

Beslissing

met betrekking tot **het databeheersplan 2026 – 2035 van distributienetbeheerder Fluvius Zenne-Dijle**

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wettelijk kader	3
1.3. Voorafgaand traject	7
1.3.1. Stakeholdersoverleg en publieke consultatie	7
1.3.2. Beslissing tot ontvankelijkheid	7
1.3.3. Vragen om bijkomende inlichtingen	7
1.4. Vertrouwelijkheid	8
1.5. Voorwerp	8
2. Analyse en beoordeling	8
2.1. Procedure	8
2.1.1. Publieke consultatie	8
2.1.2. Tijdigheid en volledigheid	9
2.1.2.1. Indiening	9
2.1.2.2. Ontvankelijkheid	9
2.1.2.3. Termijn voor beslissing ten gronde	9
2.2. Inhoud	10
2.2.1. Toetsingsgronden	10
2.2.2. Toetsing van het databeheersplan 2026-2035 aan de vereisten van het Energiedecreet	11
3. Conclusie	21
Beschikkend gedeelte	23

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

In deze beslissing beoordeelt de Vlaamse Nutsregulator het door distributienetbeheerder Fluvius Zenne-Dijle (hierna: de Distributienetbeheerder) op 30 september 2025 ingediende databeheersplan 2026-2035.

1.2. Wettelijk kader

Krachtens artikel 4.1.19/1 van het Energiedecreet¹ wordt de ontwikkeling van het distributienet gebaseerd op een transparant databeheersplan dat tweejaarlijks door de distributienetbeheerders bij de Vlaamse Nutsregulator (voorheen VREG²) wordt ingediend.

Inhoud van het databeheersplan

Volgens artikel 4.1.19/1, §1, tweede lid van het Energiedecreet heeft het databeheersplan betrekking op de **taken vermeld in artikel 4.1.8/2, eerste lid** van datzelfde decreet.

Artikel 4.1.8/2, eerste lid van het Energiedecreet bepaalt:

“De activiteiten inzake databeheer op het distributienet omvatten volgende taken:

1° het af- en uitlezen van de digitale, elektronische en analoge meters en tellers op de toegangspunten van het distributienet voor:

a) allocatie, reconciliatie en facturatie in het kader van de aankoop en verkoop van elektriciteit en aardgas;

b) het aanbieden van energiediensten door een derde na expliciete en geïnformeerde toestemming van de afnemer;

c) netbeheer en operationele veiligheid;

d) verrekeningen die gepaard gaan met peer-to-peerhandel van de hoeveelheden groene stroom door één actieve afnemer aan één andere actieve afnemer en met energiedelen door actieve afnemers, energiegemeenschappen van burgers of hernieuwbare-energiegemeenschappen;

e) verrekeningen van de verkoop van groene stroom conform artikel 7.2.3;

2° het beheren van het toegangsregister;

3° het beheren, verwerken, beveiligen en bewaren van de technische, relationele en meetgegevens met betrekking tot de toegangspunten van het distributienet, en het instaan voor de waarachtigheid en nauwkeurigheid ervan;

¹ Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het Energiebeleid, B.S. 7 juli 2009.

² Sinds 1 januari 2025 werd de VREG omgevormd tot Vlaamse Nutsregulator via het Decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator, B.S. 12 juni 2024.

4° de bepaling en de validatie van de injectie en de afname van de producenten en afnemers die aangesloten zijn op het distributienet;

5° het verstrekken van de nodige gegevens aan andere netbeheerders, de transmissienetbeheerder, de vervoeronderneming en de beheerder van het plaatselijk vervoernet in het kader van netbeheer en operationele veiligheid;

6° het faciliteren van de ontwikkeling van innovatieve diensten en producten als dat conform de regelgeving met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens is;

7° het verstrekken van de nodige gegevens aan de producenten, de evenwichtsverantwoordelijken, de bevrachters, de tussenpersonen, de leveranciers, de beheerder van het plaatselijk vervoernet, de transmissienetbeheerder, de aanbieders van energiediensten, de ESCO's, de aggregatoren, de deelnemers aan flexibiliteit, de dienstverleners van flexibiliteit, de aanvragers van flexibiliteit, energiegemeenschappen van burgers of hernieuwbare-energiegemeenschappen, de afnemers en de Vlaamse Nutsregulator, voor het vervullen van hun taken of om de energiemarkt te faciliteren en dit op een evenwaardige manier;

8° het verstrekken van de nodige gegevens aan overheden voor het uitoefenen van hun taak;

9° het verstrekken van geanonimiseerde gegevens voor wetenschappelijk onderzoek;

10° het verzamelen, berekenen, verwerken en bezorgen aan de betrokken marktpartijen, in overleg met de transmissienetbeheerder waar dat van toepassing is, van de informatie die nodig is om het flexibiliteitsvolume, het geleverde flexibiliteitsvolume per toegangspunt of allocatiepunt en de referentiecurve van het elektriciteitsafname en injectieprofiel te berekenen conform de regels die voor de betrokken flexibiliteitsdienst of ondersteunende dienst worden bepaald, voor:

a) de valorisatie van de flexibiliteit die een energieoverdracht met zich meebrengt;

b) een gereguleerd product van een elektriciteitsdistributienetbeheerder;

c) de transmissienetbeheerder als hij dat nodig heeft;

11° het beheer van het flexibiliteitstoegangsregister;

12° het beheer van het flexibiliteitsactivatieregister.”

De **elementen** die het databeheersplan moet bevatten, zijn bepaald in artikel 4.1.19/1, §1, derde lid van het Energiedecreet. Dat artikel bepaalt:

“Het databeheersplan, vermeld in het eerste lid, omvat al de volgende elementen:

1° een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van de systemen die ingezet worden ter ondersteuning van het netbeheer, de leveringsmarkt en flexibiliteit die gebaseerd is op de toekomstverwachtingen rond evoluties in deze behoeften, rekening houdend met evoluerende behoeften voor de opnamefrequentie en doorstuurfrequentie van de data, met vermelding van de onderliggende hypothesen;

2° een investeringsprogramma voor de aanpassing van de systemen dat de netbeheerder uitvoert om aan de behoeften te voldoen. Het investeringsprogramma bevat al de volgende elementen:

a) de roadmap voor een periode van drie jaar en de geplande investeringen voor de langetermijnontwikkeling van de systemen voor het beheren van data voor een periode van tien jaar;

- b) *een toelichting bij de verschillende systemen in de dataketting;*
- c) *voorspellingen van de langetermijntrends.”*

Krachtens artikel 4.1.19/1, §1, vierde lid van het Energiedecreet kan het technisch reglement nader bepalen welke bijkomende informatie kan worden gevraagd aan de distributienetbeheerder en op welke wijze de informatie ter beschikking wordt gesteld.

Artikel 5.6.3 van het Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest³ (hierna: TRDE) bepaalt in dit verband:

§1. Het databeheersplan bedoeld in Art. 4.1.19/1 van het Energiedecreet wordt aan de VREG ter beschikking gesteld volgens het rapporteringsmodel opgesteld en gepubliceerd door de VREG.

§2. De elektriciteitsdistributienetbeheerders verstrekken aan de VREG de informatie zoals vermeld in art. 4.1.19/1 van het Energiedecreet.

Via de mededeling van 11 februari 2025⁴ heeft de Vlaamse Nutsregulator het **rapporteringsmodel** voor het databeheersplan vastgesteld.

Timing

Conform artikel 50 van het wijzigingsdecreet van 17 mei 2024⁵ en artikel 5.6.3, §7 van het Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest (TRDE) moet het databeheersplan voor het eerst worden ingediend in het jaar 2025, uiterlijk op 1 oktober.

Consultatie

Artikel 4.1.19/1, §2 verplicht de netbeheerders ertoe om een **publieke consultatie** te organiseren over het databeheersplan. Dit artikel luidt als volgt:

“§2. De netbeheerders consulteren alle relevante netgebruikers, de relevante gebruikers van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en de transmissienetbeheerder over het databeheersplan, vermeld in paragraaf 1.

De netbeheerders bezorgen de resultaten van de publieke consultatie, vermeld in het eerste lid, samen met het databeheersplan, vermeld in paragraaf 1, aan de VREG.”

Beoordelingsprocedure

In artikel 4.1.19/1, §3 van het Energiedecreet zijn de **modaliteiten voor de beoordeling** van het ingediende databeheersplan door de Vlaamse Nutsregulator als volgt bepaald:

³ Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest van zoals goedgekeurd bij beslissing van de VREG van 24 maart 2023 (BESL-2023-07) en gewijzigd bij beslissing van de VREG van 22 november 2024 (BESL-2024-106).

⁴ Mededeling van 11 februari 2025 met betrekking tot de vaststelling van een rapporteringsmodel voor het databeheersplan van Fluvius, bedoeld in Hoofdstuk 6 van de Datacode (Titel V) van het Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit (TRDE)

⁵ Decreet van 17 mei 2024 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek, de wet van 24 december 1970 betreffende de te nemen veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en bij de exploitatie van gasdistributie-installaties, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft netbeheer en energie-efficiëntie, BS 3 juni 2024.

“§3. Het databeheersplan, vermeld in paragraaf 1, wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de VREG.

De VREG maakt zijn beslissing over het databeheersplan, vermeld in het eerste lid, binnen negentig dagen na de dag waarop hij het databeheersplan heeft ontvangen bekend of vraagt binnen die termijn bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder. Als de VREG aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt de voormelde termijn om een beslissing te nemen met dertig dagen verlengd, vanaf de dag nadat de bijkomende inlichtingen zijn gevraagd.

De VREG kan, na overleg, de netbeheerder verplichten om het databeheersplan binnen een redelijke termijn aan te passen.

(...)”

In artikel 5.6.3, §3 van het TRDE is de beoordelingsprocedure nader omschreven als volgt:

“§3. De VREG beslist binnen de dertig dagen na de dag waarop hij het databeheersplan heeft ontvangen of het dossier al dan niet ontvankelijk is. Indien het dossier onontvankelijk is, dan beschikt de elektriciteitsdistributienetbeheerder over een termijn van 10 werkdagen om een aangepast dossier over te maken.

§4. De VREG beslist over de gegrondheid van het databeheersplan binnen de termijnen die bepaald worden in artikel 4.1.19/1 van het Energiedecreet.

§5. Bij de beslissing ten gronde kan de VREG het databeheersplan goedkeuren, goedkeuren onder voorwaarden of niet goedkeuren.

§6. Indien de VREG het databeheersplan goedkeurt onder voorwaarden of afkeurt dan dient de elektriciteitsdistributienetbeheerder ten laatste binnen de negentig dagen te rekenen vanaf de dag na de publicatie van de beslissing ten gronde van de VREG op zijn website, een aangepaste versie van het databeheersplan aan de VREG voor te leggen.

(...)”

Bekendmaking goedgekeurd databeheersplan

Tot slot bevat artikel 4.1.19/1, §3, laatste lid van het Energiedecreet de verplichting voor de netbeheerder om het goedgekeurde databeheersplan **bekend te maken**. Dit artikel luidt als volgt:

“Het goedgekeurde databeheersplan wordt op de website van de netbeheerder bekendgemaakt.”

1.3. Voorafgaand traject

1.3.1. Stakeholdersoverleg en publieke consultatie

Fluvius System Operator cv, werkmaatschappij van de distributienetbeheerders (hierna: Fluvius), organiseerde drie sessies stakeholderoverleg, op datum van 4 december 2024⁶, 27 januari 2024⁷ en 19 maart 2025⁸. Op deze rondetafelgesprekken zette Fluvius zijn voorgestelde assumpties en scenario's duidelijk uiteen.

De resultaten van het stakeholdersoverleg werden in het voorjaar 2025 verder verwerkt door Fluvius. Daarnaast werd het databeheersplan op 10 juni 2025 op een bijeenkomst toegelicht aan stakeholders.

Fluvius organiseerde een publieke marktconsultatie van het databeheersplan van 10 juni 2025 tot en met 22 juli 2025.⁹

1.3.2. Beslissing tot ontvankelijkheid

Op 30 september 2025 diende Fluvius, handelend als werkmaatschappij van de Vlaamse distributienetbeheerders, per brief namens de Vlaamse distributienetbeheerders het databeheersplan 2026-2035 bij de Vlaamse Nutsregulator in, alsook de resultaten van de publieke consultatie die over dit databeheersplan werd georganiseerd.

De Vlaamse Nutsregulator oordeelde dat het databeheersplan 2026-2035 (samen met de resultaten van de publieke consultatie) tijdig en volledig werd ingediend, en dit volgens de bepalingen in het Energiedecreet.

Fluvius werd hierover ingelicht via brief van 23 oktober 2025 waarin de Vlaamse Nutsregulator het door Fluvius ingediende databeheersplan 2026-2035 ontvankelijk verklaarde.

1.3.3. Vragen om bijkomende inlichtingen

Overeenkomstig artikel 4.1.19/1, §3, tweede lid van het Energiedecreet kan de Vlaamse Nutsregulator binnen negentig dagen na de dag waarop hij het databeheersplan heeft ontvangen bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder vragen.

Bij brief van 20 november 2025 vroeg de Vlaamse Nutsregulator aan Fluvius bijkomende inlichtingen over het databeheersplan 2026-2035, met de vraag om deze over te maken ten laatste 5 december 2025.

⁶ <https://www.fluvius.be/nl/publicatie/stakeholderoverleg-investeringsplan-databeheersplan-2026-2035-1ste-rondetafelgesprek>

⁷ <https://www.fluvius.be/nl/publicatie/stakeholderoverleg-investeringsplan-databeheersplan-2026-2035-2de-rondetafelgesprek>

⁸ <https://www.fluvius.be/nl/publicatie/stakeholderoverleg-investeringsplan-databeheersplan-2026-2035-3de-rondetafelgesprek>

⁹ [Consultatie Databeheersplan 2026-2035 | Fluvius](#)

De vragen om inlichtingen werden tijdig gesteld, met name binnen de negentig dagen na de dag waarop de Vlaamse Nutsregulator het databeheersplan heeft ontvangen (i.e. 30 september 2025).

De Vlaamse Nutsregulator ontving de antwoorden van Fluvius op 8 december 2025. Deze antwoorden worden mee verwerkt in de inhoudelijke beoordeling van het voorgelegde databeheersplan.

1.4. Vertrouwelijkheid

In sommige gevallen kan het aangewezen zijn om een gecensureerde versie van het databeheersplan te consulteren. Fluvius kan hierbij bepaalde informatie weglaten voor consultatie (bv. informatie met betrekking tot IT- en datasecurity, financiële informatie, ...), maar moet streven naar een adequaat evenwicht tussen die vertrouwelijkheid en de noodzakelijke transparantie.

De Vlaamse Nutsregulator stelt vast dat in het hoofdstuk met betrekking tot het investeringsprogramma, bepaalde informatie inzake het investeringsbudget door Fluvius als confidentieel werd beschouwd en uit de publieke consultatie werd gelaten. Het weglaten van deze informatie werd duidelijk weergegeven en gemotiveerd in de geconsulteerde versie.

De Vlaamse Nutsregulator ontving het volledige databeheersplan.

1.5. Voorwerp

Het voorwerp van deze beslissing betreft het door de Distributienetbeheerder ingediende databeheersplan 2026-2035 (Document “Databeheersplan 2026-2035” + document “Roadmap Databeheer”).

2. Analyse en beoordeling

2.1. Procedure

2.1.1. Publieke consultatie

Fluvius organiseerde een publieke marktconsultatie van het databeheersplan van 10 juni 2025 tot en met 22 juli 2025. De publieke consultatie werd voorafgegaan door een mondelinge toelichting van het databeheersplan aan stakeholders op 10 juni 2025 en werd voldoende duidelijk aangekondigd via een persbericht op 10 juni 2025 en via de website van Fluvius.

Fluvius maakte de reacties en een consultatieverslag over waarin het uitvoerige antwoorden voorziet op alle reacties uit de publieke consultatie. De Vlaamse Nutsregulator oordeelt dat er voldaan is aan de vereiste om te consulteren en dat alle reacties voldoende werden behandeld.

2.1.2. Tijdigheid en volledigheid

2.1.2.1. Indiening

Volgens artikel 50 van het wijzigingsdecreet van 17 mei 2024 en artikel 5.6.3, §7 van het Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest (TRDE) moest het databeheersplan voor het eerst ingediend worden in het jaar 2025, uiterlijk op 1 oktober.

Op 30 september 2025 diende Fluvius, handelend als werkmaatschappij van de Distributienetbeheerder, per brief bij de Vlaamse Nutsregulator het databeheersplan 2026-2035 namens de Vlaamse distributienetbeheerders in. Het databeheersplan werd bijgevolg tijdig ingediend.

2.1.2.2. Ontvankelijkheid

Zoals aangehaald in punt 1.3.2 verklaarde de Vlaamse Nutsregulator bij brief van 23 oktober 2025 het door Fluvius ingediende databeheersplan 2026-2035 ontvankelijk. Er werd bijgevolg voldaan aan de vereisten van artikel 5.6.3, §3 van het TRDE om binnen een termijn van dertig dagen na de dag waarop het databeheersplan werd ontvangen het dossier al dan niet ontvankelijk te verklaren.

2.1.2.3. Termijn voor beslissing ten gronde

De Vlaamse Nutsregulator achtte het noodzakelijk om bijkomende inlichtingen over het databeheersplan te vragen aan Fluvius (zie punt 1.3.3).

Overeenkomstig artikel 4.1.19/1, §3, tweede lid van het Energiedecreet maakt de Vlaamse Nutsregulator zijn beslissing over het databeheersplan, binnen negentig dagen na de dag waarop hij het databeheersplan heeft ontvangen bekend. Indien bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder worden gevraagd, bepaalt het bovenvermeld artikel dat de termijn om een beslissing te nemen met dertig dagen kan worden verlengd.¹⁰

Bijgevolg dient de Vlaamse Nutsregulator ten laatste op 28 januari 2026 een beslissing te nemen over het databeheersplan.

De Vlaamse Nutsregulator bracht Fluvius hiervan op de hoogte via zijn schrijven van 23 oktober 2025.

Er is bijgevolg voldaan aan de vereiste van art 4.1.19/1, §3 van het Energiedecreet.

¹⁰ De bepaling in artikel 4.1.19/1, §3 van het Energiedecreet luidt als volgt: "De Vlaamse Nutsregulator maakt zijn beslissing binnen negentig dagen na de dag waarop hij het databeheersplan heeft ontvangen bekend of vraagt binnen dezelfde termijn bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder. Als de Vlaamse Nutsregulator aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt de termijn om een beslissing te nemen met dertig dagen verlengd, vanaf de dag nadat de bijkomende inlichtingen werden gevraagd". Dit moet volgens de parlementaire voorbereiding bij het decreet van 17 mei 2024 tot wijziging van het Energiedecreet (VI.Decr. 17 mei 2024 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek, de wet van 24 december 1970 betreffende de te nemen veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en bij de exploitatie van gasdistributie-installaties, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft netbeheer en energie-efficiëntie) als volgt worden geïnterpreteerd: "Tot slot worden de termijnen waarbinnen de regulator een beslissing moet nemen aangepast. Vandaag heeft de regulator negentig dagen na de dag waarop hij het investeringsplan heeft ontvangen om een beslissing te nemen of vraagt binnen dezelfde termijn bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder. Als de VREG aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt de termijn om een beslissing te nemen met negentig dagen verlengd, vanaf de dag nadat de bijkomende inlichtingen werden gevraagd. De verlenging met negentig dagen is echter onredelijk lang. Daarom wordt bepaald dat de regulator bij een verlenging bij vragen stellen slechts een bijkomende termijn van dertig dagen krijgt", zie VI.Parl., Parl.St. 2023-2024, nr. 2127, nr. 1, pagina 35. Aangezien art. 4.1.19, §3 met betrekking tot het investeringsplan identiek is aan art. 4.1.19/1, §3 met betrekking tot het databeheersplan, kan deze interpretatie ook voor art. 4.1.19/1, §3 van het Energiedecreet worden gevolgd.

2.2. Inhoud

2.2.1. Toetsingsgronden

De bevoegdheid van de Vlaamse Nutsregulator om een beslissing te nemen over het bij hem ingediende databeheersplan 2026-2035, houdt in dat de Vlaamse Nutsregulator nagaat of de hierin opgenomen elementen inhoudelijk beantwoorden aan de vereisten bepaald in artikel 4.1.19/1, §1 van het Energiedecreet.

Conform artikel 4.1.19/1, §1 van het Energiedecreet dienen de in het databeheersplan opgenomen elementen inhoudelijk te beantwoorden aan de volgende vereisten:

- Het databeheersplan dient **transparant** te zijn (cf. artikel 4.1.19/1, §1, eerste lid van het Energiedecreet);
- Het databeheersplan dient een **gedetailleerde raming** van de **capaciteitsbehoeften** van de systemen die ingezet worden ter ondersteuning van het netbeheer, de leveringsmarkt en flexibiliteit die gebaseerd is op de toekomstverwachtingen rond evoluties in deze behoeften, rekening houdend met evoluerende behoeften voor de opnamefrequentie en doorstuurfrequentie van de data, met vermelding van de onderliggende hypothesen;
- Het databeheersplan dient een **investeringsprogramma** voor de aanpassing van de systemen dat de netbeheerder uitvoert om aan de behoeften te voldoen. Het investeringsprogramma bevat al de volgende elementen:
 - o a) de roadmap voor een periode van drie jaar en de geplande investeringen voor de langetermijnontwikkeling van de systemen voor het beheren van data voor een periode van tien jaar
 - o b) een toelichting bij de verschillende systemen in de dataketting;
 - o c) voorspellingen van de langetermijntrends.

Daarnaast gaat de Vlaamse Nutsregulator ook na of het ingediende databeheersplan voldoet aan de verdere invulling van deze elementen vastgelegd via de mededeling van 11 februari 2025¹¹ dat ook het rapporteringsmodel voor het databeheersplan vaststelt.

Gelet op deze toetsingsgronden, houdt deze beslissing bijgevolg op **geen enkele wijze enige goedkeuring of afkeuring in van de in het databeheersplan opgenomen initiatieven en de bedragen die de Distributienetbeheerder koppelt aan de vooropgestelde investeringen**. De bevoegdheid van de Vlaamse Nutsregulator is immers beperkt, in de zin dat de Vlaamse Nutsregulator enkel kan nagaan of de Distributienetbeheerder op transparante wijze aantoont dat het investeringsprogramma volstaat om te voldoen aan de behoeften van de systemen die ingezet worden ter ondersteuning van het netbeheer, de leveringsmarkt en flexibiliteit, zoals deze door de Distributienetbeheerder worden ingeschat voor een periode van drie en tien jaar.

¹¹ Mededeling van 11 februari 2025 met betrekking tot de vaststelling van een rapporteringsmodel voor het databeheersplan van Fluvius, bedoeld in Hoofdstuk 6 van de Datacode (Titel V) van het Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit (TRDE)

2.2.2. Toetsing van het databeheersplan 2026-2035 aan de vereisten van het Energiedecreet

De Vlaamse Nutsregulator voerde een uitgebreide analyse uit van het bij hem ingediende databeheersplan 2026-2035, in het licht van de hierboven vermelde vereisten waaraan het databeheersplan inhoudelijk moet beantwoorden. Hierna worden onze vaststellingen weergegeven.

Transparante en gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften

Artikel 4.1.19/1, §1, derde lid van het Energiedecreet vereist een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van de systemen die ingezet worden ter ondersteuning van het netbeheer, de leveringsmarkt en flexibiliteit die gebaseerd is op de toekomstverwachtingen rond evoluties in deze behoeften, rekening houdend met evoluerende behoeften voor de opnamefrequentie en doorstuurfrequentie van de data, met vermelding van de onderliggende hypothesen. Daarnaast geldt hier ook de transparantie vereiste (artikel 4.1.19/1, §1, eerste lid van het Energiedecreet).

In verband met de capaciteitsbehoeften werd in de **mededeling en het bijhorende rapporteringsmodel** bepaald dat de distributienetbeheerder de evolutie van de kencijfers en het hieruit afgeleide toekomstscenario met de capaciteiten en belasting van de applicaties voor de diensten en hun data-kettingen, net als voorspellingen van de lange termijn trends moet weergeven. Hierbij moet het toekomstscenario met betrekking tot het marktmodel en de nieuwe diensten met de onderliggende hypothesen worden vermeld. Hiervoor wordt een volledige, transparante beschrijving van de gehanteerde assumpties, scenario's en sensitiviteitsanalyse van de verwachte evolutie voor de komende drie en tien jaar opgenomen. De capaciteitsbehoeften voor de nieuwe, aangepaste en onveranderde bestaande applicaties en overkoepelende informaticasystemen moeten worden vermeld. Ten slotte, moet voor het beheer van de applicaties ook een visie en strategie voor de data governance worden opgenomen die ook het operationeel databeheer en de databeveiliging omvatten.

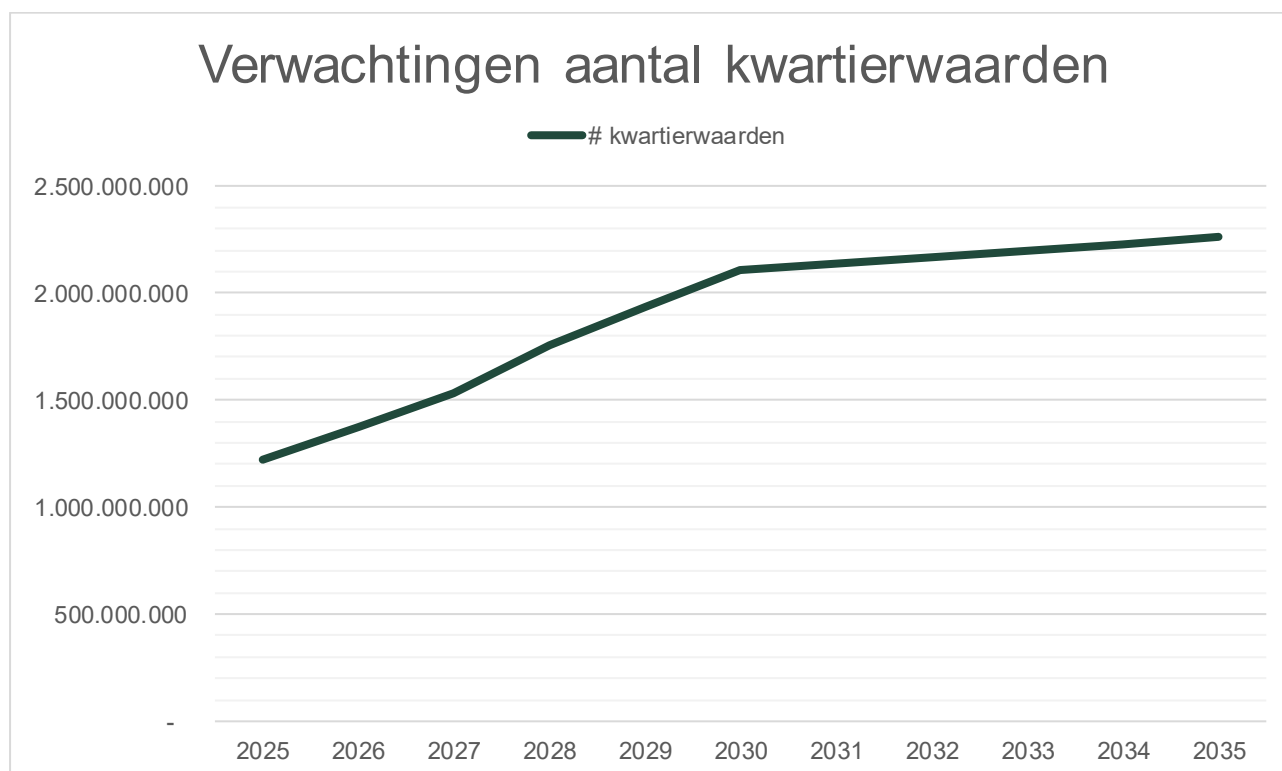
In het **databeheersplan** is een gedetailleerde beschrijving van de toekomstverwachtingen voor de periode van de komende tien jaar weergegeven.

Er zijn kencijfers voor het energielandschap gegeven, met de verwachte evolutie van de groei van de data. De kencijfers met de meeste impact voor het databeheer zijn de kwartierwaarden uit de digitale meter, toegangspunten met SMR3 en de nieuwe mogelijkheden van dynamische contracten, energiedelen, expliciete flexibiliteit, ... Voor de applicaties is er per dienst het volgende gerapporteerd: de huidige kencijfers, capaciteiten en belasting van de systemen, samen met de toekomstige kencijfers, capaciteiten en belasting van de systemen voor de korte (drie jaar) en lange termijn (tien jaar).

Voor 2025 gaat het over 1,2 miljard kwartierwaarden: kwartier indexen, kwartiervolumes en PQ-waarden¹² voor netbeheer/databeheer/finance. Dit is de eenmalige registratie van de uitgelezen en berekende waardes. Doorheen de dataketting worden deze waardes gevalideerd en verwerkt en bijgevolg meermaals opgeslagen in elke stap. Door de verdere uitrol van de digitale meter zal dit aantal in 2028 groeien tot 1,75 miljard kwartierwaarden. Deze groei blijft lineair aanhouden tot eind 2030 met 180 miljoen extra kwartierwaarden. Daarna groeit dit aantal lineair met 30 miljoen extra kwartierwaarden

¹² Extra kwartier- en spanningswaarden voor de kwaliteitscontrole ten behoeve van netbeheer/databeheer/finance: 30% ontsluiting van de data (kwartieren en spanningswaarden) van de digitale meters met S2-status (communicerend) en de AMR meters aan 288 reads/dag.

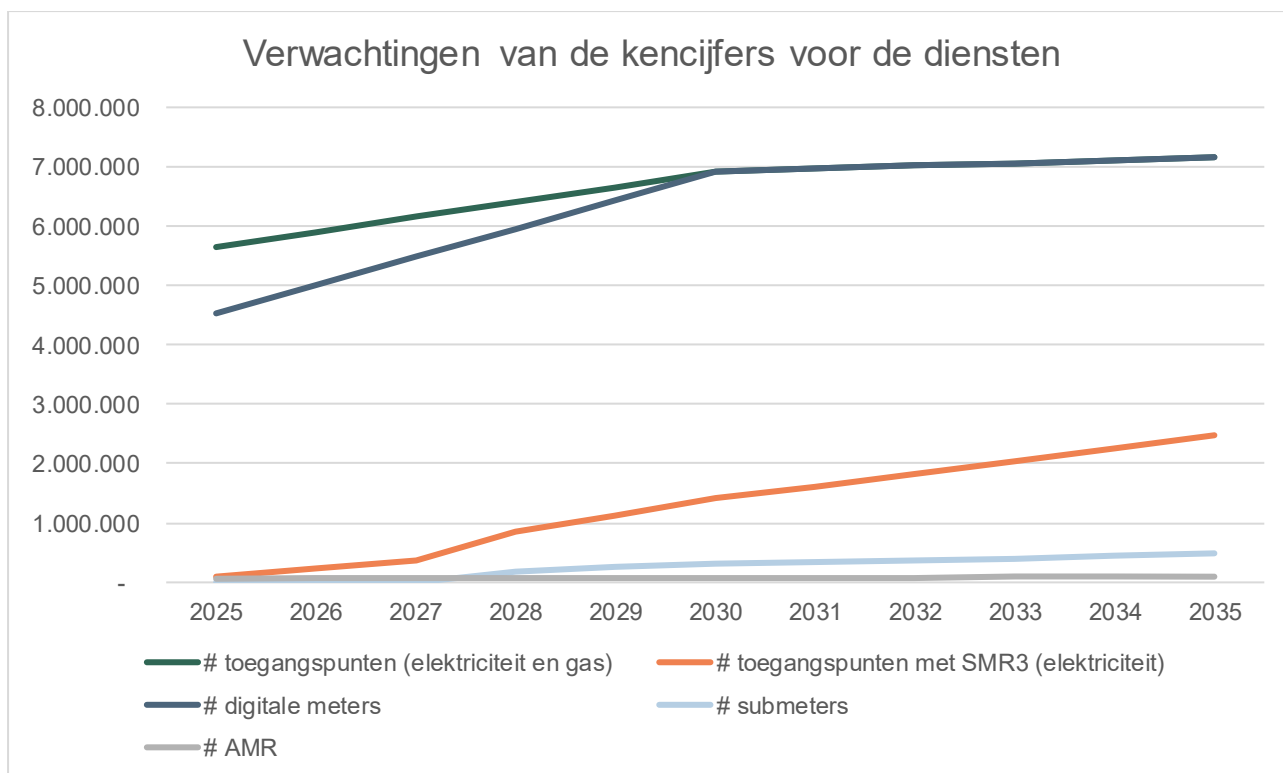
tot 2,26 miljard kwartierwaarden in 2035. Onderstaande grafiek geeft de verwachtingen in het aantal kwartierwaarden weer:



Figuur 1: Verwachte aantal kwartierwaarden 2025 - 2035.

Voor het aantal toegangspunten met SMR3 verwacht Fluvius dat het aantal zal stijgen van 96.000 in 2025 naar 846.000 in 2028. SMR3 voor supply split (submetering gelinkt) daarentegen kent zijn groei pas in 2028. Dit geeft dan in 2035 een aantal van 2.478.000 toegangspunten met SMR3. Dit zal dan ongeveer 1 op 2 van het totaal aantal toegangspunten voor elektriciteit zijn. De impact van de kwartierwaardes van deze toegangspunten weegt zwaarder door omdat deze in de volledige dataketting tot bij de leveranciers meegenomen worden. Voor de toegangspunten met SMR3 voor dynamische prijzen voorziet Fluvius een lineaire stijging tot 2028. Als dit aantal sneller stijgt, zal Fluvius de SMR3 punten sneller overzetten op Fundi, het fundamentproject. Uit een IT-audit over deze marktgerelateerde dataprocessen (als onderdeel van het “Rapport databeheer 2025”¹³) die de Vlaamse Nutsregulator in 2025 liet uitvoeren, bleek dat de kritische risico's rond de architectuur van de datastromen gemitigeerd waren, o.a. door de geïdentificeerde sterktes zoals de gedifferentieerde domeinarchitectuur, de cloud gebaseerde schaalbaarheid en de datakwaliteit en monitoring. Echter enkele verouderde componenten vormen hier een bottleneck binnen het schaalbaarheidsmodel. Onderstaande figuur geeft de belangrijkste kencijfers weer met impact op de evolutie van het aantal gegevens:

¹³ Rapport databeheer 2025 van de Vlaamse Nutsregulator, online raadpleegbaar via <https://www.vlaamsenutsregulator.be/publicaties/rapp-2026-02>



Figuur 2: verwachte kencijfers voor totaal aantal toegangspunten (elektriciteit en gas), toegangspunten met SMR3 (elektriciteit), aantal digitale meters, aantal submeters en aantal AMR meters.

Op basis van de opgegeven eenheden voor de kencijfers en de granulariteit van de bijgehouden data is er een goed beeld te vormen van de hoeveelheid gegevens. De toegepaste monitoringstool en de cloud gebaseerde infrastructuur stelt Fluvius in staat om in de nodige capaciteitsbehoeften van de systemen te voorzien. Daarnaast wordt er een nieuw dataplatform met twee landingszones voor databeheer en netbeheer voorzien.

De Vlaamse Nutsregulator is van oordeel dat de huidige en toekomstige kencijfers, capaciteiten en belasting voldoende werden opgenomen.

Fluvius identificeert in de sensitiviteitsanalyse vier mogelijke toekomstscenario's met een beschrijving van de gevolgen voor de datavolumes:

- Beweging naar 100% gebruik van SMR3 in de markt tegen 2028: hierdoor stijgt het aantal toegangspunten met SMR3 in 2028 van 846.000 naar 4.000.000 en blijft daarna op dit niveau.
- Wettelijke verplichting van het afsplitsen van het energieverbruik van de elektrische leasingvoertuigen tegen 2028: hiermee verdubbelt het aantal aparte contracten voor meerdere leveranciers op één aansluiting en het aantal submeters.
- Grootschalige integratie van expliciete flexibiliteit op laagspanning vanwege onvoldoende effect van impliciete flexibiliteit: dit leidt tot een sterke stijging van het aantal punten dat deelneemt aan de expliciete flexibiliteit tot een verdubbeling tegen 2035.
- Portaalgebruikers gelijk aan het aantal klanten met een digitale elektriciteitsmeter: dit komt neer op een verdrievoudiging van het aantal portaalgebruikers.

Met het onderzoek naar deze scenario's wil Fluvius anticiperen op veranderingen en de impact op de datavolumes. Dit geeft Fluvius een duidelijk inzicht om hiermee zijn datasystemen zodanig uit te bouwen dat ze voldoende capaciteit kunnen voorzien, zodra een bepaald toekomstscenario werkelijkheid wordt.

Verder geeft Fluvius haar visie en strategie voor de verdere evolutie van de applicaties en de levenscyclus van de bijhorende data. Het optimaliseert de prestaties en de kosten door de data als een waardevol asset te behandelen, een modulaire en schaalbare architectuur te voorzien in een beveiligd kader met aandacht voor de privacy. In de IT-audit over deze marktgerelateerde dataprocessen die de Vlaamse Nutsregulator in 2025 liet uitvoeren (cf. supra), was er een aandachtspunt met betrekking tot het verspreid datamodelbeheer. Domein specifieke datamodellen zorgen voor flexibiliteit in beheer, maar vereisen extra inspanning om uniformiteit over de datamodellen heen te waarborgen. Er werd gevraagd om hiervoor een oplossing uit te werken.

Fluvius geeft aan dat er voldoende monitoring is van de aspecten van datakwaliteit, met name nauwkeurigheid, volledigheid, consistentie, tijdigheid, relevantie, toegankelijkheid en afscherming. Deze aspecten zijn belangrijk voor de operationele efficiëntie en de klanttevredenheid. Er is een initiatief om een Fluvius dataplatform op te zetten voor de data van databeheer en netbeheer. Fluvius stelt dat een dergelijk platform ook toelaat om een efficiënt beheer te doen van het data life cycle management. Dit helpt om de waarde van de gegevens te maximaliseren en de kosten te beheersen.

Voor het operationeel databeheer heeft Fluvius een monitoringssysteem opgezet. In de toekomst wordt deze monitoring uitgebreid tot een end-to-end monitoring op de volledige datakettingen. Hiermee kunnen eventuele problemen worden geïdentificeerd en verholpen. De performantie van de infrastructuur en de applicaties wordt hiermee ook gemonitord. Uit de hogervermelde IT-audit over deze marktgerelateerde dataprocessen bleek dat de monitoringstool niet toegepast werd voor enkele verouderde systemen. Tevens wordt er een nieuw dataplatform met twee landingszones voor databeheer en netbeheer voorzien.

Fluvius geeft aan te handelen in overeenstemming met de geldende Europese, nationale en regionale wetgeving, waaronder de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de NIS2-richtlijn. Hiervoor werd een Information Security Management Systeem (ISMS) opgezet en werkt Fluvius aan een ISO27001 certificering om compliant te zijn met de NIS2-richtlijn, zoals vereist is door het Centrum voor Cybersecurity België (CCB). De meest kritische risico's rond databeveiliging zouden gemitigeerd zijn o.a. door de geïdentificeerde sterktes zoals veiligheid als integraal ontwerpprincipie en automatische schaalbaarheid voor kritieke functies. Dit bleek ook uit de resultaten van de hogervermelde IT-audit die de Vlaamse Nutsregulator liet uitvoeren.

De huidige kencijfers, capaciteiten en de belasting van de systemen in de datakettingen, samen met de trends van de toekomstige evoluties in de markt bepalen de toekomstige behoeften (in kencijfers, capaciteiten en belasting) van deze systemen en voorspellen de groei van de bijhorende data. Samen vormen ze de raming van de capaciteitsbehoeften van de systemen.

Fluvius heeft de behoeften van de systemen voldoende gedetailleerd opgenomen, heeft hierbij een duidelijke datastrategie en geeft bij de nieuwe initiatieven gedetailleerd aan in welke mate de groei van de data impact heeft op de systemen. De Vlaamse Nutsregulator is van mening dat Fluvius een transparante en gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften heeft gegeven.

Transparant investeringsprogramma

Wat het databeheersplan betreft, bepaalt artikel 4.1.19/1, §1, derde lid van het Energiedecreet dat het databeheersplan volgende elementen moet bevatten:

- a) de roadmap voor een periode van drie jaar en de geplande investeringen voor de langetermijnontwikkeling van de systemen voor het beheren van data voor een periode van tien jaar;
- b) een toelichting bij de verschillende systemen in de dataketting;
- c) voorspellingen van de langetermijntrends.

Net zoals het hele plan, moeten de elementen op een transparante wijze worden opgenomen.

Voor **de roadmap met een periode van drie jaar** volgt uit de mededeling met bijhorend rapporteringsmodel dat een gedetailleerde beschrijving van de investeringen in de komende 3 jaar op basis van het toekomstige scenario moet worden overgemaakt, met:

- Een lijst van alle projecten, met per project of aanpassing een gedetailleerde beschrijving, de aard van de wijziging, de reden voor de verwachte aanpassing, de toekomstige capaciteit en de verwachte belasting, een proactieve of reactieve investering, prioriteit, startdatum en doorlooptijd, grootteorde en impact op de werking;
- Alle datakettingen, met daarop aanduiding van de betrokken onderdelen waarin zal worden geïnvesteerd;
- Een overzicht op een tijdslijn van alle vermelde projecten;
- Lange termijn trends over enerzijds de werking van IT (applicatie life cycle management, IT governance en data beveiliging) en anderzijds het toekomstscenario van de distributienetbeheerder over het gedrag van de afnemer.

Voor de korte termijn is een gedetailleerde beschrijving van de initiatieven voor de periode van de komende drie jaar in het databeheersplan opgenomen.

Fluvius geeft een lijst van de initiatieven die er gepland zijn op korte termijn met een beschrijving per initiatief, de reden, wat er moet gebeuren en de baten. Hierbij werd telkens vermeld wat de dienst en dataketting is waarbinnen dit initiatief genomen wordt, de gewenste periode voor de uitvoering ervan, de prioriteit van uitvoering, de grootteorde en de aard van de wijziging.

De Vlaamse Nutsregulator is van mening dat onvoldoende transparant werd aangegeven binnen welke context deze initiatieven, zoals beschreven in de fiches, kaderen. De Distributienetbeheer dient in de fiches expliciet te verduidelijken binnen welk kader de projecten zouden worden opgezet. Vloeit een initiatief voort uit bestaande regelgeving of anticipatie op nieuwe regelgeving? Wordt het opgezet uit eigen initiatief (bv. CMS 2.0, nieuwe FlexHub...) of omwille van een (toekomstige) beslissing van de regulator (bv. tariefmethode) etc.

De Vlaamse Nutsregulator heeft ook een aantal bedenkingen bij specifieke initiatieven, die een *aanpassing* van het databeheersplan vereisen:

- Het initiatief “Opschalen DM Ketting i.k.v. uitlezen 60” (fiche 2) is achterhaald. Intussen werd artikel 3.1.57 van het Energiebesluit gewijzigd waardoor de distributienetbeheerder niet langer verplicht is om uiterlijk vanaf 1 januari 2028 de geregistreerde urengegevens voor gas op de

toegangspunten die voorzien zijn van een digitale meter uit te lezen.¹⁴ Dit initiatief moet worden geschrapt uit het databeheersplan waardoor wellicht ook een aanpassing van het investeringsbudget noodzakelijk is.

- Voor het initiatief “*Tariefmethodologie basisopzet i.k.v gebruik 15' waarden*” (fiche 7) wordt verwezen naar de nieuwe tariefmethodologie vanaf 2029 en ToU. De Vlaamse Nutsregulator wenst op te merken dat er vandaag nog geen beslissing over de Tariefmethodologie vanaf 2029 is en er ook geen voorafname kan zijn op de inhoud ervan. Dit dient verduidelijkt te worden in de beschrijving van dit initiatief.
- Voor het initiatief “*Vereisten Tariefmethodologie 2029-2031*” (fiche 8) geldt dezelfde opmerking, met name dat er vandaag nog geen beslissing over de Tariefmethodologie vanaf 2029 is en er ook geen voorafname kan zijn op de inhoud ervan. Het rapport “Reactie op het vervolgonderzoek naar tijdsafhankelijke tarieven en injectie van de distributienetbeheerders”¹⁵ geeft duidelijk de visie van de Vlaamse Nutsregulator over deze kwestie weer. Bijgevolg moet de door de Distributienetbeheerder opgenomen aanleiding voor dit initiatief, meer bepaald dat er tegen 1 januari 2029 een nieuw aanrekeningsmodel voor de nettatarieven op basis van ToU zou komen, aangepast worden, waardoor wellicht een aanpassing van het investeringsbudget noodzakelijk is.
- Voor het initiatief “*Klantgedrag activatie capaciteitstarief ToU*” (fiche 9) geldt eveneens dezelfde opmerking. De door de Distributienetbeheerder veronderstelde aanleiding tot dit initiatief, meer bepaald het invoeren van een tariefmethodologie met daarin bepalingen over een tariefstructuur gebaseerd op ToU vanaf 1 januari 2029, moet aangepast worden. Het moet duidelijk zijn dat het gaat om een eigen initiatief. Er kan geen voorafname op de nieuwe tariefmethodologie zijn.
- Voor het initiatief “*Meerdere leveranciers op een aansluiting DM*” (fiche 14) stelt de Vlaamse Nutsregulator vast dat de prioriteit voor de uitvoering niet is ingevuld. Dit dient verder aangevuld te worden.
- In het investeringsbudget werd een “*programma overhead DRIVE*” vermeld. Hiervan werd geen aparte fiche opgesteld in het databeheersplan. Uit de antwoorden op de bijkomende vragen blijkt dat dit gaat over een aantal gemeenschappelijke voorzieningen op het vlak van middelen en resources die de verschillende projecten delen. Enerzijds gaat het vooral om planning gerelateerde activiteiten met als doel de afhankelijkheden te beheren. Anderzijds gaat het om voorzieningen om de nodige testen succesvol te kunnen uitvoeren. Het beheer van die testen wordt centraal beheerd. Als laatste activiteit wordt ook Change & Release management centraal beheerd: het plannen en opvolgen van de software releases in de tijd op de verschillende omgevingen. Hiervoor dient er een bijkomende fiche gemaakt te worden.

Daarnaast heeft de Vlaamse Nutsregulator een aantal opmerkingen, die weliswaar geen aanpassing van het databeheersplan vereisen, maar die toch relevant zijn om mee te geven:

- Voor het initiatief “*Redesign en optimalisatie marktwerking (CMS2.0)*” (fiche 4) is de keuze voor een lang lopend traject niet zonder risico voor de synchronisatie van de data tussen de twee versies van het CMS. De vereenvoudigingen die Fluvius hierin wenst te realiseren dienen

¹⁴ Art. 16 van het Besluit 12 december 2025 van de Vlaamse Regering houdende diverse bepalingen inzake energie en klimaat, BS 29 december 2025.

¹⁵ Rapport van 13 oktober 2025, Reactie op het vervolgonderzoek naar tijdsafhankelijke tarieven en injectie van de distributienetbeheerders, Online raadpleegbaar via <https://www.vlaamsenutsregulator.be/publicaties/rapp-2025-18>

voldoende afstemming te hebben met de stakeholders, zoals bepaald in het TRDE. Er is ook niet aangegeven of deze versie van het CMS een oplossing inhoudt om de problematiek van de geblokkeerde toegangspunten te vermijden.

- Voor het initiatief “*Ontkoppeling Net- Markt – klant*” (fiche 19) lijkt de composable architectuur nuttig om sneller aanpassingen te kunnen doen aan dit systeem voor veranderingen in de markt, maar de baten voor de netgebruiker zijn niet uitgelegd. Hier staat toch een behoorlijke kost tegenover in het investeringsbudget.
- Het initiatief “*ATRIAS projecten*” (fiche 26) werd in het databeheersplan summier verwoord als een doorrekening van historische projecten. Uit de antwoorden op de bijkomende vragen van de Vlaamse Nutsregulator blijkt dat dit niet gaat over nieuwe projecten, maar het verderzetten van de bestaande historische projecten bij Atrias: major en minor releases om het systeem in running te houden en de aanpassingen gelinkt aan historische projecten (MIG6, capaciteits-tarief en FEX/DEX). Hierbij gelden dezelfde bemerkingen als hoger vermeld bij fiche 4.
- Voor de initiatieven, met bijkomende functionaliteiten in de applicaties rond de digitale meter, wordt niet aangegeven wat Fluvius zal doen om deze digitale meters maximaal communicerend te houden. Voor de gevallen met een niet-communicerende meter kunnen de initiatieven geen meerwaarde opleveren. Er is wel aandacht voor het remote aansturen van de digitale meter om de processen van de energiemarkt te ondersteunen. Maar er is echter geen initiatief voor het herwerken van het verhuisproces met de mogelijkheden van de digitale meter.
- Bij de initiatieven werd wel vermeld waar bijkomende informatie toegevoegd wordt aan het klantenportaal ‘Mijn Fluvius’, maar de globale visie en de verdere evolutie ontbreekt. Dit wordt in de toekomst een nog belangrijkere informatiebron voor de gegevens aan de netgebruiker en de diensten van de energiedienstverleners.

De initiatieven zijn niet op een tijdslijn weergegeven, maar de gewenste periode van uitvoering en het investeringsbudget bieden wel een overzicht per jaar. De Vlaamse Nutsregulator stelt vast dat voor de initiatieven met betrekking tot de investeringen in de overkoepelende/ondersteunende informatica - en telecommunicatiesystemen gedetailleerd werd aangegeven wat er concreet in de komende drie jaar gaat gebeuren. Verder werd bij de initiatieven die een nieuwe versie vereisen en starten in 2026, duidelijk beschreven wat er uitgevoerd gaat worden, maar is aangegeven dat er nog onderzoek nodig is om de details duidelijk te maken. Bij de nieuwe initiatieven, die een nieuwe versie vereisen en starten in 2027, is vager beschreven wat er concreet uitgevoerd gaat worden. Fluvius geeft aan dat hiervoor bijkomend onderzoek zal worden uitgevoerd om de concrete uitvoering vorm te kunnen geven.

Fluvius geeft een overzicht in de evolutie van de elektrificatie en de digitalisatie met de digitale meter. De kwartierwaardes zullen de netgebruiker meer aanzetten tot een energiebewust en actief gedrag. Vooral niet-residentiële klanten zullen gebruik maken van deze energiedata. Een groter aantal residentiële klanten zullen de bijkomende mogelijkheden van dynamische contracten, energiedelen, deelname aan expliciete flexibiliteit, en het nieuwe aanbod van de leveranciers om in te spelen op de beschikbaarheid van energie, gebruiken. Fluvius geeft aan dat deze trends zullen leiden tot grotere datavolumes en in rekening zijn gebracht als verantwoording van de nieuwe initiatieven op korte en lange termijn.

Voor het beheer van de applicaties is er voldoende aandacht voor de niet-functionele vereisten. In de initiatieven wordt deze visie mee geïmplementeerd. Er is aandacht voor de performantie van de systemen en de monitoring ervan, de schaalbaarheid om de groeiende data op tijd te verwerken, de

onderhoudbaarheid van de systemen om snel aanpassingen te implementeren, de beschikbaarheid en de beveiliging van de data en de systemen. In de reeds vermelde IT-audit over deze marktgerelateerde dataprocessen (als onderdeel van het “Rapport databeheer 2025”) die de Vlaamse Nutsregulator liet uitvoeren, was er een aandachtspunt over de automatisatie van de testen. De Vlaamse Nutsregulator vroeg in dat kader om hiervoor voldoende aandacht te hebben.

Samenvattend werd, mits het doorvoeren van de gevraagde wijzigingen, een voldoende transparant investeringsprogramma voor korte termijn voorgelegd. Fluvius een duidelijk overzicht van de initiatieven die het wenst te nemen op de korte termijn. De initiatieven werden voldoende gedetailleerd beschreven door het weergeven van de impact op de betrokken systemen, weergegeven in de dataketting per dienst. De gevraagde parameters, gespecificeerd in de mededeling, zijn per initiatief meegegeven.

Voor de **langetermijnontwikkelingen** over de periode van tien jaar specificeerde de mededeling met bijhorend rapporteringsmodel dat een beschrijving van de investeringen in de komende tien jaar op basis van het toekomstige scenario moet worden overgemaakt, met:

- Een lijst van alle projecten, met per project of aanpassing een gedetailleerde beschrijving, de aard van de wijziging, de reden voor de verwachte aanpassing, de toekomstige capaciteit en de verwachte belasting, een proactieve of reactieve investering, prioriteit, startdatum en looptijd, grootteorde en impact op de werking;
- Alle datakettingen, met daarop aanduiding van de betrokken onderdelen waarin zal worden geïnvesteerd;
- Overzicht op een tijdslijn van alle vermelde projecten;
- Lange termijn trends over enerzijds de werking van IT (IT en data governance en data beveiliging) en anderzijds het toekomstscenario van de distributienetbeheerder over het gedrag van de afnemer.

Voor de lange termijn bevat het databeheersplan een gedetailleerde beschrijving van de initiatieven voor de periode van 2029 t.e.m. 2035. Fluvius bundelt de initiatieven voor de lange termijn per dienst, met telkens de reden, wat er moet gebeuren en de baten. Hierbij werd telkens vermeld wat de dienst en dataketting is waarbinnen dit initiatief genomen wordt, de gewenste periode voor de uitvoering ervan, de prioriteit van uitvoering, de grootteorde en de aard van de wijziging.

De Vlaamse Nutsregulator merkt op dat in de lange termijn initiatieven nog veel onderzoek dient te gebeuren alvorens er concrete zaken kunnen worden uitgevoerd. In de mededeling verduidelijkte de Vlaamse Nutsregulator dat de levenscyclus op lange termijn voor elke applicatie moest worden weergegeven. Dit kan niet afgeleid worden uit de initiatieven voor de lange termijn. Daarom vroeg de Vlaamse Nutsregulator bijkomend naar een applicatielevensloop voor de bestaande systemen voor de periode van de lange termijn omdat deze informatie noodzakelijk is om tot een transparante roadmap over 10 jaar te komen. In de antwoorden is een visie over de levensloop per bestaande applicatie gegeven. Hierbij is een tabel geleverd met voor elke bestaande applicatie de bestaande en de volgende versie, de reden voor een nieuwe hoofdversie, alsook de applicatievisie voor het upgraden/uitfaseren. Hieruit blijkt dat er voldoende aandacht is om het geheel van applicaties niet te laten verouderen.

Ook hier is de Vlaamse Nutsregulator van mening dat onvoldoende transparant werd aangegeven binnen welke context deze initiatieven, zoals beschreven in de fiches, kaderen. Zoals hoger aangegeven, dient de Distributienetbeheerder in de fiches expliciet te verduidelijken binnen welk kader elk

project zou worden opgezet. Wordt het bijvoorbeeld voorzien voor implementatie van concrete (eventueel nieuwe) regelgeving die dergelijk project noodzaakt, of is het een project louter op initiatief van de Distributienetbeheerder (bv. beslissing tot CMS 2.0, nieuwe FlexHub...) of wordt het voorgesteld in anticipatie op verwachte regelgeving of een wijziging van het regulatorisch kader etc.

De Vlaamse Nutsregulator is van mening dat het overzicht van de initiatieven die Fluvius wenst te ondernemen voor de lange termijn voldoende gedetailleerd is. De initiatieven zijn op een hoog niveau beschreven met het weergeven van de impact op de betrokken systemen, weergegeven in de dataketting per dienst. De initiatieven zijn verantwoord op basis van de door Fluvius aangegeven toekomstige trends voor de komende tien jaar (cf. infra) en geven vooral aan in welke richting Fluvius verder onderzoek zal doen binnen de opgestelde toekomstscenario's. Mits in achtneming van hogervermelde opmerking omtrent het expliciteren van de context, is de Vlaamse Nutsregulator van mening dat het databeheersplan een voldoende transparant investeringsprogramma voor de lange termijn bevat.

Wat betreft het **overzicht van de systemen in de dataketting**, geeft Fluvius vooreerst een beschrijving van de systemen en diensten die ze levert op het distributienet voor elektriciteit en gas. Voor elke dienst geeft Fluvius een dataketting en een beschrijving hoe de data verwerkt wordt in de betrokken systemen. Er wordt verduidelijkt dat de datastromen in de verschillende markten worden gerealiseerd aan de hand van verschillende IT-applicaties. De **datakettingen** zijn beschreven in vier blokken:

- Volgens type meter
- Captatie & communicatie
- Validatie (of schatting) en verwerking
- Data uitwisseling met de betrokken marktpartijen

Er wordt aangegeven dat de diensten van databeheer (fundamenten, de datamarkt, de leveringsmarkt, flexibiliteit en de markt van actieve klanten) elk een specifieke dataketting hebben. Hierbij is de werking van de systemen beschreven om de datastroom uit te leggen. Deze beschrijving is voldoende gedetailleerd en transparant.

Zoals hoger aangegeven geeft Fluvius de **langetermijntrends** in de evolutie van de elektrificatie en de digitalisatie met de digitale meter. Fluvius maakt een inschatting van de belangrijkste ontwikkelingen binnen de elektrificatie van het energiesysteem. Vanuit het scenario dat is opgemaakt binnen het investeringsplan¹⁶ voor netten van Fluvius zijn er aanvullingen met specifieke veronderstellingen voor het databeheersplan. Om de impact van de energietransitie voor databeheer te bepalen, zijn de volgende thema's onderzocht:

- Wijzigingen inzake e-mobiliteit, specifiek elektrische wagens
- Evolutie van residentiële verwarming
- Evolutie van decentrale productie
- Energieopslag

Fluvius stelt dat digitalisering de basis is voor een slimmer en veerkrachtiger energiesysteem, dat netwerkobservatie en -sturing ondersteunt. Hierbij is een evolutie gegeven van de uitrol van de digitale meter. Verder stelt Fluvius dat kwartierwaarden de basis zijn voor de marktprocessen om de

¹⁶ Investeringsplan 2026 – 2035 raadpleegbaar via <https://over.fluvius.be/nl/publicatie/investeringsplan-2026-2035-versie-ingediend-bij-vlaamse-nutsregulator>

mogelijkheden van de digitale meter maximaal te benutten. Verder beschrijft Fluvius de verwachtingen voor het netbeheer, de verwachtingen van de klant en de markt.

Deze trends leiden tot grotere datavolumes en zijn in rekening gebracht als verantwoording van de nieuwe initiatieven op korte en lange termijn. Zoals hoger vermeld bij de capaciteitsbehoeften van de systemen, identificeert Fluvius vier mogelijk toekomstscenario's met een beschrijving van de gevolgen op de datavolumes op lange termijn. Het onderzoek door Fluvius in de lange termijn initiatieven heeft betrekking op de continuïteit en de optimalisatie van de applicaties voor databeheer ter ondersteuning van de diensten en processen.

Deze langetermijntrends zijn voldoende gedetailleerd en transparant beschreven.

Wat het **investeringsbudget** betreft, levert Fluvius een tabel met de OPEX en CAPEX geplande uitgaven, volgens het rapporteringsmodel van de Vlaamse Nutsregulator. Zuivere werkingskosten zoals de kosten voor Data as a Service, de personeelskosten binnen Databeheer Fluvius en Atrias, werden niet mee begroot in het databeheersplan. De focus ligt op investeringen en projectkosten om de toekomstige uitdagingen aan te gaan.

Voor de korte termijn is dit per initiatief gegeven. Voor de drie jaren samen zijn de kosten voor het databeheer geraamd op 100,13 miljoen euro.¹⁷ 32,95 miljoen euro van dit geraamd budget gaat naar de kosten voor de overkoepelende IT-systemen van Atrias (fiche 26: 32,22 miljoen euro OPEX) en Flex Hub (718.502 euro OPEX).

Voor de nieuwe initiatieven gaat de helft van het budget naar drie initiatieven:

- Spiegelproject Redesign en optimalisatie marktwerking (CMS2.0) (fiche 4, CAPEX)
- Opzet fundament DM ELEK MIG 6 (Fundi) (fiche 5, CAPEX)
- Ontkoppeling Net – Markt – klant (fiche 19, OPEX)

Voor de lange termijn zijn de kosten in een globale omschrijving van de initiatieven per onderdeel gegeven, en schatten we als globaal budget ca. 30 miljoen euro per jaar in. Het merendeel van de investeringen gaat naar de fundamenteën (20 miljoen euro per jaar), de rest naar de overkoepelende IT-systemen (10 miljoen euro per jaar).

De Vlaamse Nutsregulator stelt vast dat de kostenrapportering globaal in de gevraagde vorm werd gegeven. Echter om tot een transparant investeringsprogramma te komen, moeten de distributienetbeheerders, op een gedetailleerde en gemotiveerde wijze aangeven hoe ze de gemaakte kosten onderling zullen verdelen (cf. mededeling van 11 februari 2025). De onderlinge verdeling van de kosten van het investeringsbudget voor de periode van drie en tien jaar tussen de distributienetbeheerders werd niet weergegeven in het databeheersplan en daarom biedt het investeringsprogramma onvoldoende transparantie.

¹⁷ De kosten van het initiatief "Opschalen DM Ketting i.k.v. uitlezen 60" (fiche 2) mogen echter niet in rekening gebracht worden, zoals hoger vermeld is de regelgeving met betrekking tot dit aspect intussen gewijzigd. De kosten van het initiatief "Vereisten Tariefmethodologie 2029-2031" (fiche 8) worden wellicht aangepast na aanpassing van dit initiatief om dat er vandaag nog geen beslissing over de Tariefmethodologie vanaf 2029 is en er dus ook geen voorafname kan zijn op de inhoud ervan.

3. Conclusie

Fluvius heeft namens de Distributienetbeheerder het databeheersplan 2026-2035 tijdig ingediend en dit volgens het door de Vlaamse Nutsregulator vastgestelde rapporteringsmodel. Het databeheersplan bevat voorts alle voorgeschreven elementen en is derhalve volledig.

Hierboven werd reeds uiteengezet dat het databeheersplan echter een aantal tekortkomingen bevat.

In het licht van voorgaande, meent de Vlaamse Nutsregulator dat het databeheersplan 2026-2035 kan worden **goedgekeurd**, zij het **onder voorwaarde** dat de Distributienetbeheerder volgende wijzigingen doorvoert:

- Wat betreft het investeringsprogramma, dient de roadmap voor de periode van drie jaar als volgt aangepast te worden:
 - o Het initiatief “*Opschalen DM Ketting i.k.v. uitlezen 60”* (fiche 2) moet worden geschrapt en het investeringsbudget wordt indien nodig aangepast;
 - o Bij het initiatief “*Tariefmethodologie basisopzet i.k.v. gebruik 15’ waarden*” (fiche 7) moet de passage met verwijzing naar de nieuwe tariefmethodologie vanaf 2029 en ToU worden verduidelijkt in de beschrijving zodat geen voorafname wordt gedaan op de inhoud van de nieuwe tariefmethodologie.
 - o Bij het initiatief “*Vereisten Tariefmethodologie 2029-2031*” (fiche 8) moet de aanleiding tot dit initiatief, meer bepaald het uitwerken van een nieuw aanrekeningsmodel voor de nettarieven op basis van ToU tegen 1 januari 2029, worden aangepast en het investeringsbudget wordt indien nodig aangepast;
 - o Bij het initiatief “*Klantgedrag activatie capaciteitstarief ToU*” (fiche 9) moet de aanleiding tot dit initiatief, meer bepaald het invoeren van een tariefmethodologie op basis van ToU tegen 1 januari 2029, verduidelijkt worden zodat geen voorafname wordt gedaan op de nieuwe Tariefmethodologie;
 - o Bij het initiatief “*Meerdere leveranciers op een aansluiting DM*” (fiche 14) dient de prioriteit van uitvoering verder aangevuld te worden;
 - o Er moet een fiche voor het “programma overhead DRIVE” worden toegevoegd;
 - o Voor elk initiatief moet het kader waaruit dit project voortvloeit duidelijk worden geëxpliciteerd in de fiche.
- Het investeringsbudget voor de periode van drie en tien jaar moet op een gedetailleerde en gemotiveerde wijze aangeven, hoe de gemaakte kosten tussen de distributienetbeheerders zullen worden verdeeld.

Volgens artikel 4.1.19/1, §3 van het Energiedecreet kan de Vlaamse Nutsregulator, na overleg, de netbeheerder verplichten om het databeheersplan binnen een redelijke termijn aan te passen. Uit artikel 5.6.3, §6 van het TRDE volgt dat indien de Vlaamse Nutsregulator het databeheersplan goedkeurt onder voorwaarden of afkeurt, de distributienetbeheerder ten laatste binnen de negentig dagen, te rekenen vanaf de dag na de publicatie van de beslissing ten gronde van de Vlaamse Nutsregulator op zijn website, een aangepaste versie van het databeheersplan aan de Vlaamse Nutsregulator moet voorleggen.

De Vlaamse Nutsregulator vraagt concreet aan de Distributienetbeheerder om binnen de negentig dagen (te rekenen vanaf de publicatie van de beslissing ten gronde van de Vlaamse Nutsregulator op zijn website) de hierboven gevraagde wijzigingen door te voeren en een aangepaste versie van

het databeheersplan 2026-2035 over te maken aan de Vlaamse Nutsregulator én op de website van Fluvius te publiceren.

Zoals hoger in punt 2.2.1 reeds werd aangegeven houdt deze beslissing op **geen enkele wijze enige goedkeuring of afkeuring in van de in het databeheersplan opgenomen initiatieven en de raming van de bedragen** die de Distributienetbeheerder koppelt aan de vooropgestelde investeringen. De bevoegdheid van de Vlaamse Nutsregulator is beperkt tot het nagaan of de Distributienetbeheerder op transparante wijze aantoont dat het investeringsprogramma volstaat om te voldoen aan de behoeften van de systemen die ingezet worden, zoals deze door de Distributienetnetbeheerder worden ingeschat voor een periode van drie en tien jaar.

Beschikkend gedeelte

Vlaamse Nutsregulator beslist

Artikel 1. Het databeheersplan 2026-2035 van de distributienetbeheerder Fluvius Zenne-Dijle zoals ter goedkeuring bij de Vlaamse Nutsregulator ingediend door werkmaatschappij Fluvius System Operator, **goed te keuren onder de voorwaarde dat de in de conclusie van deze beslissing aangehaalde wijzigingen inzake het investeringsprogramma en het investeringsbudget worden doorgevoerd** aan het databeheersplan.

Artikel 2. De Distributienetbeheerder te verplichten om ten laatste binnen de **negentig dagen** te rekenen vanaf de dag na de publicatie van deze beslissing op de website van de Vlaamse Nutsregulator, de **aangepaste versie** van het databeheersplan over te maken aan de Vlaamse Nutsregulator én te **publiceren** op zijn website.

Artikel 3. Te verklaren dat de beslissing in werking treedt op de dag van de publicatie op de website van Vlaamse Nutsregulator.

Voor Vlaamse Nutsregulator,
te Sint-Joost-ten-Node,

Digitally signed by
Pieterjan Renier Ondertekend door: Pieterjan Renier (Signature)
Ondertekentijd: 28-1-2026 | 13:32:46 CET
 **DocuSign** C: BE
Uitgever: Citizen CA
BC6C2E7732274854824A8B1021116084

Pieterjan Renier,
Algemeen directeur

Bijlage(n)

1. Databeheersplan 2026-2035