

Beslissing

met betrekking tot **het investeringsplan 2026-2035 van de aardgasdistributienetbeheerder Fluvius Kempen**

Inhoud

1. Inleiding	4
1.1. Aanleiding	4
1.2. Wettelijk kader	4
1.3. Voorafgaand traject	6
1.3.1. Stakeholdersoverleg en publieke consultatie	6
1.3.2. Indiening en ontvankelijkheid	6
1.3.3. Vraag om bijkomende inlichtingen vanwege de Vlaamse Nutsregulator	7
1.4. Voorwerp	7
2. Analyse en beoordeling	7
2.1. Procedure	7
2.1.1. Tijdigheid	7
2.1.1.1. Indiening distributienetbeheerders	7
2.1.1.2. Beslissing Vlaamse Nutsregulator	8
2.1.2. Volledigheid	8
2.1.3. Publieke consultatie	8
2.2. Inhoud	9
2.2.1. Vereisten Energiedecreet	9
2.2.2. Belasting van het net	9
2.2.2.1. Vereiste inhoud	9
2.2.2.2. Analyse en beoordeling	10
2.2.3. Ruggengraatinvesteringen	10
2.2.3.1. Vereiste inhoud	10
2.2.3.2. Analyse en beoordeling	10
2.2.4. Investeringsprogramma	11
2.2.4.1. Vereiste inhoud	11
2.2.4.2. Analyse en beoordeling	11
2.2.5. Bijkomende informatie	12
2.2.5.1. Vereiste inhoud	12
2.2.5.2. Analyse en beoordeling	13
2.2.6. Gegevenstabel	14
2.2.6.1. Vereiste inhoud	14
2.2.6.2. Analyse en beoordeling	14
2.2.7. Investeringsbudgetten (korte termijn)	15
Vereiste inhoud	15
Analyse en beoordeling	16
2.2.8. Lange termijn rapportering	17
Vereiste inhoud	17
Analyse en beoordeling	18
3. Conclusie	19

Beschikkend gedeelte	21
4. Bijlage – vereiste aanpassingen voor publicatie	22
4.1. Bijlage Belastingenprojecten G	22
4.2. Figuur evolutie biomethaaninjectie	22
4.3. Aansluitbaarheidsgraad en aansluitingsgraad	22
4.4. Figuren investeringsbudgetten	22

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Het investeringsplan wordt door de aardgasdistributienetbeheerders in het jaar van indiening, telkens vóór 1 oktober ter goedkeuring aan de Vlaamse Nutsregulator voorgelegd. De Vlaamse Nutsregulator ontving op **30 september 2025** het investeringsplan 2026–2035 van de Vlaamse distributienetbeheerders, waarvoor Fluvius System Operator (hierna afgekort als: “Fluvius”) optreedt als werkmaatschappij.

1.2. Wettelijk kader

Artikel 4.1.19 van het **Energiedecreet**¹ bevat volgende bepalingen:

*§ 1. De ontwikkeling van het distributienet en plaatselijk vervoernet van elektriciteit wordt gebaseerd op een transparant investeringsplan dat **tweejaarlijks** door de distributienetbeheerder en tweejaarlijks door de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit bij de Vlaamse Nutsregulator wordt ingediend, telkens voor het net dat hij beheert.*

...

*Het investeringsplan van de aardgasdistributienetbeheerders bevat de **volgende elementen**:*

- 1° een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van het net in kwestie en de toekomstverwachtingen in verband met decentrale productie voor een periode van drie en tien jaar, met aanduiding van de onderliggende hypothesen;*
- 2° de concreet geplande investeringen voor een periode van drie jaar en de geplande investeringen voor de langetermijnontwikkeling van het net voor een periode van tien jaar, waarin rekening wordt gehouden met de langetermijnevoluties;*
- 3° ...;*
- 4° ...;*
- 5° een overzicht van en toelichting bij de investeringen die in de afgelopen twee jaar uitgevoerd zijn;*
- 6° het aantal aangesloten en het aantal aansluitbare wooneenheden en gebouwen op 1 januari van het jaar in kwestie.*

*Het **technisch reglement** kan nader bepalen welke **bijkomende informatie** kan worden opgevraagd en op welke wijze de informatie ter beschikking wordt gesteld.*

*§ 2. De **distributienetbeheerder** en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit **consulteren alle relevante netgebruikers**, de relevante gebruikers van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en de transmissienetbeheerder over het investeringsplan, vermeld in paragraaf 1.*

*De distributienetbeheerder en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit bezorgen de **resultaten van de publieke consultatie**, vermeld in het eerste lid, samen met het investeringsplan, vermeld in paragraaf 1, aan de Vlaamse Nutsregulator.*

¹ Decr.VI. 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid, BS 7 juli 2009.

§ 3. Het investeringsplan, vermeld in paragraaf 1, wordt ter **goedkeuring** voorgelegd aan de Vlaamse Nutsregulator.

De Vlaamse Nutsregulator maakt zijn beslissing binnen negentig dagen na de dag waarop hij het investeringsplan heeft ontvangen bekend of vraagt binnen dezelfde termijn bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder. Als de Vlaamse Nutsregulator aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt de termijn om een beslissing te nemen met dertig dagen verlengd, vanaf de dag nadat de bijkomende inlichtingen werden gevraagd.

*De Vlaamse Nutsregulator kan, na overleg, de netbeheerder **verplichten om het investeringsplan binnen een redelijke termijn aan te passen.***

Het goedgekeurde investeringsplan wordt op de website van de netbeheerder bekendgemaakt.

§ 4. Het opstellen en indienen van een investeringsplan is niet vereist voor de distributienetbeheerder die kleinschalige netten voor de distributie van aardgas bedient op het grondgebied van de gemeente Baarle-Hertog dat volledig omgeven is door Nederlands grondgebied.

In het **Technisch reglement voor de Distributie van Gas in het Vlaamse Gewest**,² werden nadere bepalingen opgenomen. Deze bepalingen luiden als volgt:

Afdeling 2. Investeringsplan

Art. 2.1.11

§1. Het investeringsplan, bedoeld in artikel 4.1.19 van het Energiedecreet, wordt opgesteld op basis van de gegevens in dit hoofdstuk. [...].

§2. Het investeringsplan wordt aan de Vlaamse Nutsregulator ter beschikking gesteld volgens het rapporteringsmodel opgesteld en gepubliceerd door de Vlaamse Nutsregulator. Het rapporteringsmodel wordt door de aardgasdistributienetbeheerder voorzien van een omstandige, gedetailleerde, duidelijke en transparante toelichting. Gelijktijdig maakt de aardgasdistributienetbeheerder ook de resultaten van de publieke consultatie, vermeld in Artikel 4.1.19, §2 van het Energiedecreet, over aan de Vlaamse Nutsregulator. Het investeringsplan wordt door de aardgasdistributienetbeheerders [...], telkens vóór 1 oktober ter goedkeuring aan de Vlaamse Nutsregulator voorgelegd.

§3. De aardgasdistributienetbeheerders verstrekken aan de Vlaamse Nutsregulator de informatie zoals vermeld in Artikel 4.1.19 van het Energiedecreet en verstrekken tevens informatie over de beoordeling die zij uitvoeren van het potentieel voor energie-efficiëntie van hun aardgasinfrastructuur.

§4. De Vlaamse Nutsregulator beslist binnen de dertig dagen na de dag waarop hij het investeringsplan heeft ontvangen of het dossier al dan niet ontvankelijk is. Indien het dossier onontvankelijk is, dan beschikt de aardgasdistributienetbeheerder over een termijn van 10 werkdagen om een aangepast dossier over te maken.

[...]

§5. Bij de beslissing ten gronde kan de Vlaamse Nutsregulator het investeringsplan goedkeuren, goedkeuren onder voorwaarden of niet goedkeuren.

² Vlaamse Nutsregulator, Technisch Reglement voor de Distributie van Gas in het Vlaamse Gewest van 24 maart 2023, BS 13 april 2023, https://as-sets.vlaamsenutsregulator.be/document/bijlage_1_trdg_2023.pdf.

Indien de Vlaamse Nutsregulator het investeringsplan goedkeurt onder voorwaarden of afkeurt, dan dient de aardgasdistributienetbeheerder ten laatste binnen de negentig dagen te rekenen vanaf de dag na de publicatie van de beslissing ten gronde van de Vlaamse Nutsregulator op zijn website, een aangepaste versie van het investeringsplan aan de Vlaamse Nutsregulator voor te leggen.

Art. 2.1.12

Minstens eenmaal per jaar pleegt de aardgasdistributienetbeheerder overleg met de vervoeronderneming en de beheerders van de aardgasdistributienetten waaraan zijn net gekoppeld is over de geplande investeringen in zijn aardgasdistributienet met inbegrip van de ontwikkelingen van decentrale productie en de daaruit voortvloeiende knelpunten.

Art. 2.1.13

Na goedkeuring publiceert de beheerder van het aardgasdistributienet de investeringsplannen op zijn website, met weglating van confidentiële informatie, volgens een rapporteringsmodel zoals in onderling overleg met de Vlaamse Nutsregulator overeengekomen.

1.3. Voorafgaand traject

1.3.1. Stakeholdersoverleg en publieke consultatie

Fluvius organiseerde drie sessies stakeholdersoverleg open voor alle marktpartijen, op datum van 4 december 2024³, 27 januari 2024⁴ en 19 maart 2025⁵. Op deze rondetafelgesprekken zette Fluvius zijn voorgestelde assumpties en scenario's duidelijk uiteen en toonde het voldoende openheid voor input van de stakeholders.

De resultaten van het stakeholdersoverleg werden in het voorjaar 2025 verder verwerkt door Fluvius.

Op 10 juni 2025 stelde Fluvius vervolgens zijn voorstel voor investeringsplan 2026-2035 in Mechelen voor aan het brede publiek.

Het investeringsplan werd publiek geconsulteerd van dinsdag 10 juni 2025 tot en met dinsdag 22 juli 2025.

1.3.2. Indiening en ontvankelijkheid

De Vlaamse distributienetbeheerders dienden hun investeringsplan en het consultatieverslag in op 30 september 2025 via hun werkmaatschappij Fluvius⁶.

³ <https://www.fluvius.be/nl/publicatie/stakeholderoverleg-investeringsplan-databeheersplan-2026-2035-1ste-rondetafelgesprek>

⁴ <https://www.fluvius.be/nl/publicatie/stakeholderoverleg-investeringsplan-databeheersplan-2026-2035-2de-rondetafelgesprek>

⁵ <https://www.fluvius.be/nl/publicatie/stakeholderoverleg-investeringsplan-databeheersplan-2026-2035-3de-rondetafelgesprek>

⁶ Fluvius publiceerde dit ook op zijn website <https://partner.fluvius.be/nl/openbare-raadplegingen/investeringsplan-2026-2035>

De Vlaamse Nutsregulator analyseerde de volledigheid van het investeringsplan op basis van de bepalingen in het Energiedecreet⁷ en het rapporteringsmodel MEDE-2025-04⁸ en bevestigde de volledigheid en ontvankelijkheid aan Fluvius via een schrijven op 22 oktober 2025.

1.3.3. Vraag om bijkomende inlichtingen vanwege de Vlaamse Nutsregulator

Conform artikel 4.1.19, §3 van het Energiedecreet kan de Vlaamse Nutsregulator bijkomende inlichtingen vragen bij het investeringsplan **zoals ingediend ter goedkeuring**. De Vlaamse Nutsregulator maakte via brief van 27 november 2025 een lijst met vragen over aan Fluvius. De Vlaamse Nutsregulator ontving de antwoorden van Fluvius op 17 december 2025. Na analyse van deze antwoorden stelde de Vlaamse Nutsregulator nog vervolgvragen via mail op 12, 13, 20 en 21 januari 2026. Fluvius bezorgde de antwoorden op 19 januari en 23 januari 2026.

De antwoorden op al deze vragen zijn mee verwerkt in de inhoudelijke beoordeling van het investeringsplan, zoals opgenomen in paragraaf 2.2 van deze beslissing.

1.4. Voorwerp

In deze beslissing geeft de Vlaamse Nutsregulator zijn goedkeuring, goedkeuring onder voorwaarden of afkeuring aan het door de netbeheerder Fluvius Kempen ingediende investeringsplan 2026-2035. Deze beslissing beperkt zich tot het investeringsplan van de aardgasdistributienetbeheerders. Het investeringsplan van de elektriciteitsdistributienetbeheerders wordt behandeld in aparte beslissingen.

2. Analyse en beoordeling

2.1. Procedure

2.1.1. Tijdigheid

2.1.1.1. Indiening distributienetbeheerders

Overeenkomstig artikel 4.1.19 van het Energiedecreet zijn de aardgasdistributienetbeheerders verplicht om tweejaarlijks vóór 1 oktober een investeringsplan op te stellen en ter goedkeuring in te dienen bij de Vlaamse Nutsregulator. De Vlaamse distributienetbeheerders dienden hun investeringsplan in op 30 september 2025 via hun werkmaatschappij Fluvius. Er is bijgevolg **voldaan** aan de vereiste voor de distributienetbeheerders om tijdig in te dienen.

⁷ Artikel 4.1.19 §1 tweede lid

⁸ <https://www.vlaamsenutsregulator.be/publicaties/mede-2025-04>

2.1.1.2. Beslissing Vlaamse Nutsregulator

De Vlaamse Nutsregulator bevestigde de ontvankelijkheid op 22 oktober 2025 aan Fluvius (zie paragraaf 1.3.2), binnen de termijn van dertig dagen zoals opgenomen in TRDG-artikel 2.1.11 §4. Er is bijgevolg **voldaan** aan de vereiste voor de Vlaamse Nutsregulator om tijdig de ontvankelijkheid te bevestigen.

Wat betreft de beslissingstermijn, achtte de Vlaamse Nutsregulator een verlenging van de beslissingstermijn met 30 dagen, conform artikel 4.1.19, §3 van het Energiedecreet, noodzakelijk. Dit gelet op de vragen gesteld door de Vlaamse Nutsregulator (zie paragraaf 1.3.3) en de noodzaak aan een grondige analyse van de antwoorden. De oorspronkelijke beslissingstermijn liep af op maandag 29 december 2025, en werd – door de bijkomende vragen⁹ – verlengd tot en met 28 januari 2026. De Vlaamse Nutsregulator bracht Fluvius hiervan op de hoogte via zijn schrijven van 27 november 2025. Er is bijgevolg **voldaan** aan de vereiste voor de Vlaamse Nutsregulator om tijdig een beslissing te nemen.

2.1.2. Volledigheid

De Vlaamse Nutsregulator analyseerde de volledigheid van het investeringsplan op basis van de bepalingen in het Energiedecreet¹⁰ en het rapporteringsmodel MEDE-2025-04 en bevestigde de volledigheid en ontvankelijkheid aan Fluvius via een schrijven op 22 oktober 2025. Er is bijgevolg **voldaan** aan de vereiste van volledigheid.

De inhoudelijke beoordeling van het investeringsplan wordt besproken in paragraaf 2.3 van deze beslissing.

2.1.3. Publieke consultatie

Het investeringsplan werd publiek geconsulteerd van dinsdag 10 juni 2025 tot en met dinsdag 22 juli 2025. De publieke consultatie werd voldoende duidelijk aangekondigd via een persbericht op 10 juni 2025 en via de website van Fluvius. Er is bijgevolg **voldaan** aan de vereiste om een publieke consultatie te houden.

⁹ De bepaling in artikel 4.1.19, §3 van het Energiedecreet luidt als volgt:

“De Vlaamse Nutsregulator maakt zijn beslissing binnen negentig dagen na de dag waarop hij het investeringsplan heeft ontvangen bekend of vraagt binnen dezelfde termijn bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder. Als de Vlaamse Nutsregulator aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt de termijn om een beslissing te nemen met dertig dagen verlengd, vanaf de dag nadat de bijkomende inlichtingen werden gevraagd”. Dit moet volgens de parlementaire voorbereiding bij het decreet van 17 mei 2024 tot wijziging van het Energiedecreet (VI.Decr. 17 mei 2024 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek, de wet van 24 december 1970 betreffende de te nemen veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en bij de exploitatie van gasdistributie-installaties, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft netbeheer en energie-efficiëntie) als volgt worden geïnterpreteerd: “Tot slot worden de termijnen waarbinnen de regulator een beslissing moet nemen aangepast. Vandaag heeft de regulator negentig dagen na de dag waarop hij het investeringsplan heeft ontvangen om een beslissing te nemen of vraagt binnen dezelfde termijn bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder. Als de VREG aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt de termijn om een beslissing te nemen met negentig dagen verlengd, vanaf de dag nadat de bijkomende inlichtingen werden gevraagd. De verlenging met negentig dagen is echter onredelijk lang. Daarom wordt bepaald dat de regulator bij een verlenging bij vragen stellen slechts **een bijkomende termijn van dertig dagen krijgt**”, zie VI.Parl., Parl.St. 2023-2024, nr. 2127, nr. 1, pagina 35.

¹⁰ Artikel 4.1.19 §1 tweede lid

2.2. Inhoud

2.2.1. Vereisten Energiedecreet

In het vervolg van deze paragraaf 2.2 wordt het investeringsplan beoordeeld op basis van de aan te leveren informatie, conform het rapporteringsmodel.

Artikel 4.1.19 van het Energiedecreet bevat ook elementen die opgenomen dienen te worden in het investeringsplan van de distributienetbeheerders. De inhoudelijke bespreking ervan is geïntegreerd in de paragrafen gelinkt aan de bepalingen van het rapporteringsmodel, aangezien deze uiteraard ook aansluiten op mekaar. Omwille van het overzicht is voor elke bepaling van het Energiedecreet hieronder aangegeven onder welke paragraaf van voorliggende beslissing de beoordeling ervan valt:

1° een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van het net in kwestie en de toekomstverwachtingen in verband met decentrale productie voor een periode van drie en tien jaar, met aanduiding van de onderliggende hypothesen;

→ Zie beoordeling onder paragraaf 2.2.2 *Belasting van het net* en onder paragraaf 2.2.4 *Investeringsprogramma*

2° de concreet geplande investeringen voor een periode van drie jaar en de geplande investeringen voor de langetermijnontwikkeling van het net voor een periode van tien jaar, waarin rekening wordt gehouden met de langetermijnevoluties;

→ Zie beoordeling onder paragraaf 2.2.3 *Ruggengraatinvesteringen* en onder paragraaf 2.2.8 *Lange termijn rapportering*

5° een overzicht van en toelichting bij de investeringen die in de afgelopen twee jaar uitgevoerd zijn;

→ Zie beoordeling onder paragraaf 2.2.3 *Ruggengraatinvesteringen*

6° het aantal aangesloten en het aantal aansluitbare wooneenheden en gebouwen op 1 januari van het jaar in kwestie.

→ Zie beoordeling onder paragraaf 2.2.5 *Bijkomende informatie*

2.2.2. Belasting van het net

2.2.2.1. Vereiste inhoud

1. *Belastingsvoorspelling voor de volgende drie jaar Y+1, Y+2 en Y+3 met specifiek:*

- *Overzicht van gasontvangststations met de verwachte evolutie van het piekverbruik per ontvangstation en geaggregeerd ontvangstation (GOS) en de hypothese hierachter, het door Fluxys ter beschikking gesteld debiet per ontvangstation, en voor de lijnen in de tabel met belasting van $\geq 100\%$ een verwijzing naar welke investering hiervoor gepland is, door de DNB of de vervoersnetbeheerder, of een uitleg waarom geen investering nodig is.*
- *Nieuwe industriële eindafnemers op het distributienet met een aansluitingscapaciteit groter dan 300 m³(n) per uur of verzwaringen van bestaande aansluitingen op het distributienet tot een totale aansluitingscapaciteit groter dan 300 m³(n) per uur.*

- *Overzicht van de gemeten koppelpunten op middendruk met andere aardgasdistributienetten, als-ook een aanduiding van de capaciteit per koppelpunt (te beantwoorden door de aardgasnetbeheerder die eigenaar is van de installatie).*

2.2.2.2. Analyse en beoordeling

Er is **voldaan** aan de vereiste inhoud.

De bijlage belastingenprojecten G bevat in de tabbladen Belasting OS en Belasting GOS echter een materiële fout in de jaartallen in de titels. De jaartallen in de titels moeten starten vanaf 2025 i.p.v. 2023.

Op basis van de belastingsvoorspelling worden geen problemen verwacht op het vlak van belasting van ontvangstations.

2.2.3. Ruggengraatinvesteringen

2.2.3.1. Vereiste inhoud

1. *Verwezenlijkte ruggengraatinvesteringen in het jaar (Y-2 en Y-1):*
 - *Niet of slechts gedeeltelijk uitgevoerde investeringen t.o.v. de ingediende investeringsplannen met betrekking tot het jaar Y-2 en Y-1;*
 - *Bijkomend uitgevoerde investeringen t.o.v. de ingediende investeringsplannen met betrekking tot het jaar Y-2 en Y-1;*
2. *Status van de ruggengraatinvesteringen in het huidige jaar (Y):*
 - *Niet of slechts gedeeltelijk uitgevoerde investeringen t.o.v. de ingediende investeringsplannen met betrekking tot het jaar Y;*
 - *Bijkomend uitgevoerde investeringen t.o.v. de ingediende investeringsplannen met betrekking tot het jaar Y;*
3. *Overzicht van de geplande ruggengraatinvesteringen voor de komende 3 jaar (Y+1 tot Y+3):*
Belangrijkste ruggengraatinvesteringen met vermelding van de reden van de investering (gedetecteerd knelpunt, verminderen risico op gaslekken, gekoppeld met welbepaalde investeringen door de beheerder van het aardgasvervoersnet, verwachte belastingstoename, geplande netuitbreiding...) en een korte toelichting van de ruggengraatinvestering.

2.2.3.2. Analyse en beoordeling

Er is volgens de Vlaamse Nutsregulator **voldaan** aan de vereiste inhoud.

Er is een beperkt aantal ruggengraatinvesteringen gepland voor de jaren 2025 tot 2028. Het aantal is vergelijkbaar met de vorige investeringsplannen, maar het gaat voor een deel om projecten die reeds opgenomen waren in het vorige investeringsplan, en die uitgesteld werden. Het grootste aantal projecten was voorzien voor het jaar 2025. De investeringen gaan vooral over het verhogen van de bevoorradingszekerheid en het verminderen van het risico op gaslekken.

Bij netbeheerders Fluvius Antwerpen, Fluvius Limburg en Fluvius Kempen zijn geen ruggengraatinvesteringen gepland.

De Vlaamse Nutsregulator stelde bijkomende vragen om meer inzicht te krijgen in de afwegingen op het vlak van asset-management die gehanteerd worden bij de aanleg van gasleidingen, bijvoorbeeld voor het al dan niet vervangen van leidingen. Over dit onderwerp is echter bijkomend overleg nodig. De Vlaamse Nutsregulator zal daarom in overleg treden met Fluvius om mogelijke aanpassingen aan het rapporteringsmodel te bespreken.

2.2.4. Investeringsprogramma

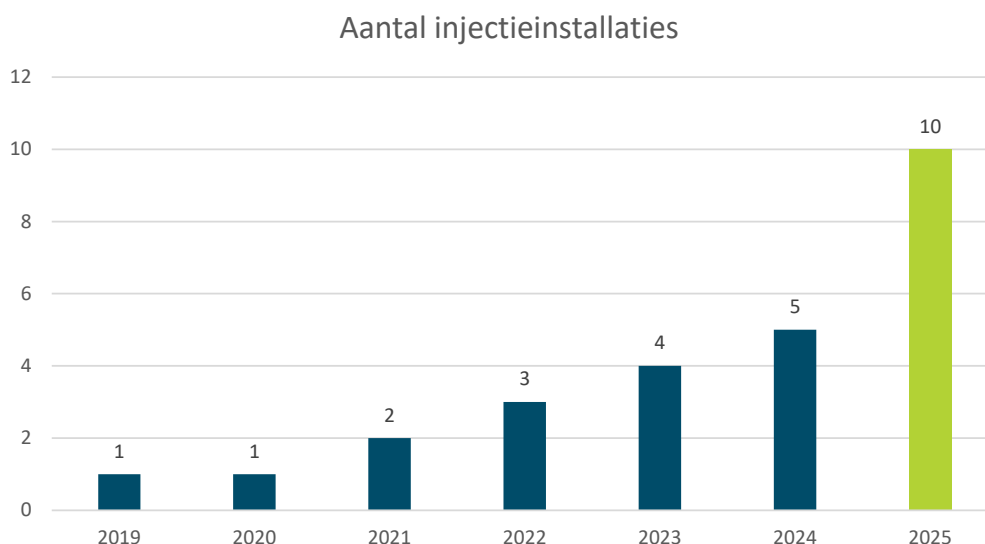
2.2.4.1. Vereiste inhoud

- *Bijkomende investeringen met het oog op het verhogen van de kwaliteit van dienstverlening (verhoging bevoorradingszekerheid, verbetering drukniveau,...).*
- *Aandachtspunten uit de rapportering kwaliteit dienstverlening of vastgestelde knelpunten waar men bewust kiest geen investering uit te voeren met vermelding van de reden.*
- *De toekomstverwachtingen in verband met decentrale productie: gekende, nieuwe en verwachte aanvragen voor injectie van met aardgas compatibel gas: locatie, de gevraagde injectiecapaciteit en realisatiestatus van goedgekeurde aanvragen.*

2.2.4.2. Analyse en beoordeling

Er is volgens de Vlaamse Nutsregulator **voldaan** aan de vereiste inhoud.

Wat betreft toekomstverwachtingen in verband met decentrale productie geeft figuur 40 van het investeringsplan van Fluvius het aantal verwachte injectie-installaties van biomethaan weer dat aangesloten is in 2025. Op basis van de nieuwe en verwachte aanvragen voor injectie, zal dit aantal nog verder stijgen in de volgende jaren.



2.2.5. Bijkomende informatie

2.2.5.1. Vereiste inhoud

1. Een gedetailleerd plan in digitale vorm van het middendruk-aardgasdistributienet, met aanduiding van de ruggengraatinvesteringen, dat volgende elementen bevat:
 - a. Ligging middendrukleidingen situatie jaar Y (ten vroegste situatie op 31/12/Y-1, maar bij voorkeur een zo recent mogelijk beeld bij het finaliseren van het investeringsplan)
 - b. Ruggengraatinvesteringen die zullen worden aangelegd in jaar Y en de drie daaropvolgende jaren (Y+1, Y+2, Y+3).
 - c. Ligging van de ontvangstations
 - d. Afbakening van de GOSSen
 - e. Gemeentegrenzen
 - f. Afbakening werkingsgebied DNB

2. Een berekening van de aansluitbaarheidsgraad en aansluitingsgraad op 1 januari van het huidige kalenderjaar (Y) over het aardgasdistributienet.
 Verduidelijking hoe deze graden werden berekend door de rapportering van de absolute waarden van:
 - het totaal aantal wooneenheden en gebouwen
 - het aantal aangesloten wooneenheden en gebouwen
 - het aantal aansluitbare wooneenheden en gebouwen.
 De bronnen van de gehanteerde data worden vermeld. Indien de DNB voor het eerst een nieuwe berekeningsmethode of een nieuwe set data heeft gebruikt, meldt hij dit en verantwoordt hij die beslissing. Indien hierdoor de gerapporteerde waarden sterker dan verwacht afwijken van oudere waarden, wordt dit duidelijk verantwoord.

3. Een gedetailleerde lijst met
 - aanduiding per straat, huisnummers, en lengte van de aardgasleidingen waarvan de aanleg in het huidige kalenderjaar en in de drie volgende jaren wordt gepland;
 - reden van de aanleg;

- *aanduiding of de aanleg ten laste is van de klant, van de DNB, of deels ten laste van de DNB (gratis lengte).*

4. Energie-efficiëntie

- *De netbeheerder verstrekt informatie over de beoordeling van het potentieel voor energie-efficiëntie van zijn aardgasinfrastructuur. In detail dient de netbeheerder aan te geven welke investeringen er op korte termijn worden uitgevoerd ter bevordering van de energie-efficiëntie. Eveneens moet er gerapporteerd worden welke investeringen er in de afgelopen twee jaar zijn uitgevoerd en wat de status is van de geïdentificeerde maatregelen.*
- *Waar de beoordeling betrekking heeft op de lange termijn, mag de informatie toegevoegd worden aan deel 4.2 Lange termijn rapportering.*

De Vlaamse Nutsregulator wijst in dit kader ook op het energie-efficiëntie-eerstbeginsel, vermeld in Artikel 27 van de nog om te zetten richtlijn (EU) 2023/1791 betreffende energie-efficiëntie¹¹.

5. Aantal gerealiseerde aansluitingen

Aantal gerealiseerde aansluitingen en overeenkomstig aantal toegangspunten over het jaar Y-2 en Y-1, onafhankelijk van of de aansluitingsaanvraag financieel gesetteld werd.

2.2.5.2. Analyse en beoordeling

Er is **voldaan** aan de vereiste inhoud.

De cijfers van aansluitbaarheidsgraad en aansluitingsgraad in het ingediende investeringsplan vertoonden materiële fouten. Na een vraag van de Vlaamse Nutsregulator hierover, werden gecorrigeerde cijfers overgemaakt. De gecorrigeerde cijfers moeten opgenomen worden in het door de netbeheerder gepubliceerde investeringsplan.

Voor Vlaanderen resulteert dit in volgende cijfers van aansluitbaarheidsgraad en aansluitingsgraad:

	Aansluitbaarheidsgraad	Aansluitingsgraad
2024	95,0%	66,5%

Fluvius geeft aan dat een nieuwe berekeningsmethode in GIS werd toegepast om de aansluitbaarheidsgraad nauwkeuriger te bepalen. Deze methode geeft aanleiding tot een hogere aansluitbaarheidsgraad dan in de vorige investeringsplannen vastgesteld werd.

We wijzen erop dat het rapporteringsmodel voor de investeringsplannen vermeldt: *“Indien de DNB voor het eerst een nieuwe berekeningsmethode of een nieuwe set data heeft gebruikt, meldt hij dit*

¹¹ RICHTLIJN (EU) 2023/1791 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 13 september 2023 betreffende energieefficiëntie en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955 (herschikking)

en verantwoordt hij die beslissing. Indien hierdoor de gerapporteerde waarden sterker dan verwacht afwijken van oudere waarden, wordt dit duidelijk verantwoord.“

Er werd een gewijzigde berekeningsmethode toegepast die echter niet werd gemeld door Fluvius. We verwachten dat Fluvius voor de volgende investeringsplannen een eventuele wijziging wel aan de Vlaamse Nutsregulator meldt.

2.2.6. Gegevenstabel

2.2.6.1. Vereiste inhoud

De gegevenstabel geeft de toestand weer in jaar Y-2, Y-1 en Y en de verwachte toestand in jaar Y+1, Y+2 en Y+3 van:

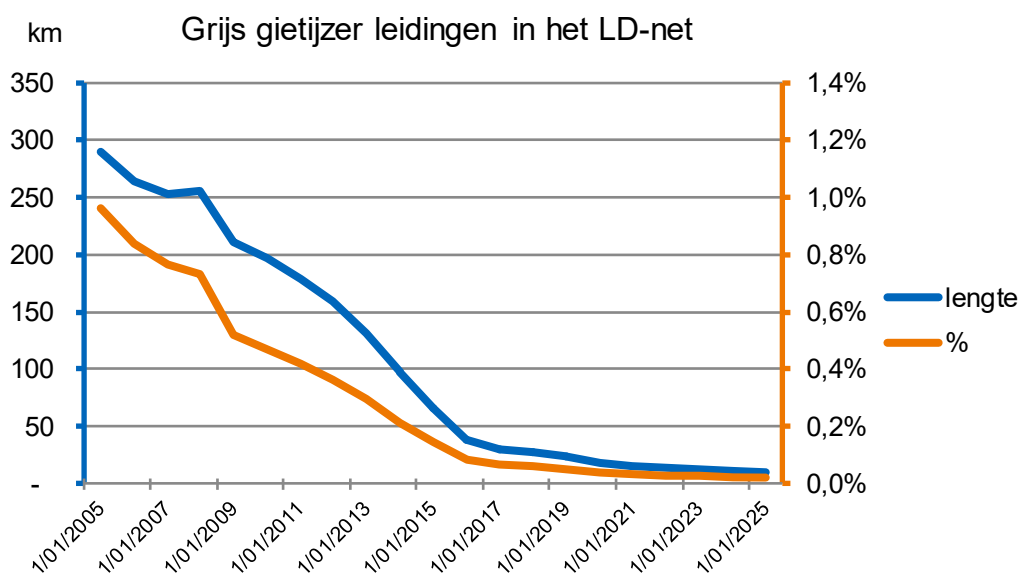
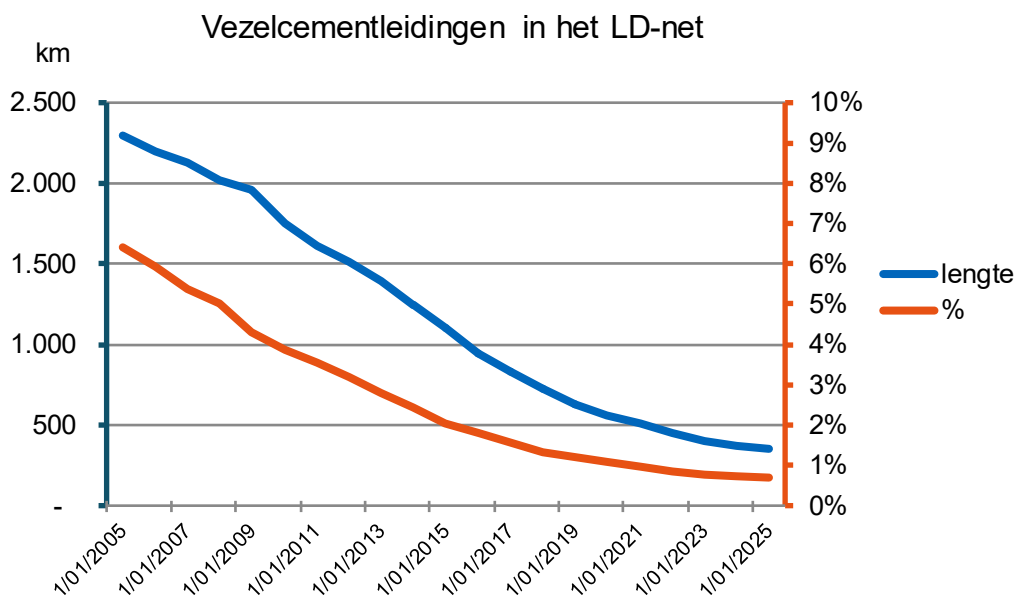
- *leidingen per materiaalsoort (m) LD en MD*
- *ontvangstations (aantal)*
- *reducerstations MD/MD (aantal)*
- *gascabines distributie en klant (aantal)*
- *actieve toegangspunten LD en MD (aantal) (op basis van gevalideerde aantallen d.w.z de betreffende aanvraag werd financieel gesetteld)*
- *aansluitingen LD en MD (aantal)*
- *meetapparatuur LD en MD (aantal)*
- *kathodische bescherming anodes en toestellen (aantal)*

2.2.6.2. Analyse en beoordeling

Er is **voldaan** aan de vereiste inhoud.

Uit de gegevenstabel blijkt dat volgende **netto aangroei** van het aardgasdistributienet verwacht wordt voor de volgende jaren: 15,6 km in 2025, 13 km in 2026 en 7 km in 2027. We vinden het nuttig dit hier te vermelden als verduidelijking bij figuur 72 van het investeringsplan, die de geplande aanleg van kilometers gasleidingen voor de volgende jaren toont. De geplande aanleg in deze figuur (bijv. 197 km in 2026) bestaat echter hoofdzakelijk uit vervanging van leidingen o.w.v. de conditie, en verplaatsing van leidingen in het kader van een wegenis- of rioleringswerk. Dit soort aanleg veroorzaakt in principe geen netto aangroei van het net.

Op basis van de gegevenstabel kunnen ook volgende grafieken opgesteld worden die de verdere afbouw van gevoelige materiaalsoorten in het lagedruknet weergeven.



2.2.7. Investeringsbudgetten (korte termijn)

Vereiste inhoud

Opdat de netbeheerder aan de wettelijke verplichting om voldoende capaciteit aan te houden zou voldoen dient hij vervangings- en uitbreidingsinvesteringen uit te voeren. De investeringen van de netbeheerder

vertalen zich, via de tariefmethodologie, in een maatschappelijke kost. Door opvolging van de geplande investeringsbudgetten en de gerealiseerde investeringen in de voorbije jaren kan de evolutie van die maatschappelijke kost ten gevolge van de investeringen worden gemonitord.

Hiervoor dient de netbeheerder zijn investeringsbudget aan te leveren voor de komende 3 jaar, dit voor zowel de vervangings- als voor de uitbreidingsinvesteringen. Als investeringsbudget worden de activaposten van de boekhoudkundige rubrieken 22, 23, 24, 25, 26 en 27 bedoeld. Het budget moet in reële waarden (m.a.w. de waarden zoals in het jaar van indiening Y, zonder verdere inflatie) worden gerapporteerd.

Bijkomend moet de netbeheerder de uitgevoerde investeringen rapporteren volgens de vermelde boekhoudkundige rubrieken.

*In **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** is het rapporteringsmodel om het korte termijn investeringsbudget aan te leveren met het investeringsplan opgenomen. De netbeheerder rapporteert de geplande bruto investeringen en tussenkomsten van netgebruikers*

Analyse en beoordeling

Er is **voldaan** aan de vereiste inhoud.

Uit het antwoord van Fluvius op een bijkomende vraag van de Vlaamse Nutsregulator over figuren 72 en 73 van het ingediende investeringsplan, blijkt dat de voor de volgende jaren geplande aanleg hoofdzakelijk bestaat uit vervanging en verplaatsing van leidingen. Het verplaatsen van leidingen in het kader van wegenis- en rioleringswerken maakt een zeer aanzienlijk deel uit van de aangelegde leidinglengte. Voor deze verplaatsingen zou Fluvius in grote mate de kost dragen. De Vlaamse Nutsregulator zal dit verder blijven opvolgen.

De Vlaamse Nutsregulator heeft vastgesteld dat het ingediende investeringsplan figuren bevat met indicatieve budgetten, terwijl er meer actuele budgetten, gevalideerd door het managementcomité en de verschillende raden van bestuur van de distributienetbeheerders, beschikbaar zijn. Concreet gaat het om figuur 73 en de figuur p.150 (bijlage investeringsbudget per DNB) van de ingediende investeringsplannen. **Bij publicatie** van het investeringsplan dient Fluvius deze figuren bij te werken met de **actuele investeringsbudgetten**, conform de bijlage bij deze beslissing.

We merken op dat in de bijkomende vragen van de Vlaamse Nutsregulator over de investeringsplannen elektriciteit vragen gesteld worden over de aspecten indexatiemethodiek en mogelijke verfijning van het rapporteringsmodel voor de budgetten. De investeringsbudgetten in de volgende investeringsplannen aardgas zullen op dit vlak consistent moeten zijn met de investeringsplannen elektriciteit.

Disclaimer: De bevoegdheid van de Vlaamse Nutsregulator om een beslissing te nemen over het bij hem ingediende investeringsplan 2026-2035, houdt niet in dat de Vlaamse Nutsregulator zich kan uitspreken over de bedragen die de netbeheerder koppelt aan de geplande investeringen. De bevoegdheid van de Vlaamse Nutsregulator is immers beperkt, in de zin dat de Vlaamse Nutsregulator

enkel kan nagaan of de netbeheerder aantoont dat het investeringsprogramma volstaat om te voldoen aan de behoeften van het distributienet, zoals deze door de netbeheerder worden ingeschat voor een periode van drie en tien jaar. Deze beslissing houdt bijgevolg op geen enkele wijze enige goed- of afkeuring in van de in het investeringsplan 2026-2035 opgenomen bedragen van de investeringen die de netbeheerder vooropstelt. De Vlaamse Nutsregulator wijst er bovendien op dat het vaststellen van de toegelaten inkomens en nettarieven van de distributienetbeheerders verloopt op basis van het proces en de rapporteringen vastgelegd in de tariefmethodologie, en zo losstaat van de investeringsplannen.

2.2.8. Lange termijn rapportering

Vereiste inhoud

Het gedeelte van het investeringsrapport met betrekking tot de lange termijn moet minstens volgende elementen bevatten:

1. *Toekomstige capaciteit*
 - a. *Verwachte evolutie van het jaarpiekverbruik per GOS voor de komende 10 jaar en de hypothese achter deze evolutie;*
 - b. *De hypothese van de verwachte evolutie dient rekening te houden met huidige belasting, regelgeving, beleidsdoelstellingen van de verschillende overheden, ...*
2. *Investeringsprogramma*
 - a. *De toekomstverwachtingen in verband met injectie in het net op de lange termijn (10 jaar);*
 - b. *De toekomstverwachtingen moeten afgetoetst worden aan eventuele van toepassing zijnde beleidsdoelstellingen;*
 - c. *De toekomstverwachtingen in verband met het gebruik van het gasnet (bijvoorbeeld in geval in bepaalde zones alternatieve manieren van verwarming voorzien of gestimuleerd worden)*
 - d. *Van welke delen van het net wordt ontmanteling verwacht, omwille van dalende vraag of omwille van andere redenen?*
3. *Lange termijn investeringsbudget*

De belangrijkste investeringsnoden die uit de lange termijn worden gedetecteerd moeten worden gemeld. Een inschatting van de budgettaire impact van de lange termijn visie dient te worden weergegeven in het investeringsplan.

In Bijlage is het rapporteringsmodel om het lange termijn investeringsbudget aan te leveren opgenomen. Dit budget voor de komende 10 jaar is onderverdeeld in volgende categorieën:

1. *leidingen LD en leidingen MD;*
2. *cabines/stations;*
3. *aansluitingen.*

Van deze categorieën moet een inschatting gemaakt worden van de vervangingsinvesteringen en van de uitbreidingsinvesteringen (zowel nieuwe als verhoging van capaciteit (bv. omwille van congestie)). De

opgegeven budgetten dienen per distributienetbeheerder te worden opgegeven. Eveneens wordt het totale investeringsbudget voor de komende 10 jaar opgevraagd. De weergegeven budgetten mogen per categorie en per jaar afgerond worden op 100.000 €. In te vullen tabel: zie Bijlage 3. De netbeheerder vult hier de bedragen voor netto-investeringen in, d.w.z. na aftrek van tussenkomsten door derden. De budgetten moeten ook hier in reële waarden worden opgegeven (waarden in jaar Y).

Analyse en beoordeling

Er is **voldaan** aan de vereiste inhoud.

Er worden nog geen delen van het net vermeld waarvoor ontmanteling wordt verwacht.

We merken op dat aardgasdistributienetbeheerders in de toekomst ook netontmantelingsplannen zullen moeten indienen, volgens de nog om te zetten nieuwe Gasrichtlijn.

Voor het lange termijn investeringsbudget gelden dezelfde opmerkingen als onder paragraaf 2.2.7 *Investeringsbudgetten* (korte termijn). Deze worden hieronder herhaald.

De Vlaamse Nutsregulator heeft vastgesteld dat het ingediende investeringsplan figuren bevat met indicatieve budgetten, terwijl er meer actuele budgetten, gevalideerd door het managementcomité en de verschillende raden van bestuur van de distributienetbeheerders, beschikbaar zijn. **Bij publicatie** van het investeringsplan dient Fluvius deze figuren bij te werken met de **actuele investeringsbudgetten**, conform de bijlage bij deze beslissing.

We merken op dat in de bijkomende vragen van de Vlaamse Nutsregulator over de investeringsplannen elektriciteit vragen gesteld worden over de aspecten indexatiemethodiek en mogelijke verfijning van het rapporteringsmodel voor de budgetten. De investeringsbudgetten in de volgende investeringsplannen aardgas zullen op dit vlak consistent moeten zijn met de investeringsplannen elektriciteit.

3. Conclusie

Het investeringsplan 2026-2035 bouwt grotendeels verder op het vorige investeringsplan.

De Vlaamse Nutsregulator stelde op basis van zijn analyse wel enkele materiële fouten in de opgeleverde data vast. Deze werden in overleg met Fluvius uitgeklaard. De Vlaamse Nutsregulator is van oordeel dat het door de netbeheerder gepubliceerde investeringsplan correcte gegevens dient te bevatten. Conform artikel 4.1.19 van het Energiedecreet¹² en artikel 2.1.11 §5 van het TRDG¹³ vereist de Vlaamse Nutsregulator dan ook van **Fluvius** om een **aangepast investeringsplan 2026-2035** op te maken en dit ten laatste **binnen de negentig dagen** te rekenen vanaf de dag na de publicatie van deze beslissing te **publiceren op zijn website**. Het investeringsplan 2026-2035 dient **aangepast** te worden **overeenkomstig de bijlage bij deze beslissing**. Aangezien de noodzakelijke aanpassingen van eerder materiële aard zijn, en exhaustief en ondubbelzinnig zijn opgenomen als bijlagen bij deze beslissing, kan Fluvius het gecorrigeerde investeringsplan publiceren op zijn website zonder voorafgaande, formele voorlegging aan de Vlaamse Nutsregulator. De Vlaamse Nutsregulator staat open om hier verder in overleg over te gaan met Fluvius¹⁴, mocht Fluvius hier de nood toe zien.

Volgende specifieke **aandachtspunten** werden alvast geïdentificeerd om op te volgen bij een **volgende** iteratie van het investeringsplan¹⁵:

- Het rapporteren van investeringsbudgetten zal consistent moeten zijn met de rapportering in het investeringsplan voor elektriciteit¹⁶
- Het verplaatsen van leidingen in het kader van wegenis- en rioleringswerken maakt een zeer aanzienlijk deel uit van de aangelegde leidinglengte.
- De Vlaamse Nutsregulator wenst meer inzicht te krijgen in de asset-management afwegingen die gehanteerd worden bij de aanleg van gasleidingen, onder meer voor het al dan niet vervangen van leidingen.

De draagwijdte van de beslissing van de Vlaamse Nutsregulator over het investeringsplan

De Vlaamse Nutsregulator beschouwt de verplichting voor de netbeheerder om tweejaarlijks een investeringsplan in te dienen als een voortdurend proces van bijsturing, aanpassing en uitdieping van het investeringsplan. Dat geldt niet enkel voor de netbeheerder, maar ook voor de Vlaamse Nutsregulator in de uitoefening van zijn goedkeuringsbevoegdheid. Aangezien de netbeheerder tweejaarlijks een investeringsplan dient in te dienen, is de beslissing van de Vlaamse Nutsregulator over een bij hem ingediend investeringsplan inherent tijdsgebonden. De Vlaamse Nutsregulator neemt een beslissing op basis van de ten tijde van de beslissing beschikbare kennis en inzichten. Evenzo zal de

¹² (...) De Vlaamse Nutsregulator kan, na overleg, de netbeheerder verplichten om het investeringsplan binnen een redelijke termijn aan te passen. Het goedgekeurde investeringsplan wordt op de website van de netbeheerder bekendgemaakt.

¹³ TRDG art. 2.1.11 §5. Bij de beslissing ten gronde kan de Vlaamse Nutsregulator kan het investeringsplan goedkeuren, goedkeuren onder voorwaarden of niet goedkeuren. Indien de Vlaamse Nutsregulator het investeringsplan goedkeurt onder voorwaarden of afkeurt dan dient de aardgas-distributienetbeheerder ten laatste binnen de negentig dagen te rekenen vanaf de dag na de publicatie van de beslissing ten gronde van de Vlaamse Nutsregulator op zijn website, een aangepaste versie van het investeringsplan aan de Vlaamse Nutsregulator voor te leggen..

¹⁴ Conform artikel 4.1.19 van het Energiedecreet.

¹⁵ Investeringsplan 2028-2037 met indiening in 2027.

¹⁶ Meer achtergrond is terug te vinden in paragraaf 2.2.7 van deze beslissing.

Vlaamse Nutsregulator zich bij de beoordeling van navolgende investeringsplannen baseren op de op dat moment beschikbare kennis en inzichten, die allicht zullen zijn geëvolueerd, niet in het minst gelet op de horizon van tien jaar waarmee in het investeringsplan rekening moet worden gehouden.

De draagwijdte van deze beslissing over het investeringsplan 2026-2035 is dan ook beperkt in die zin dat deze **geen voorafname vormt op de toekomstige beslissingen** van de Vlaamse Nutsregulator over navolgende investeringsplannen die de netbeheerder dient in te dienen.

De bevoegdheid van de Vlaamse Nutsregulator om een beslissing te nemen over het bij hem ingediende investeringsplan 2026-2035, houdt niet in dat de Vlaamse Nutsregulator zich kan uitspreken over de bedragen die de netbeheerder koppelt aan de geplande investeringen. De bevoegdheid van de Vlaamse Nutsregulator is immers beperkt, in de zin dat de Vlaamse Nutsregulator enkel kan nagaan of de netbeheerder aantoont dat het investeringsprogramma voor vernieuwing en uitbreiding van het net volstaat om te voldoen aan de behoeften van het distributienet, zoals deze door de netbeheerder worden ingeschat voor een periode van drie en tien jaar. **Deze beslissing houdt bijgevolg op geen enkele wijze enige goed- of afkeuring in van de in het investeringsplan 2026-2035 opgenomen bedragen van de investeringen die de netbeheerder vooropstelt.** De Vlaamse Nutsregulator wijst er bovendien op dat het vaststellen van de toegelaten inkomens en nettarieven van de distributienetbeheerders verloopt op basis van het proces en de rapporteringen vastgelegd in de tariefmethodologie, en zo losstaat van de investeringsplannen.

Beschikkend gedeelte

Vlaamse Nutsregulator beslist

Artikel 1. Het investeringsplan voor het Vlaamse aardgasdistributienet 2026-2035 van de distributienetbeheerder Fluvius Kempen, zoals ter goedkeuring bij de Vlaamse Nutsregulator ingediend door werkmaatschappij Fluvius System Operator op 30 september 2025, goed te keuren onder de voorwaarde dat de aanpassingen beschreven in Deel 3 Conclusie van deze beslissing worden doorgevoerd aan het investeringsplan.

Artikel 2. De distributienetbeheerder te verplichten om ten laatste binnen de **negentig dagen** te rekenen vanaf de dag na de publicatie van deze beslissing op de website van de Vlaamse Nutsregulator, de **aangepaste versie** van het investeringsplan te **publiceren** op zijn website.

Artikel 3. De distributienetbeheerder te gelasten om bij het opstellen van het **investeringsplan 2028-2037**, rekening te houden met de **aandachtspunten** beschreven in Deel 3 *Conclusie* van deze beslissing.

Artikel 4. Te verklaren dat deze beslissing in werking treedt op de dag van de publicatie ervan op de website van de Vlaamse Nutsregulator.

Voor Vlaamse Nutsregulator,
te Sint-Joost-ten-Node,

Digitally signed by
Pieterjan Renier Ondertekend door: Pieterjan Renier (Signature)
Ondertekentijd: 28-1-2026 | 13:41:16 CET
 **DocuSign** C: BE
Uitgever: Citizen CA
BC6C2E7732274854824A8B1021116084

Pieterjan Renier,
Algemeen directeur

4. Bijlage – vereiste aanpassingen voor publicatie

4.1. Bijlage Belastingenprojecten G

De bijlage bij de investeringsplannen Belastingenprojecten G bevat in de tabbladen Belasting OS en Belasting GOS een materiële fout in de jaartallen in de titels. De jaartallen in de titels moeten starten vanaf 2025 i.p.v. 2023.

4.2. Figuur evolutie biomethaaninjectie

In figuur 41 op pagina 66 moet de eenheid van het verbruik toegevoegd worden.

4.3. Aansluitbaarheidsgraad en aansluitingsgraad

De tabel met cijfers van aansluitbaarheidsgraad en aansluitingsgraad pagina 144 dient aangepast te worden overeenkomstig onderstaande gecorrigeerde cijfers:

DNB	Totaal aantal wooneenheden	Aantal aangesloten of aansluitbare wooneenheden	Aantal aangesloten wooneenheden	AB%	AG%
FLUVIUS ANTWERPEN	633.379	621.388	473.438	98,11%	76,19%
FLUVIUS LIMBURG	536.761	505.120	301.055	94,11%	59,60%
FLUVIUS WEST	102.623	96.081	62.397	93,63%	64,94%
GASELWEST	514.150	474.582	331.231	92,30%	69,79%
IMEWO	684.061	656.513	465.246	95,97%	70,87%
INTERGEM	337.767	320.452	227.370	94,87%	70,95%
IVEKA	253.427	231.442	168.368	91,32%	72,75%
IVERLEK	593.327	566.993	394.616	95,56%	69,60%
SIBELGAS	68.192	67.040	51.892	98,31%	77,40%

4.4. Figuren investeringsbudgetten

Figuur 73 op pagina 115 dient aangepast te worden op basis van onderstaande actuele investeringsbudgetten:

Investerings (reguliere werken) DMK		
2026	96.381.318 €	57.379.526 €
2027	83.474.831 €	54.197.907 €
2028	81.015.739 €	50.769.496 €
2029	79.312.341 €	3.183.898 €
2030	74.933.687 €	221.271 €

2031	69.688.589 €	
2032	67.797.263 €	
2033	65.569.158 €	
2034	63.366.584 €	10.171.972 €
2035	62.017.031 €	23.101.440 €

De figuur met investeringsbudgetten per distributienetbeheerder op pagina 150 dient overeenkomstig aangepast te worden.