

# Consultatiedocument

van 22/05/2026

met betrekking tot **het ontwerp van technisch reglement voor het beheer van een lokale cluster en het beheer van het vervoersnetwerk als bedoeld in het decreet van 29 maart 2024 over het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaamse Gewest**

## ONDERWERP VAN DE CONSULTATIE

De Vlaamse Nutsregulator werd aangewezen als regulator voor de markt voor het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen als bedoeld in het decreet van 29 maart 2024 over het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaamse Gewest (hierna: CO2-decreet). Dat decreet schrijft voor dat de Vlaamse Nutsregulator, na voorafgaand stakeholderoverleg, een ontwerp van technisch reglement opstelt voor het beheer van een lokale cluster en het beheer van het vervoersnetwerk, en dat ontwerp van reglement ter consultatie aan de marktpartijen voorlegt. Het onderwerp van deze consultatie, zijnde het ontwerp van technisch reglement, kan u in bijlage (par. 4.1) terugvinden.

Doelgroep van deze consultatie is elke potentiële netgebruiker en/of bevrachter van het vervoersnetwerk en/of de lokale cluster in het Antwerpse havengebied, de beheerder van het vervoersnetwerk, de beheerder van de lokale cluster en elke andere marktpartij.

## CONSULTATIETERMIJN EN REACTIES

Deze consultatie loopt van 22 mei 2026 tot en met 6 juli 2026.

Reacties, voorzien van uw volledige naam en adres, kunnen in die periode bij ons worden ingediend via het e-mailadres [CO2@vlaamsenutsregulator.be](mailto:CO2@vlaamsenutsregulator.be). Gelieve voor elke opmerking telkens eerst het onderwerp en het betreffende artikelnummer (en eventueel paragraafnummer) te vermelden. Gelieve ook aan te geven welke informatie volgens u vertrouwelijk moet worden behandeld.

## MEER INFORMATIE?

Voor meer informatie over het verloop van de consultatie en de inhoud van het consultatiedocument kan u contact opnemen via [CO2@vlaamsenutsregulator.be](mailto:CO2@vlaamsenutsregulator.be).

## Inhoud

<b>ONDERWERP VAN DE CONSULTATIE</b>	<b>2</b>
<b>CONSULTATIETERMIJN EN REACTIES</b>	<b>2</b>
<b>MEER INFORMATIE?</b>	<b>2</b>
<b>1. Regelgevend kader</b>	<b>4</b>
<b>2. Aanpak</b>	<b>4</b>
<b>3. Uitgangspunten</b>	<b>5</b>
3.1. Kadergericht ontwerp van technisch reglement	5
3.2. 'Point-to-point'-marktmodel	5
3.3. Geen bidirectionele punten	5
3.4. Kwaliteitsnormen	6
3.5. Meerdere bevrachters op één toegangspunt	6
3.6. Vaste vervoerscapaciteit en secundaire markt	6
<b>4. Bijlagen</b>	<b>7</b>
4.1. Bijlage 1 – Ontwerp van technisch reglement voor het vervoer van CO2 via pijpleidingen in het Vlaamse Gewest	7

## 1. Regelgevend kader

Artikel 62 van het CO2-decreet bepaalt dat de Vlaamse Nutsregulator een ontwerp van technisch reglement opstelt rekening houdende met enkele minimale elementen.

Datzelfde artikel bevat ook de werkwijze met betrekking tot de opstelling ervan<sup>1</sup>:

*§1. De Vlaamse Nutsregulator stelt, na voorafgaand stakeholdersoverleg, een ontwerp van technisch reglement op voor het beheer van een lokale cluster en het beheer van het vervoersnetwerk. Dat ontwerp van reglement wordt ter consultatie aan de marktpartijen voorgelegd.*

[...]

*§2. Het technisch reglement, vermeld in paragraaf 1, wordt goedgekeurd door de Vlaamse Regering. In voorkomend geval wordt de beslissing tot niet-goedkeuring onverwijld meegedeeld aan de Vlaamse Nutsregulator, die, rekening houdend met de opmerkingen van de Vlaamse Regering, de gevraagde aanpassingen verricht. Daarna wordt het technisch reglement opnieuw ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.*

*Het goedgekeurde technisch reglement, vermeld in het eerste lid, treedt in werking na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.*

Zoals hieruit blijkt, moet eerst een ontwerp van technisch reglement, na stakeholderoverleg, worden opgesteld door de Vlaamse Nutsregulator dat ter consultatie aan de marktpartijen wordt voorgelegd. Tot slot dient het technisch reglement ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

## 2. Aanpak

Op 9 december 2025 organiseerden we een stakeholderoverleg waarbij we het toepassingsgebied en de aanpak van het technisch reglement voor het beheer van het vervoersnetwerk met de aanwezige stakeholders aftoetsten.

Daarna konden belanghebbenden tot uiterlijk 21 januari 2026 reageren op zowel de volledige inhoud als op de open vragen van de [presentatie](#) van dat stakeholderoverleg.

Nadat de Vlaamse Regering ook voor de lokale cluster in het Antwerpse havengebied een beheerder had aangewezen, konden belanghebbenden tijdens de periode van 26 maart 2026 tot en met 2 april 2026 reageren op ons voorstel om het toepassingsgebied en de aanpak van het technisch reglement voor het beheer van de lokale cluster te aligneren op de eerder voorgestelde aanpak voor het vervoersnetwerk.

We ontvingen inhoudelijke opmerkingen en suggesties van verschillende stakeholders. Deze input, waarvoor geen consultatieverslag werd opgemaakt, werd maximaal overwogen bij het opstellen van de ontwerptekst in par. 4.1 die we nu consulteren.

---

<sup>1</sup> Tekst zoals opgenomen in artikel 13 van het voorstel van decreet tot wijziging van het decreet van 29 maart 2024 over het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaamse Gewest wat het versneld operationaliseren en marktklaar maken van pijpleidingeninfrastructuur betreft, ingediend in het Vlaams Parlement op 6 maart 2026 en aangenomen door de plenaire vergadering op 22 april 2026, <https://www.vlaamsparlement.be/nl/parlementaire-documenten/parlementaire-initiatieven/2006582>.

Na de verwerking van deze reacties toetsten we het te consulteren ontwerp van technisch reglement verder af met respectievelijk Fluxys c-grid en Fluxys c-grid Antwerp, het kabinet van de minister bevoegd voor klimaat, het VEKA en de CWaPE.

Na afloop van voorliggende publieke consultatie zullen we binnen een redelijke termijn een consultatieverslag opstellen, waarin beschreven wordt op welke wijze met de ontvangen reacties is omgegaan. Na verwerking van de ontvangen reacties stellen we het ontwerp van technisch reglement op dat we vervolgens ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorleggen.

## 3. Uitgangspunten

### 3.1. Kadergericht ontwerp van technisch reglement

Bij het opstellen van het ontwerp van technisch reglement werd in het bijzonder rekening gehouden met het procedureel kader waarbij het technisch reglement uiteindelijk ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering moet worden voorgelegd. Vanuit die optiek wordt ervoor gekozen om uitvoeringsbepalingen, in de mate van het mogelijke, buiten het ontwerp van technisch reglement te houden. In navolging van deze keuze voorziet het ontwerp van technisch reglement om de verantwoordelijkheid voor het opstellen van deze uitvoeringsbepalingen (bv. aansluitingsprocedure, toegangsprocedure,...) bij Fluxys c-grid respectievelijk Fluxys c-grid Antwerp te leggen, waarbij – na publieke consultatie door Fluxys c-grid respectievelijk Fluxys c-grid Antwerp - telkens wordt voorzien in een goedkeuring door de Vlaamse Nutsregulator, en dit voor zover deze bepalingen betrekking hebben op aansluiting op of toegang tot het netwerk.

Bijgevolg hechtten we er ook belang aan dat simultaan met de voorliggende openbare raadpleging ook de door Fluxys c-grid respectievelijk Fluxys c-grid Antwerp publiek te consulteren regulatoire documenten voor feedback aan de stakeholders worden voorgelegd. Meer informatie over de door Fluxys c-grid respectievelijk Fluxys c-grid Antwerp georganiseerde consultaties kan u [hier](#) terugvinden. Het ontwerp van technisch reglement voorziet in bepalingen met betrekking tot de door de beheerders publiek te consulteren en aan de Vlaamse Nutsregulator ter goedkeuring voor te leggen documenten.

### 3.2. 'Point-to-point'-marktmodel

Het ontwerp van technisch reglement werd opgesteld vanuit de keuze voor een 'point-to-point'-marktmodel, aangezien dit het best aansluit bij de huidige ontwikkelingsfase van de markt die wordt gekenmerkt door een beperkt aantal injectie- en afnamepunten.

Het introduceren van een 'entry-exit'-marktmodel zou een aanzienlijke impact hebben op de dimensionering van het netwerk en bijgevolg op de kostenefficiëntie ervan.

### 3.3. Geen bidirectionele punten

Gelet op de huidige marktfase en -signalen enerzijds en de focus van het huidige regelgevende kader op 'CCS' (en dus niet zozeer 'CCU') anderzijds, wordt het op dit moment passend geacht om de scope van het ontwerp van technisch reglement voorlopig te beperken tot de injectie van CO<sub>2</sub>-stromen door bevrachters in het netwerk.

Eind 2025 liet het VEKA nog een [studie](#) uitvoeren over ‘CCU’ met het oog op de verdere ontwikkeling van het Europese en [Vlaamse beleidskader](#). Het ontwerp van technisch reglement kan vanzelfsprekend niet vooruitlopen op eventuele toekomstige wetgevende initiatieven.

### 3.4. Kwaliteitsnormen

Het moet duidelijk zijn dat de kwaliteitsnormen van de CO<sub>2</sub>-stromen en de goedkeuring ervan geen onderdeel uitmaken van het ontwerp van technisch reglement. Daarvoor zijn door de regelgever afzonderlijke decretale procedures voorzien<sup>2</sup>.

In het ontwerp van technisch reglement komen de kwaliteitsnormen wel in andere contexten aan bod. Bijvoorbeeld moeten de kwaliteitsnormen op bepaalde plaatsen worden gemeten, of kan Fluxys c-grid respectievelijk Fluxys c-grid Antwerp de vervoersdiensten onderbreken of reduceren wanneer de CO<sub>2</sub>-stromen niet voldoen aan de kwaliteitsnormen.

Noteer wel dat simultaan met de voorliggende openbare raadpleging door Fluxys c-grid respectievelijk Fluxys c-grid Antwerp een bijgewerkt voorstel voor CO<sub>2</sub>-specificaties voor commentaar aan de stakeholders wordt voorgelegd.<sup>3</sup>

### 3.5. Meerdere bevrachters op één toegangspunt

De bepalingen in het ontwerp van technisch reglement laten toe dat meerdere bevrachters actief zijn op één toegangspunt. Ook de standaard overeenkomsten die simultaan met de voorliggende consultatie door Fluxys c-grid respectievelijk Fluxys c-grid Antwerp worden geconsulteerd<sup>4</sup>, moeten dergelijke marktmodellen faciliteren.

### 3.6. Vaste vervoerscapaciteit en secundaire markt

Gelet op de nood aan investeringszekerheid, eenvoud en transparantie in de huidige marktfase, voorziet het ontwerp van technisch reglement dat de betreffende beheerders enkel vaste vervoerscapaciteit kunnen aanbieden. Hoewel er dus geen onderbreekbare vervoerscapaciteit kan worden aangeboden, faciliteert het ontwerp van technisch reglement alsnog in een efficiënte inzet van de vervoerscapaciteit voor de betrokken bevrachters, m.n. door het opleggen van een verplichting aan Fluxys c-grid respectievelijk Fluxys c-grid Antwerp tot het faciliteren van een secundaire markt waarop bevrachters onderling vervoerscapaciteit kunnen uitwisselen, naast hun mogelijkheid om vervoerscapaciteit bilateraal over te dragen.

---

<sup>2</sup> Cfr. artikel 69 CO<sub>2</sub>-decreet (lokale cluster) en artikel 70 van het CO<sub>2</sub>-decreet (vervoersnetwerk).

CO<sub>2</sub>-decreet: <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1039625&param=inhoud>

<sup>3</sup> <https://www.fluxys.com/en/co2/empowering-you/customer-interactions>

<sup>4</sup> <https://www.fluxys.com/en/co2/empowering-you/customer-interactions>

## 4. Bijlagen

### 4.1. Bijlage 1 – Ontwerp van technisch reglement voor het vervoer van CO2 via pijpleidingen in het Vlaamse Gewest