

Advies

van 11/09/2026

met betrekking tot **het wetsvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen voor wat betreft de uitbreiding van het Gas- en Elektriciteitsfonds en de bevoegdheid van de Ombudsdienst voor Energie naar de warmtesector**

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Bespreking	3
2.1. Algemene bemerkingen	3
2.1.1. Lopend traject inzake het leveren van thermisch energie in Vlaanderen	3
2.2. Terminologie	4
2.2.1. Collectieve systemen binnen één gebouw	4
2.2.2. Koudelevering	4
2.2.3. Eindafnemer	4
2.3. Artikelsgewijze bespreking	5
2.3.1. Artikel 2, artikel 4 en artikel 5	5
2.3.2. Artikel 3	5
2.3.3. Artikel 6	6
3. Conclusie	6

1. Inleiding

De Vlaamse Nutsregulator ontving op 6 juli 2026 de vraag van de leden van de commissie voor Energie, Leefmilieu en Klimaat van de Kamer van volksvertegenwoordigers om tegen 11 september 2026 een advies te verlenen bij het wetsvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen voor wat betreft de uitbreiding van het Gas- en Elektriciteitsfonds en de bevoegdheid van de Ombudsdienst voor Energie naar de warmtesector (hierna afgekort: “**Wetsvoorstel**”), zoals ingediend in de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 5 juni 2026.¹

Het Wetsvoorstel beoogt de federale beschermingsmechanismen inzake energie deels uit te breiden naar de warmtesector. Daartoe wordt enerzijds voorgesteld om afnemers van warmte via warmtenetten toegang te geven tot de ondersteuning die wordt gefinancierd via het Gas- en Elektriciteitsfonds en die door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt verstrekt.

Anderzijds voorziet het Wetsvoorstel in een uitbreiding van de bevoegdheden van de Ombudsdienst voor Energie zodat ook klachten en geschillen tussen afnemers van warmte en warmtebedrijven door deze dienst kunnen worden behandeld. Het Wetsvoorstel beoogt hiermee een gelijke behandeling van kwetsbare energieafnemers te waarborgen, ongeacht de gebruikte energiedrager, en in te spelen op de toenemende rol van warmtenetten binnen de energietransitie.

2. Bespreking

2.1. Algemene bemerkingen

2.1.1. Lopend traject inzake het leveren van thermische energie in Vlaanderen

De Vlaamse Nutsregulator heeft in het voorjaar van 2026 samen met het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap een traject opgestart dat focust op de rollen, rechten en plichten binnen collectieve systemen voor thermische energie, zoals warmte- of koudenetten of centrale stookinstallaties in appartementsgebouwen of multifunctionele gebouwen, rekening houdend met het Europees kader vastgelegd in de Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad van 13 september 2023 betreffende energie-efficiëntie en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955 (herschikking) (hierna afgekort: “herschikte EED”) ². Er werd een stakeholderoverleg georganiseerd op 4 mei 2026 voorafgaand aan de publieke consultatie van 5 mei 2026 tot 19 juni 2026.³

Vanuit dit traject wenst de Vlaamse Nutsregulator enkele bemerkingen te formuleren bij de terminologie die wordt gehanteerd in de regelgeving waarop het Wetvoorstel betrekking heeft.

¹ [Parlementair stuk/Document parlementaire](#)

² Richtlijn Energie-Efficiëntie (Richtlijn (EU) 2023/1791 van het Europees Parlement en de Raad van 13 september 2023 betreffende energie-efficiëntie en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955.

³ [CONS-2026-04 | Vlaamse Nutsregulator](#)

2.2. Terminologie

2.2.1. Collectieve systemen binnen één gebouw

Gelet op de federale definities van een “warmtebedrijf” en van “netten voor warmtevoorziening op afstand”, zoals vastgelegd in de Wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen (hierna afgekort: “Gaswet”), lijkt het voorliggend voorstel enkel afnemers bijkomend te beschermen die bediend worden vanuit een systeem dat **meerdere gebouwen** van warmte voorziet. Afnemers van warmte van een collectief systeem **binnen één gebouw**, zoals een centrale gasketel of een centrale warmtepomp in een appartementsgebouw of een multifunctioneel gebouw, vallen niet binnen het toepassingsgebied.

De Vlaamse Nutsregulator ziet geen reden om afnemers van thermische energie die beleverd worden vanuit een warmte- of koudenet enerzijds en vanuit een gebouwgebonden collectief systeem anderzijds, verschillend te behandelen wat de toepassing van het Gas- en Elektriciteitsfonds en de rol van de Ombudsdienst voor Energie betreft. Daarom beveelt de Vlaamse Nutsregulator aan om de reikwijdte van het wetsvoorstel uit te breiden naar alle afnemers van thermische energie, ook wanneer deze vanuit een gebouwgebonden systeem worden beleverd, in lijn met de herschikte EED en meer specifiek artikel 21, §8.

2.2.2. Koudelevering

De Vlaamse Nutsregulator merkt op dat in de artikelen 2 tot en met 5 uitsluitend wordt verwezen naar “warmtelevering” en “warmte via warmtenetten”. De Vlaamse regelgeving inzake warmte- of koudenetten heeft daarentegen betrekking op zowel warmte als koude. Warmte- of koudenetten op zeer lage temperatuur (ca. 0-20°C), waarmee zowel warmte als koude kan worden geleverd, winnen aan belang in Vlaanderen. Omwille van het wijzigende klimaat wordt koeling steeds meer een basisbehoefte, eerder dan een optionele comfortvoorziening. Verwacht wordt dat koudelevering in de toekomst bijgevolg een meer significante rol zal spelen. Daarom wordt het dus noodzakelijk om koude consequent mee te nemen in de relevante wetgeving.

De Vlaamse Nutsregulator adviseert dan ook de toevoeging van koude te voorzien bij de vermeldingen van “warmtelevering” in deze artikels, alsook te voorzien in de toevoeging van “koudenetten”. In het Vlaamse regelgevend kader werd een overkoepelende term gedefinieerd die zowel warmte als koude omvat, nl. thermische energie⁴. Dit zou ook in dit kader een oplossing bieden.

2.2.3. Eindafnemer

Om de bescherming geboden door de Ombudsdienst voor Energie ook naar eindafnemers van warmtebedrijven te kunnen doortrekken, merkt de Vlaamse Nutsregulator op dat de definitie van een eindafnemer zoals voorzien in artikel 1, 23° van de Gaswet niet aangepast is om warmte- of

⁴ Artikel 1.1.3, 119° /2 van het Energiedecreet.

koudelevering te omvatten. Daarom wordt voorgesteld om een nieuwe definitie in te voegen en toe te passen binnen de voorgestelde wetswijzigingen⁵:

23/1 eindafnemer van thermische energie: elke natuurlijke of rechtspersoon die warmte of koude koopt voor eigen gebruik.

De brede voorgestelde definitie van ‘eindafnemer van thermische energie’ omvat op die manier natuurlijke personen en rechtspersonen die thermische energie aankopen via een net voor warmtevoorziening op afstand, maar ook natuurlijke personen of rechtspersonen die thermische energie aankopen via een collectief systeem binnen één gebouw.

We wijzen er wel op dat binnen de beschikbare EED een verder onderscheid wordt gemaakt tussen eindafnemers en eindgebruikers, waarbij die laatste groep ook personen die thermische energie kopen zonder een rechtstreekse of individuele overeenkomst met een leverancier omvat. Voorbeelden zijn sociale huurders of mensen die in appartementsgebouwen met een collectieve aansluiting op het gasdistributienet of op een net voor warmtevoorziening op afstand wonen. Deze personen kopen thermische energie via de Vereniging van Mede-eigenaars (VME) of via de woonmaatschappij. Bovenstaande voorgestelde definitie van een ‘eindafnemer van thermische energie’ bevat geen verwijzingen naar het al dan niet aanwezig zijn van een individuele, rechtstreekse overeenkomst, bijvoorbeeld met een ‘warmtebedrijf’ of een andere (commerciële) partij. Het lijkt de Vlaamse Nutsregulator ook niet noodzakelijk om dit onderscheid expliciet te maken in functie van bovenstaande bepalingen omtrent het werkingsgebied van de Ombudsdienst voor Energie. Bovenstaande definitie kan dan breed gelezen worden en zowel de door de beschikbare EED bedoelde eindafnemers als eindgebruikers omvatten.

2.3. Artikelsgewijze bespreking

2.3.1. Artikel 2, artikel 4 en artikel 5

De Vlaamse Nutsregulator wijst erop dat warmte een vorm van energie is. Overeenkomstig artikel 2, 1) van de beschikbare EED dient onder de term ‘energie’ het concept energieproducten begrepen te worden, waaronder brandstoffen, warmte, hernieuwbare energie, elektriciteit of een andere vorm van energie vallen. Volgens de beoordeling van de Vlaamse Nutsregulator is een aanpassing van de term ‘energie(levering)’ naar ‘energie- en warmtelevering’ aldus overbodig.

2.3.2. Artikel 3

Rekening houdend met de algemene bemerkingen zoals besproken in paragrafen 2.2.1 en 2.2.2, wordt aanbevolen om de woorden “gas en elektriciteit” te vervangen door “gas, elektriciteit, warmte en koude” of “gas, elektriciteit en thermische energie”. De vermelding van “warmtenetten”, wat overigens geen federaal gedefinieerde term is, kan hierbij achterwege blijven.

Verder vraagt de Vlaamse Nutsregulator zich af of artikel 2, 2° van de Wet van 4 september 2002 houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevende in zake energielevering niet dient uitgebreid te worden naar de levering van thermische energie,

⁵ Zoals vermeld in paragraaf 2.2.2 kan in de voorgestelde definitie geopteerd worden voor de overkoepelende term “thermische energie” in plaats van “warmte of koude”.

gezien de mogelijkheid tot het bieden van financiële maatschappelijke steun een wezenlijk onderdeel van de geboden ondersteuning uitmaakt. Het uitsluiten van afnemers van thermische energie van deze steun staat haaks op de doelstelling van het Wetsvoorstel, nl. het “waarborgen van een gelijke behandeling van alle kwetsbare energie-afnemers, ongeacht de gebruikte energiedrager”.

2.3.3. Artikel 6

In de voorgestelde uitbreiding van bevoegdheid van de Ombudsdienst voor Energie wordt de term “warmtebedrijf” gehanteerd zoals gedefinieerd in de Gaswet. Deze definitie is op haar beurt gelinkt aan de definitie van “netten voor warmtevoorziening op afstand” uit dezelfde wet.

Verwijzend naar de algemene bemerking zoals besproken in paragraaf 2.2.1, stelt de Vlaamse Nutsregulator voor om te verduidelijken dat ook geschillen met warmtebedrijven die opereren via een gebouwgebonden systeem (collectief systeem binnen één gebouw) i.p.v. via een warmte- of koudenet (collectief systeem voor meerdere gebouwen) onder de bevoegdheid van de Ombudsdienst voor Energie vallen. Indien wordt uitgegaan van een ongewijzigde definitie van een warmtebedrijf, stelt de Vlaamse Nutsregulator voor om de invoeging “of warmtebedrijven” in artikel 6 van het Wetsvoorstel te vervangen door “warmtebedrijven of andere natuurlijke personen of rechtspersonen die warmte of koude leveren”.

Zoals vermeld in paragraaf 2.2.2 kan geopteerd worden voor de overkoepelende term “thermische energie” in plaats van “warmte of koude”.

3. Conclusie

De Vlaamse Nutsregulator verwelkomt dit Wetsvoorstel, dat inzet op een gelijke behandeling van eindafnemers, ongeacht de energiedrager. Om deze doelstelling te verwezenlijken, acht de Vlaamse Nutsregulator het noodzakelijk om de voorgestelde beschermingsmaatregelen ook van toepassing te maken bij levering van thermische energie via een collectief systeem binnen één gebouw. Op die manier wordt vermeden dat een significant deel van de warmtemarkt buiten de reikwijdte van deze beschermingsmaatregelen blijft. De Vlaamse Nutsregulator stelt vast dat het bestaande regelgevend kader niet alle begrippen bevat die noodzakelijk zijn om zowel warmte- of koudenetten als collectieve warmtevoorzieningen binnen één gebouw te omvatten.