

Beslissing

met betrekking tot **het voorstel van de aardgasdistributienetbeheerders betreffende de methodiek van allocatie en reconciliatie voor gas**

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wettelijk kader	3
1.3. Voorafgaand traject	4
1.4. Voorwerp	5
2. Analyse en beoordeling	5
2.1. Voorstel van nieuwe allocatie - en reconciliatiemethodiek gas	5
2.1.1. Inhoudelijke bespreking	5
2.1.2. Procedurele bespreking	7
3. Conclusie	9
Beschikkend gedeelte	10

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Op 11 maart 2025 diende werkmaatschappij Fluvius System Operator CV (hierna: Fluvius), handelend in naam en voor rekening van alle Vlaamse aardgasdistributienetbeheerders, per brief bij de Vlaamse Nutsregulator een voorstel in van een nieuwe, herziene methodiek van allocatie en reconciliatie voor gas, met vraag tot goedkeuring.

Op 26 september 2025 verzocht Fluvius de Vlaamse Nutsregulator per brief om de beslissing voorlopig uit te stellen tot op het moment waarop het een nieuwe datum van inwerkingtreding kon overmaken.

Op 16 april 2026 diende Fluvius per brief bij de Vlaamse Nutsregulator opnieuw het voorstel in van een nieuwe, herziene methodiek van allocatie en reconciliatie voor gas, met vraag tot goedkeuring.

1.2. Wettelijk kader

Artikel 12, §2, 6° van het decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator (hierna ‘Decreet Vlaamse Nutsregulator’) bepaalt dat de Vlaamse Nutsregulator bevoegd is voor het opstellen van de technische reglementen. Het goedkeuren van de technische reglementen overeenkomstig de bepalingen van titel IV, hoofdstuk II, van het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna ‘Energiedecreet’) is volgens art. 20, tweede lid, 7° van het Decreet Vlaamse Nutsregulator een bevoegdheid van de raad van bestuur van de Vlaamse Nutsregulator waarvoor geen delegatie mogelijk is.¹

Artikel 4.2.1 Energiedecreet bepaalt dat de technische reglementen van de Vlaamse Nutsregulator – waaronder het Technisch Reglement voor de Distributie van Gas in het Vlaamse Gewest (afgekort ‘TRDG’) – voor het beheer, de toegang tot en de aansluiting op het net, onder meer de regels bevatten die opgelegd zijn aan leveranciers en netbeheerders bij de allocatie en reconciliatie, inclusief de financiële verrekeningen tussen marktpartijen.²

Het TRDG werd goedgekeurd door de raad van bestuur van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG)³ op 24 maart 2023⁴. De bepalingen in het TRDG inzake allocatie en reconciliatie, zijn opgenomen in de Marktcode (titel IV), in het bijzonder vanaf artikel 4.3.28 TRDG. Art. 4.3.28 TRDG legt het algemene kader voor de allocatie voor gas vast, waaronder de vereiste dat de Vlaamse Nutsregulator de gedetailleerde beschrijving van de methodiek van allocatie vaststelt. Dezelfde systematiek wordt in art. 4.3.32 TRDG gevolgd, voor wat betreft de reconciliatie.

¹ Vóór de omvorming van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) tot de Vlaamse Nutsregulator per 1 januari 2025, golden de analoge artikelen 3.1.4, §2, 6° en 3.1.8, tweede lid, 7° Energiedecreet.

² Art. 4.2.1, §2, 4° *in fine* Energiedecreet.

³ De VREG was de rechtsvoorganger van de Vlaamse Nutsregulator, vóór de omvorming en naamswijziging per 1 januari 2025.

⁴ Beslissing van de VREG van 24 maart 2023 met betrekking tot de goedkeuring van het technisch reglement distributie gas in het Vlaamse Gewest (BESL-2023-09), raadpleegbaar via: <https://www.vlaamsenutsregulator.be/publicaties/besl-2023-09>.

Art. 4.3.33 TRDG beschrijft de totstandkomingsprocedure en de timing m.b.t. het voorstel dat de aardgasdistributienetbeheerder indient voor een nieuwe methodiek van allocatie en reconciliatie voor gas.

Meer bepaald luidt dit artikel als volgt:

“§1. De aardgasdistributienetbeheerder kan op elk moment een voorstel voor een nieuwe verbeterde methodiek van allocatie en reconciliatie ter goedkeuring bij de VREG indienen. De aardgasdistributienetbeheerder stelt deze methodiek op na overleg met de bevrachters, vervoeronderneming en toegangshouders.

§2. De aardgasdistributienetbeheerder voegt bij het voorstel bedoeld in §1 een toelichting waaruit blijkt dat het gaat om een verbeterde methodiek van de allocatie en reconciliatie opgesteld in overleg

§3. De VREG beoordeelt het nieuwe voorstel bedoeld in §1 binnen een redelijke termijn na ontvangst ervan. De VREG kan de aardgasdistributienetbeheerder bijkomende inlichtingen vragen met betrekking tot het voorstel. De aardgasdistributienetbeheerder beantwoordt dit verzoek om bijkomende inlichtingen binnen de termijn bepaald door de VREG. De VREG kan het voorstel, ingediend ter goedkeuring volgens §1, wijzigen alvorens het goed te keuren. De nieuwe methodiek van de allocatie en reconciliatie kan ten vroegste van kracht worden twee maanden na publicatie ervan door de VREG. De aardgasdistributienetbeheerder stelt bij zijn voorstel een datum voor inwerkingtreding voor.”⁵

Met toepassing van analoge bepalingen in een voorgaande versie van het TRDG, heeft de VREG op 29 juni 2021 de door Fluvius voorgestelde methodiek van allocatie en reconciliatie voor gas goedgekeurd.⁶

Later, op 18 augustus 2022, heeft de VREG de voormelde goedkeuringsbeslissing nog gewijzigd.⁷ Rekening houdende met deze wijzigingsbeslissing, werd de voormelde methodiek van allocatie en reconciliatie voor gas toegepast vanaf 1 november 2021.

1.3. Voorafgaand traject

Op 7 februari 2025 diende Fluvius per brief een document in bij de Vlaamse Nutsregulator met een beschrijving van een nieuwe allocatie- en reconciliatiemethodiek voor gas.

Per brief van 17 februari 2025 liet de Vlaamse Nutsregulator weten aan Fluvius dat hij moest vaststellen dat het ingediende document geen geïntegreerd voorstel voor een nieuwe verbeterde

⁵ Gelet op de omvorming en de naamwijziging van de VREG tot Vlaamse Nutsregulator per 1 januari 2025, moet het woord “VREG” in deze bepaling thans gelezen worden als “Vlaamse Nutsregulator”.

⁶ Beslissing van de VREG van 29 juni 2021 met betrekking tot de goedkeuring van het voorstel van de aardgasdistributienetbeheerders betreffende de methodiek van allocatie en reconciliatie voor gas, en de wijziging van de beslissing van de VREG van 12 juni 2012 (BESL-2012-9) tot goedkeuring van het gemeenschappelijk voorstel van de aardgasdistributienetbeheerders en leveranciers betreffende de procedures voor allocatie en reconciliatie aardgas (BESL-2021-35), raadpleegbaar via: <https://www.vlaamsenutsregulator.be/publicaties/besl-2021-35>.

⁷ Beslissing van de VREG met betrekking tot de wijziging van de beslissing van 29 juni 2021 (BESL-2021-35) tot “goedkeuring van het voorstel van de aardgasdistributienetbeheerders betreffende de methodiek van allocatie en reconciliatie voor gas, en de wijziging van de beslissing van de VREG van 12 juni 2012 (BESL-2012-9) tot goedkeuring van het gemeenschappelijk voorstel van de aardgasdistributienetbeheerders en leveranciers betreffende de procedures voor allocatie en reconciliatie gas” (BESL-2022-146), raadpleegbaar via: <https://www.vlaamsenutsregulator.be/publicaties/besl-2022-146>.

methodiek van allocatie en reconciliatie betrof, maar enkel een beschrijving van de wijzigingen van de bestaande methodiek. De Vlaamse Nutsregulator vroeg Fluvius dan ook om de relevante documenten, met alle wijzigingen daarin aangebracht, ter goedkeuring voor te leggen.

Daarop diende Fluvius op 11 maart 2025 een volledig geïntegreerd voorstel in bij de Vlaamse Nutsregulator.

Op 14 maart 2025 werden door de Vlaamse Nutsregulator per e-mail enkele vragen gesteld betreffende de ingediende documenten. Deze werden per e-mail beantwoord door Fluvius op 3 april 2025.

Op 22 april 2025 volgde een laatste overleg tussen Fluvius en de Vlaamse Nutsregulator, om nog enkele opmerkingen te bespreken.

Voormeld e-mailverkeer en overleg leidden niet meer tot een aanpassing van het op 11 maart 2025 ingediende voorstel.

Op 26 september 2025 verzocht Fluvius de Vlaamse Nutsregulator per brief om de beslissing voorlopig uit te stellen tot op het moment waarop het een nieuwe datum van inwerkingtreding kon overmaken.

Op 16 april 2026 diende Fluvius per brief opnieuw documenten in bij de Vlaamse Nutsregulator met een beschrijving van de nieuwe allocatie- en reconciliatiemethodiek voor gas, met een nieuwe datum van inwerkingtreding. Inhoudelijk werden de methodieken niet gewijzigd.

1.4. Voorwerp

Het voorwerp van deze beslissing is het voorstel van een nieuwe, herziene methodiek van allocatie en reconciliatie voor gas (Nederlandse tekstversie), ingediend door de aardgasdistributienetbeheerders bij de Vlaamse Nutsregulator op 16 april 2026.

2. Analyse en beoordeling

2.1. Voorstel van nieuwe allocatie- en reconciliatiemethodiek gas

2.1.1. Inhoudelijke bespreking

In geval van een goedkeuringsbevoegdheid gaat de goedkeurende overheid na of de goed te keuren akte overeenstemt met de regelgeving en conform is met het algemeen belang. Dit houdt in dit geval in dat de Vlaamse Nutsregulator nagaat of het ter goedkeuring voorliggende voorstel voor een nieuwe, herziene methodiek van allocatie en reconciliatie conform de Vlaamse energieregelgeving is.

Het ter goedkeuring voorliggende voorstel bevat in essentie volgende elementen die nieuw zijn ten opzichte van de tot dusver geldende versie van de allocatie- en reconciliatiemethodiek:

- Allocatiemethodiek: uitbreiding van de settlement methodes waarover het residu verdeeld wordt;

- Reconciliatiemethodiek: informatieve maandvolumes (IMV) worden meegenomen in de reconciliatie.

Aanpassing van de allocatiemethodiek

Momenteel wordt het residu, i.e. het volume van de infeed dat op het einde van de allocatieberekening nog niet werd toegewezen, toegewezen aan de toegangspunten die op basis van hun standaardjaarvolume of standaardmaandvolume worden gealloceerd. Dit betreft de toegangspunten met een klassieke meter of een MMR-meter. Aangezien deze groep van toegangspunten steeds kleiner wordt door de uitrol van de digitale meter door de distributienetbeheerders, wordt het residu verdeeld over een in de tijd steeds kleiner wordend volume. Dit heeft als gevolg dat de gealloceerde volumes (m.a.w. inclusief verwerkt residu) voor allocatiepunten met klassieke meters en MMR-meters sterker kunnen afwijken van de volumes ingeschat op basis van de standaardjaar- en standaardmaandvolumes.

Door de uitrol van de digitale meter wordt het aandeel van toegangspunten met informatieve maandvolumes bovendien groter. Voor toegangspunten met een digitale meter (SMR1) worden immers elke maand informatieve maandvolumes (IMV) bepaald.

De ter goedkeuring voorliggende allocatiemethodiek bestaat erin het residu te verdelen over alle settlement methodes behalve AMR, d.w.z. naast de toegangspunten die op basis van hun standaardjaarvolume of standaardmaandvolume worden gealloceerd, bijkomend te verdelen over de IMV- en de SMR3-volumes⁸.

Daardoor zal de onnauwkeurigheid ten gevolge van de omzetting van de gemeten m³ naar kWh⁹ nu ook mee toegewezen worden aan de IMV-volumes. De IMV-volumes zijn gebaseerd op meetwaarden van digitale meters, waarop deze omzetting ook van toepassing is.

Het residu bevat immers ook de onnauwkeurigheid t.g.v. de volumeconversies, naast de andere onnauwkeurigheden ten gevolge van het ontbreken van perfecte informatie.

Tabel 1 geeft een overzicht van de verschillende settlement methodes in de allocatieberekening. Zoals de tabel aangeeft zijn er twee types van settlement methodes. Enerzijds zijn er de 'non-profiled' settlement methodes waarbij de uurvolumes worden gealloceerd. Deze settlement methodes zijn van toepassing op allocatiepunten waarvan de volumes geregistreerd worden door AMR meters en digitale meters (SMR3, deze methode wordt in de praktijk niet toegepast). Anderzijds zijn er de 'profiled' settlement methodes waarbij de allocatie gebeurt op basis van maand- of jaarvolumes verdeeld volgens een reël lastprofiel (RLP). De 'profiled' settlement methodes zijn van toepassing op allocatiepunten waarvan de volumes worden geregistreerd door een MMR-meter, een klassieke meter, of een digitale meter (SMR1).

⁸ Merk op dat de settlement methode SMR3 enkel in theorie bestaat, want in het TRDG werd geen inwerkingtreding voor deze methode vastgelegd.

⁹ Daarbij is de omzetting van m³ naar m³(n) gebaseerd op een (zo nauwkeurig mogelijk) geschatte waarde voor temperatuur en druk.

Tabel 1: Settlement methodes in allocatie

Settlement methode	Afkorting
Non-profiled AMR	AMR
Non-profiled SMR3	SMR3
Profiled, monthly meter read (SMR1)	RMV
Profiled, monthly estimated	EMV
Profiled, yearly	EAV

De Vlaamse Nutsregulator stelt vast dat de voorgestelde aanpassing rekening houdt met de groeiende uitrol van digitale meters, en heeft geen bezwaren bij het voorstel tot aanpassing van de allocatiemethodiek.

Aanpassing van de reconciliatiemethodiek

Het reconciliatieproces heeft als doel onnauwkeurige toewijzingen van volumes uit de allocatieberekening recht te zetten wanneer er meer accurate informatie beschikbaar wordt. Dit is vooral van belang bij settlement methodes waarvan het maandelijks gealloceerde volume gebaseerd wordt op een schatting (i.e., de settlement methodes profiled monthly estimated en profiled yearly).

Om dit te verwezenlijken worden in de maanden na de allocatieberekening de allocatievolumes (VA-volumes) vergeleken met de werkelijk gemeten volumes indien deze reeds beschikbaar zijn. Deze werkelijk gemeten volumes zijn de zogenaamde Volume Indexen (VI). Het verschil tussen de VA-volumes en de VI-volumes zal in de reconciliatie worden rechtgezet.

Voor allocatiepunten met een digitale meter in SMR1 en jaarfacturatie worden de VI-volumes pas vastgelegd bij het bepalen van het billing relevant volume (BRV) op het moment van de jaarlijkse meteropname. Dit terwijl er voor deze allocatiepunten echter elke maand reeds informatieve maandvolumes (IMV) bepaald worden op basis van werkelijke meetgegevens.

Het voorstel tot aanpassing van de reconciliatiemethodiek voorziet nu om in afwezigheid van een VI-volume en indien er een IMV beschikbaar is, dit IMV mee te nemen in de reconciliatie. Aangezien deze maandelijks beschikbaar zijn hoeft men niet te wachten op de bepaling van de VI-volumes om de reconciliatie uit te voeren, waardoor deze sneller kan worden afgehandeld.

De Vlaamse Nutsregulator heeft geen bezwaren bij dit voorstel tot aanpassing van de reconciliatiemethodiek.

2.1.2. Procedurele bespreking

Zoals bepaald in art. 4.3.33, §1 TRDG kan de aardgasdistributienetbeheerder op elk moment een voorstel van een nieuwe methodiek van allocatie en reconciliatie ter goedkeuring bij de Vlaamse Nutsregulator indienen. Hij stelt dit voorstel op na overleg met de bevrachters, vervoeronderneming en toegangshouders.

Het ter goedkeuring voorliggende voorstel voor een nieuwe methodiek werd besproken in de Synergrid Product Design Group Settlement op 10 oktober 2024 en op 10 december 2024, waarvan de presentatie en het verslag beschikbaar zijn op de Synergrid-website¹⁰.

De Vlaamse Nutsregulator stelt dan ook vast dat er voorafgaandelijk overleg gepleegd werd met de verschillende relevante belanghebbenden, en kan uit het voormelde verslag afleiden dat de verschillende marktpartijen geen fundamentele bezwaren hebben m.b.t. het ter goedkeuring voorliggende voorstel.

¹⁰ <https://www.synergrid.be/nl/marktoverleg/pdg-settlement>

3. Conclusie

Gelet op bovenstaande is de Vlaamse Nutsregulator van oordeel dat de voorgestelde methodieken van allocatie en reconciliatie kunnen worden goedgekeurd.

Beschikkend gedeelte

Vlaamse Nutsregulator beslist

Artikel 1. de methodiek van allocatie voor gas, zoals voorgesteld door de aardgasdistributienetbeheerders en opgenomen in de bij deze beslissing gevoegde eerste bijlage (Nederlandse tekstversie), goed te keuren en dat deze methodiek wordt toegepast vanaf 1 november 2026;

Artikel 2. de methodiek van reconciliatie voor gas, zoals voorgesteld door de aardgasdistributienetbeheerders en opgenomen in de bij deze beslissing gevoegde tweede bijlage, (Nederlandse tekstversie), goed te keuren, en dat deze methodiek wordt toegepast vanaf 1 april 2027;

Artikel 3. artikel 1 van de beslissing van de VREG van 29 juni 2021 met betrekking tot de goedkeuring van het voorstel van de aardgasdistributienetbeheerders betreffende de methodiek van allocatie en reconciliatie voor gas en de wijziging van de beslissing van de VREG van 12 juni 2012 (BESL-2012-9) tot goedkeuring van het gemeenschappelijk voorstel van de aardgasdistributienetbeheerders en leveranciers betreffende de procedures voor allocatie en reconciliatie aardgas (BESL-2021-35), zoals gewijzigd bij beslissing van de VREG van 18 augustus 2022 (BESL-2022-146), op te heffen met ingang van 1 november 2026;

Artikel 4. artikel 2 van de beslissing van de VREG van 29 juni 2021 met betrekking tot de goedkeuring van het voorstel van de aardgasdistributienetbeheerders betreffende de methodiek van allocatie en reconciliatie voor gas en de wijziging van de beslissing van de VREG van 12 juni 2012 (BESL-2012-9) tot goedkeuring van het gemeenschappelijk voorstel van de aardgasdistributienetbeheerders en leveranciers betreffende de procedures voor allocatie en reconciliatie aardgas (BESL-2021-35), zoals gewijzigd bij beslissing van de VREG van 18 augustus 2022 (BESL-2022-146), op te heffen met ingang van 1 april 2027;

Artikel 5. te verklaren dat de beslissing in werking treedt op de dag van de publicatie op de website van Vlaamse Nutsregulator.

Voor Vlaamse Nutsregulator,
te Sint-Joost-ten-Node,

Ondertekend door:



BC6C2E773227485...

Pieterjan Renier,
Algemeen directeur

Bijlage(n)

BIJLAGE 1: Deel 1 voorstel aardgasdistributienetbeheerders (methodiek van allocatie voor gas)

BIJLAGE 2: Deel 2 voorstel aardgasdistributienetbeheerders (methodiek van reconciliatie voor gas)