaat-netbeheerder in Transco Energy cv moet verder worden gemonitord, gezien het de bedoeling blijkt te zijn dat ook andere externe partijen tot Transco Energy kunnen toetreden. "*In eerste instantie is Transco Energy opgezet als een wachtstructuur, met in een tweede fase de economische inbreng vanuit de verschillende partners*".[28]

### 2.4.2.5. EthiasCo bv

Deze onderneming, met ondernemingsnummer BE 0402.370.054, betreft een holding met belangen in de energiesector, waaronder Vlaamse Energie Holding en Socofe.

EthiasCo zelf is, gezien diens activiteiten, geen Geviseerde Onderneming.

Gezien de distributienetbeheerder evenmin mag participeren in een met een Geviseerde Onderneming verbonden of geassocieerde onderneming, moet onderzocht worden of EthiasCo verbonden of geassocieerd is met Geviseerde Ondernemingen.

[27] https://over.fluvius.be/sites/fluvius/files/2025-09/halfjaarverslag-fluvius-economische-groep-2025.pdf p. 81

[28] https://over.fluvius.be/sites/fluvius/files/2025-09/halfjaarverslag-fluvius-economische-groep-2025.pdf p. 81

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



Uit analyse van de aandeelhouders van EthiasCo blijkt dat Trans&Wall cv een participatie van 30% heeft in EthiasCo.

De vraag rijst of EthiasCo verbonden of geassocieerd is met Trans&Wall, waarna immers de activiteiten en participaties of aandeelhouders van Trans&Wall moeten onderzocht worden.

Zodra geoordeeld zou kunnen worden dat Trans&Wall cv een invloed van betekenis uitoefent op EthiasCo, is EthiasCo geassocieerd met Trans&Wall cv. Associatie wordt wettelijk (weerlegbaar) vermoed zodra een vennootschap stemrechten heeft verbonden aan een deelneming van minstens 1/5$^{de}$ (20%). Van de stemrechten zijn we niet op de hoogte, maar de deelneming van Trans&Wall cv in EthiasCo ligt alleszins boven de drempel van het wettelijke vermoeden van associatie.

Onder voorbehoud van tegenbewijs gaan we ervan uit dat EthiasCo geassocieerd is met Trans&Wall cv.

Het is dan ook relevant om na te gaan of Trans&Wall cv een Geviseerde Onderneming is, dus of Trans&Wall cv eigen activiteiten heeft die ertoe kunnen leiden dat deze entiteit gekwalificeerd moet worden als een Geviseerde Onderneming.

Trans&Wall is een Waalse intercommunale opgericht in december 2019 na een gedeeltelijke splitsing van, en op initiatief van, netbeheerder AIEG, gericht op de productie van en investeringen in duurzame energie en de energietransitie. Hoewel eigen energieproductie en -levering statutair mogelijk is, gaat het thans enkel om participaties in ondernemingen met deze activiteiten.

**Conclusie**

De participatie van de kandidaat-netbeheerder in EthiasCo wordt verder gemonitord, gelet op de wettelijk vermoede verbondenheid met Trans&Wall en diens mogelijke activiteiten en huidige participaties.

Er zijn op heden echter geen indicaties dat EthiasCo een Geviseerde Onderneming is, noch dat EthiasCo met een Geviseerde Onderneming verbonden of geassocieerd is.

#### 2.4.2.6. CIPAL dienstverlenende vereniging

Deze onderneming, met ondernemingsnummer 0219.395.192, is een dienstverlenende vereniging die ICT-oplossingen en software levert aan lokale besturen zoals steden, gemeenten en OCMW's.

CIPAL zelf is, gezien diens activiteiten, geen Geviseerde Onderneming, en er zijn geen indicaties dat de ondernemingen waarmee CIPAL verbonden of geassocieerd is, Geviseerde Ondernemingen zouden betreffen.

### 2.4.2.7. Conclusie

Uit deze gegevens blijkt de kandidaat-netbeheerder geen ongeoorloofde participaties te hebben, waardoor voldaan is aan de voorwaarden bepaald in de artikel 3.1.13 van het Energiebesluit.

## 2.4.3. Aandeelhouders

### 2.4.3.1. De regelgeving

Art. 3.1.12 van het Energiebesluit bepaalt dat producenten, invoerders van buitenlands aardgas, houders van een leveringsvergunning, tussenpersonen, aanbieders van energiediensten, ESCO's, aggregatoren (hierna: “Geviseerde Onderneming”), of de met die ondernemingen verbonden of

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



geassocieerde ondernemingen mogen, alleen of gezamenlijk, ten hoogste 30% van het kapitaal van de netbeheerder en de werkmaatschappij bezitten.

#### 2.4.3.2. De feiten en beoordeling ervan

De deelnemers van de kandidaat-netbeheerder zijn 31 Vlaamse steden en gemeenten (zie bijlagen 1 en 1bis van de statuten).

De gemeenten zijn, gelet op hun eigen activiteiten, niet te kwalificeren als producent, invoerder van buitenlands aardgas, houder van een leveringsvergunning, tussenpersoon, aanbieder van energiediensten, ESCO of aggregator.

Doordat gemeenten *per definitie* uitgesloten zijn van de begrippen 'met een onderneming verbonden onderneming[29]' en 'met een onderneming geassocieerde onderneming[30], zijn hun eventuele participaties, en de daardoor potentieel met hen verbonden of geassocieerde ondernemingen, buiten scope.

Uit deze gegevens blijkt de kandidaat-netbeheerder alvast geen ongeoorloofde aandeelhouders te hebben, waardoor voldaan is aan de voorwaarden bepaald in artikel 3.1.12 van het Energiebesluit.

### 2.4.4. Discriminatieverbod

#### 2.4.4.1. De regelgeving

Artikel 4.1.9 Energiedecreet bepaalt: "*De netbeheerder en zijn werkmaatschappij onthouden zich van elke vorm van discriminatie tussen producenten, aardgasinvoerders, evenwichtsverantwoordelijken, bevrachters, leveranciers, tussenpersonen, aanbieders van energiediensten met inbegrip van aggregatoren, deelnemers aan flexibiliteit, dienstverleners van flexibiliteit, aanvragers van flexibiliteit, afnemers en categorieën van afnemers*."

En sinds de recente decreetswijziging van 3 juli 2026, als volgt:

*De netbeheerder en zijn werkmaatschappij onthouden zich van elke vorm van discriminatie in het bijzonder tussen de volgende actoren:*

*1° producenten;*

*2° aardgasinvoerders;*

*3° evenwichtsverantwoordelijken;*

*4° bevrachters;*

*5° leveranciers;*

*6° tussenpersonen;*

---

[29] Met een onderneming verbonden ondernemingen wordt in art. 1.1.3, 85° van het Energiedecreet gedefinieerd als: de ondernemingen, met uitsluiting van de gemeenten en de netbeheerders:
a) waarover de onderneming een controlebevoegdheid, vermeld in het Wetboek van vennootschappen, uitoefent;
b) die een controlebevoegdheid, vermeld in het Wetboek van vennootschappen, over de onderneming uitoefenen;
c) waarmee de onderneming een consortium, vermeld in het Wetboek van vennootschappen, vormt;
d) die, bij weten van haar bestuursorgaan, onder de controle staan van de ondernemingen, vermeld in a), b) en c).

[30] Met een onderneming geassocieerde ondernemingen wordt krachtens art. 1.1.3, 84° van het Energiedecreet gedefinieerd als: de ondernemingen, met uitsluiting van de gemeenten en de netbeheerders, waarin de onderneming een deelneming bezit en waarin ze een invloed van betekenis uitoefent op de oriëntatie van het beleid; behoudens tegenbewijs wordt een invloed van betekenis vermoed als de stemrechten die aan deze deelneming verbonden zijn één vijfde of meer vertegenwoordigen van het totaal aantal stemrechten van de aandeelhouders of vennoten van deze ondernemingen.

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



*7° aanbieders van energiediensten met inbegrip van aggregatoren;*

*8° deelnemers aan flexibiliteit;*

*9° dienstverleners van flexibiliteit;*

*10° aanvragers van flexibiliteit;*

*11° ondernemingen die oplaadpunten voor elektrische voertuigen bezitten, ontwikkelen, exploiteren of beheren;*

*12° netgebruikers, gebruikers van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en categorieën van netgebruikers, met inbegrip van hernieuwbare-energiegemeenschappen en energiegemeenschappen van burgers."*

Art. 3.1.14 Energiebesluit bepaalt: "*De netbeheerder en de werkmaatschappijen bevoordelen geen enkele producent, invoerder van buitenlands aardgas, houder van een leveringsvergunning, tussenpersoon, aanbieder van energiediensten, ESCO's, aggregatoren of met die ondernemingen verbonden of geassocieerde ondernemingen boven andere ondernemingen en kennen geen voordelen toe die verder gaan dan in het normale handelsverkeer gebruikelijk is*."

#### 2.4.4.2. De feiten en beoordeling ervan

Er zijn momenteel geen indicaties dat niet is voldaan aan de vereiste van art. 3.1.14 van het Energiebesluit.

## 2.5. Onafhankelijkheid bestuur en personeel

### 2.5.1. Eisen m.b.t. de samenstelling van de raad van bestuur

#### 2.5.1.1. De regelgeving

Conform art. 3.1.15, §1, tweede lid van het Energiebesluit moeten de statuten van de netbeheerder bepalen dat het bestuursorgaan minstens voor de helft samengesteld moet zijn uit onafhankelijke bestuurders.

Een 'onafhankelijk bestuurder' in de zin van het Energiebesluit is, conform art. 1.1.1, §2, 74° van het Energiebesluit:

*onafhankelijke bestuurder : elke bestuurder die een natuurlijke persoon of een eenpersoonsvennootschap met een natuurlijke persoon als aandeelhouder is en die:*

*a) geen goederen of diensten levert aan en geen significant vermogensbelang heeft in een vennootschap of vereniging die goederen of diensten levert aan de netbeheerder, zijn werkmaatschappij of aan met de netbeheerder verbonden of geassocieerde ondernemingen;*

*b) geen lid is van het orgaan dat belast is met de dagelijkse leiding van de netbeheerder en die geen familiebanden tot en met de derde graad heeft met een lid van dat orgaan;*

*c) geen enkele functie of activiteit uitoefent, al dan niet bezoldigd, voor een producent, een invoerder van buitenlands aardgas, een houder van een leveringsvergunning, een tussenpersoon, een aanbieder van energiediensten, een ESCO, een aggregator of een*

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



*dominerende aandeelhouder*[31]*, en die zo'n functie of activiteit niet heeft uitgeoefend tijdens de twaalf maanden voor zijn benoeming als bestuurder van de netbeheerder;*

*d) geen enkele andere, directe of indirecte, relatie onderhoudt met een van de personen, vermeld in punt c), of met daarmee verbonden of geassocieerde ondernemingen die, volgens de Vlaamse Nutsregulator, zijn oordeel kunnen beïnvloeden;*

Conform art. 3.1.16 van het Energiebesluit mogen bestuurders die voorgedragen worden door de gemeenten-aandeelhouders, geen enkele functie of activiteit uitoefenen, al dan niet bezoldigd, voor een producent, een invoerder van buitenlands aardgas, een houder van een leveringsvergunning een tussenpersoon, een aanbieder van energiediensten, een ESCO of een aggregator.

### 2.5.1.2. De feiten

De samenstelling van de raad van bestuur van de kandidaat-netbeheerder is als volgt:

- Koen Kennis — Antwerpen
- Patrick Janssens — Antwerpen
- Geert Antonio — Rumst
- Dirk Bauwens — Schilde
- Luc Bouckaert — Hemiksem
- Ken Casier — Antwerpen
- Ann De Smedt — Boom
- Chris De Vos — Duffel
- Sven Deckers — Brecht (lid met raadgevende stem)
- Frank Gys — Wommelgem
- Luc Janssens — Kapellen
- Maarten Janssens — Wijnegem
- Ingrid Meulders — Niel
- Wouter Patho — Malle
- Adinda Van Gerven — Brasschaat
- Charlien Van Leuffel — Antwerpen

We ontvingen van alle leden van de raad van bestuur een verklaring op eer 'onafhankelijk bestuurder in de zin van art. 1.1.1, §2, 74° van het Energiebesluit'.

Alle bestuursleden verklaarden daarin op eer een onafhankelijk bestuurder te zijn in de zin van het Energiebesluit.

Het is natuurlijk ook van belang dat bestuurders goed op de hoogte zijn én blijven van de geldende onafhankelijkheidseisen. Daartoe gaat de kandidaat-netbeheerder als volgt te werk:

- jaarlijks worden de onafhankelijkheidsvereisten formeel opnieuw onder de aandacht gebracht tijdens een vergadering van de raad van bestuur. Daartoe werd een documentatiebundel, omvattende een presentatie, toelichtende nota en geactualiseerd model van verklaring op eer aangevuld met verklarende begrippenlijst, opgesteld en nagezien door Vlaamse Nutsregulator.

[31] Conform art. 1.1.1, §2, 21° Energiebesluit is een dominerende aandeelhouder *elke natuurlijke of rechtspersoon die geen gemeente of provincie is en elke groep van personen die in onderling overleg optreden, die, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten minste 10 procent bezitten van het kapitaal van de netbeheerder of van de stemrechten, verbonden aan de effecten die door hem zijn uitgegeven*.

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



- jaarlijks hernieuwen de bestuurders hun verklaring. Als een bestuurder niet langer aan de onafhankelijkheidsvoorwaarden voldoet, worden de nodige maatregelen genomen om conform de regelgeving te blijven handelen.

#### 2.5.1.3. De beoordeling ervan

Er zijn geen indicaties dat niet is voldaan aan de vereiste samenstelling van de raad van bestuur van de kandidaat-netbeheerder, als vermeld in artikelen 3.1.15, §1 tweede lid en art. 3.1.16 van het Energiebesluit.

### 2.5.2. Eisen m.b.t. het dagelijks bestuur

#### 2.5.2.1. De regelgeving

Conform art. 3.1.20 van het Energiebesluit mogen de leden van het dagelijks bestuur geen enkele functie of activiteit uitoefenen, al dan niet bezoldigd, voor een producent, een invoerder van buitenlands aardgas, een houder van een leveringsvergunning, een tussenpersoon, aanbieders van energiediensten, ESCO's, aggregatoren of met die ondernemingen verbonden of geassocieerde ondernemingen als die functie of activiteit niet voor een netbeheerder is.

#### 2.5.2.2. De feiten

Overeenkomstig de statuten van de kandidaat-netbeheerder worden de dagelijkse uitvoering van de beslissingen van de distributienetbeheerder de dagelijks leiding van de distributienetbeheerder toevertrouwd aan het Managementcomité van de werkmaatschappij Fluvius System Operator.

De kandidaat-netbeheerder heeft geen eigen dagelijks bestuur. Overeenkomstig de statuten wordt de dagelijkse leiding van de distributienetbeheerder toevertrouwd aan het Managementcomité van Fluvius System Operator cv.

De samenstelling van het Managementcomité van Fluvius System Operator cv, per 1 mei 2026, werd overgemaakt, evenals een verklaring op eer in hoofde van elke bestuurder.

#### 2.5.2.3. De beoordeling ervan

Er zijn geen indicaties dat niet is voldaan aan de vereiste onafhankelijkheid van de leden van het dagelijks bestuur, als vermeld in artikelen 3.1.20 van het Energiebesluit.

### 2.5.3. Onafhankelijkheidseisen personeel

#### 2.5.3.1. De regelgeving

Artikel 3.1.20 van het Energiebesluit bepaalt dat de personeelsleden van de netbeheerder of van een werkmaatschappij geen enkele functie of activiteit mogen uitoefenen, al dan niet bezoldigd, voor een producent, een invoerder van buitenlands aardgas, een houder van een leveringsvergunning, een tussenpersoon, aanbieders van energiediensten, ESCO's, aggregatoren of met die ondernemingen verbonden of geassocieerde ondernemingen als die functie of activiteit niet voor een netbeheerder is.

#### 2.5.3.2. De feiten en beoordeling ervan

De kandidaat-netbeheerder doet voor de uitvoering van zijn taken als distributienetbeheerder een beroep op een werkmaatschappij, Fluvius System Operator en Fluvius opdrachthoudende vereniging. De kandidaat-netbeheerder heeft zelf geen personeelsleden.

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



Het is natuurlijk ook van belang dat de personeelsleden goed op de hoogte zijn én blijven van de geldende onafhankelijkheidseisen. Daartoe gaat de kandidaat-netbeheerder als volgt te werk: de monitoring van de naleving van de onafhankelijkheidseisen door het personeel gebeurt als volgt:

Er zijn regels inzake de verenigbaarheid van bijkomende beroepsactiviteiten nevenactiviteiten. Elk personeelslid is onderworpen aan een meldingsplicht inzake elke bijkomende beroepsactiviteit, die beoordeeld wordt en al dan niet toegelaten wordt. Dit alles maakt deel uit van het arbeidsreglement (werknemers) en de rechtspositieregeling voor statutaire personeelseden.

Er zijn op heden geen indicaties dat niet is voldaan aan de vereiste onafhankelijkheid van personeelsleden, als vermeld in artikelen 3.1.20 van het Energiebesluit.

### 2.5.4. Besluitvorming binnen raad van bestuur

#### 2.5.4.1. De regelgeving

Conform art. 3.1.18, eerste lid van het Energiebesluit moeten de statuten van een netbeheerder bepalen dat:

1° met behoud van de toepassing van de wettelijke bepalingen over de vereiste aanwezigheid van bestuurders, *de instemming of aanwezigheid* van *een of meer bestuurders niet als voorwaarde kan worden gesteld* voor de rechtsgeldige totstandkoming van beslissingen waarvoor in het bestuursorgaan van de netbeheerder een meerderheid bestaat;

2°[32] met behoud van de toepassing van de bepalingen van punt 1°, de beslissingen van het bestuursorgaan die betrekking hebben op de aangelegenheden, vermeld in artikel 4.1.6/1, eerste lid[33], van het Energiedecreet van 8 mei 2009 (taken m.b.t. netbeheer), de instemming van een *meerderheid van* de *onafhankelijke bestuurders* vereisen en de beslissingen van het bestuursorgaan die betrekking hebben op de aangelegenheden, vermeld in 4.1.8/3, eerste lid[34], van het Energiedecreet van 8 mei 2009 (taken m.b.t. databeheer), de instemming van een *tweederdemeerderheid.*

Met betrekking tot de besluitvorming in de raad van bestuur van een netbeheerder bepaalt het Energiebesluit dus dat, met behoud van de wettelijke bepalingen over de vereiste aanwezigheid van bestuurders:

1. er **geen** zogenaamd **vetorecht** mag bestaan: de vereiste aanwezigheid of instemming van bepaalde (groepen van) bestuurders is niet geoorloofd
2. er voor bepaalde strategische en vertrouwelijke materies een **bijzondere meerderheid** vereist is: meer bepaald

[32] De bepaling is, in deze vorm, in werking getreden op 21 juni 2019; voorheen was het volgende bepaald: "*met behoud van de toepassing van de bepalingen van punt 1°, de beslissingen van het bestuursorgaan die betrekking hebben op de aangelegenheden, vermeld in artikel 3.1.11, eerste lid, de instemming van een meerderheid van de onafhankelijke bestuurders vereisen*".

[33] Het gaat om volgende taken in het kader van netbeheer: 1° de exploitatie, het onderhoud en de ontwikkeling van het distributienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit;
2° de toegang tot het distributienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, de aansluiting en aansluitingsvoorwaarden, de technische voorwaarden en de tarieven;
3° de boekhouding met betrekking tot het netbeheer;
4° de uitbesteding van de werkzaamheden voor de aansluiting, het netbeheer en meterbeheer.

[34] Het gaat om volgende taken in het kader van databeheer 1° het aflezen van de meters en tellers; 2° het beheer en de beveiliging van de technische, relationele en meetgegevens.

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



- de instemming van de meerderheid van onafhankelijke bestuurders[35], voor beslissingen m.b.t. aangelegenheden vermeld in 4.1.6/1, eerste lid van het Energiedecreet (bepaalde taken inzake netbeheer);
- een 2/3de meerderheid in geval van beslissingen m.b.t. aangelegenheden vermeld in 4.1.8/3, eerste lid van het Energiedecreet (bepaalde taken inzake databeheer).

De statuten moeten deze bepalingen letterlijk bevatten.

#### 2.5.4.2. De feiten en beoordeling ervan

De bepaling van art. 3.1.18, eerste lid is niet volledig overgenomen in de statuten van kandidaat-netbeheerder.

Artikel 14 van de statuten handelt over de wijze van besluitvorming van de raad van bestuur.

Vaststelling:

1° is niet letterlijk opgenomen. Maar er is ook geen vermelding die de instemming of aanwezigheid van bepaalde bestuurders vereist.

2° is onvolledig opgenomen. Artikel 14 statuten bepaalt:

> 7. Er is instemming van een meerderheid van de onafhankelijke bestuurders vereist in geval van beslissingen inzake:
>  a. de exploitatie, het onderhoud en de ontwikkeling van het distributienet;
>  b. de toegang tot het distributienet, de aansluitingsvoorwaarden, de technische voorwaarden en de tarieven;
>  c. het aflezen van de verbruiksmeters en het databeheer van de verbruiksgegevens van de in aanmerking komende klanten;
>  d. de boekhouding met betrekking tot het netbeheer;
>  e. de uitbesteding van werkzaamheden.

Daarmee is niét bepaald: de vereiste van een 2/3de meerderheid inzake beslissingen m.b.t. aangelegenheden vermeld in 4.1.8/3, eerste lid van het Energiedecreet (taken m.b.t. databeheer).

De statuten moeten nog geconformeerd worden aan de vereiste.

### 2.5.5. Corporategovernancecomité binnen raad van bestuur

#### 2.5.5.1. De regelgeving

Art. 3.1.17, eerste lid, 1° van het Energiebesluit bepaalt dat, m.b.t. de werking van het bestuursorgaan van een netbeheerder, de statuten van de netbeheerder minstens bepalen dat bij het bestuursorgaan een corporategovernancecomité (hierna: CGC) wordt opgericht dat uitsluitend is samengesteld uit onafhankelijke bestuurders. De (minimale) taken en bevoegdheden van dit CGC moeten daarbij worden opgesomd.

Een dergelijk CGC hoeft niet te worden opgericht als het bestuursorgaan louter bestaat uit onafhankelijke bestuurders (art. 3.1.17, 2de lid Energiebesluit).

[35] Uiteraard in de zin van het Energiebesluit

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF



### 2.5.5.2. De feiten en beoordeling ervan

Art. 16bis van de statuten van de kandidaat-netbeheerder handelt over de oprichting en taken van een CGC als de raad van bestuur niet volledig bestaat uit onafhankelijke bestuurders.

Qua samenstelling is daarbij bepaald dat het CGC uitsluitend uit onafhankelijke bestuurders moet bestaan.

Qua vermelde taken en bevoegdheden voldoet art. 16bis van de statuten aan de eisen bepaald in art. 3.1.17 Energiebesluit.

We stellen dus vast dat voldaan is aan art. 3.1.17 van het Energiebesluit *wat betreft de verplichte statutaire vermeldingen.*

De kandidaat-netbeheerder meldt in het aanvraagdossier dat op heden geen corporate governance comité opgericht is in de schoot van de Raad van Bestuur.

Gezien het bestuursorgaan louter bestaat uit onafhankelijke bestuurders (*cf. supra*) is dit conform het Energiebesluit.

## 3. Conclusie

De kandidaat-netbeheerder voldoet niet aan alle voorwaarden om aangewezen te worden als elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder.

We stellen vast dat de kandidaat-netbeheerder - rechtstreeks of onrechtstreeks via zijn werkmaatschappij - nog enkele andere activiteiten dan de toegelaten activiteiten onderneemt, en er hierdoor sprake is van een inbreuk op art. 4.1.8/5 van het Energiedecreet.

We stellen daarnaast ook vast dat de bepaling van art. 3.1.18, eerste lid, 2° van het Energiebesluit niet volledig overgenomen is in de statuten van kandidaat-netbeheerder. De statuten moet nog geconformeerd worden aan deze vereiste.

De kandidaat-netbeheerder wordt conform art. 3.1.26 Energiebesluit voorwaardelijk aangewezen. Conform art. 3.1.26, derde lid van het Energiebesluit eindigt een voorwaardelijke aanwijzing van rechtswege als de aangewezen netbeheerder niet binnen een jaar na zijn aanwijzing aan alle aanwijzingsvoorwaarden voldoet.

Docusign Envelope ID: B0590920-8B3A-80DE-8156-44A3774122EF

Vlaamse Nutsregulator

## Beschikkend gedeelte

Gelet op de beslissing van het college van directeurs van 6 oktober 2026;

Vlaamse Nutsregulator beslist

**Artikel 1.** de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen opdrachthoudende vereniging, met zetel te Merksemsesteenweg 233, 2100 Antwerpen, wordt aangewezen als elektriciteitsdistributienetbeheerder en aardgasdistributienetbeheerder voor het grondgebied van de gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Boechout, Boom, Brasschaat, Brecht, Duffel, Edegem, Grobbendonk, Hemiksem, Hove, Kapellen, Kontich, Lier, Lint, Malle, Mortsel, Niel, Nijlen, Ranst, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Wijnegem, Wommelgem en Zoersel, met ingang van 5 september 2026, en dit voor een periode van 12 jaar, onder ontbindende voorwaarde dat uiterlijk binnen het jaar na aanwijzing, dus uiterlijk op 5 september 2027, voldaan is aan alle aanwijzingsvoorwaarden, en in ieder geval de vastgestelde inbreuken op artikel 4.1.8/5 van het Energiedecreet en 3.1.18, eerste lid, 2° van het Energiebesluit zijn geremedieerd;

**Artikel 2.** te bepalen dat de beslissing in werking treedt op 5 september 2026.

Voor Vlaamse Nutsregulator,
te Sint-Joost-ten-Node,

Digitally signed by Pieterjan Renier
Ondertekend door: Pieterjan Renier (Signature)
Ondertekentijd: 27-10-2026 | 16:59:24 CET
C: BE
Uitgever: Citizen CA
BC6C2E7732274854824A8B1021116084

Pieterjan Renier,
Algemeen directeur



Vlaamse Nutsregulator, autonome dienst met rechtspersoonlijkheid
Koning Albert II-laan 7, 1210 Sint-Joost-ten-Node | Ondernemingsnummer 0886.689.767