

Beslissing

met betrekking tot **het databeheersplan 2026 – 2035 van de beheerder van het plaatselijk ver-
voernet van elektriciteit Elia Transmission Belgium nv**

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wettelijk kader	3
1.3. Voorafgaand traject	5
1.3.1. Publieke consultatie	5
1.3.2. Beslissing tot ontvankelijkheid	5
1.3.3. Vragen om bijkomende inlichtingen	6
1.4. Vertrouwelijkheid	6
1.5. Voorwerp	6
2. Analyse en beoordeling	7
2.1. Procedure	7
2.1.1. Publieke consultatie	7
2.1.2. Tijdigheid en volledigheid	7
2.1.2.1. Indiening	7
2.1.2.2. Ontvankelijkheid	7
2.1.2.3. Termijn voor beslissing ten gronde	7
2.2. Inhoud	8
2.2.1. Toetsingsgronden	8
2.2.2. Toetsing van het databeheersplan 2026-2035 aan de vereisten van het Energiedecreet	9
3. Conclusie	14
Beschikkend gedeelte	15

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

In deze beslissing beoordeelt de Vlaamse Nutsregulator het door de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit in het Vlaamse Gewest, Elia Transmission Belgium nv (hierna: Elia), op 1 oktober 2025 ingediende databeheersplan 2026-2035.

1.2. Wettelijk kader

Krachtens artikel 4.1.19/1 van het Energiedecreet¹ wordt de ontwikkeling van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit gebaseerd op een transparant databeheersplan dat tweejaarlijks door Elia bij de Vlaamse Nutsregulator (voorheen VREG²) wordt ingediend.

Inhoud van het databeheersplan

Volgens artikel 4.1.19/1, §1, tweede lid van het Energiedecreet heeft het databeheersplan betrekking op de **taken vermeld in artikel 4.1.6, §3** van datzelfde decreet.

Artikel 4.1.6, §3 van het Energiedecreet bepaalt:

“§ 3. Het beheer van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit omvat bovendien de volgende taken:

1° het beheren van het toegangsregister van zijn net;

2° het ter beschikking stellen, de plaatsing, de activering, de desactivering, het onderhoud en het herstellen van meters en tellers op de toegangspunten op zijn net;

3° het aflezen van de meters en tellers op de toegangspunten op zijn net, de bepaling van de injectie en de afname van de producenten en afnemers die aangesloten zijn op zijn net en de verwerking en de bewaring van die gegevens;

4° het verstrekken van de nodige meetgegevens en andere gegevens aan de distributienetbeheerder, de transmissienetbeheerder, de vervoeronderneming, de producenten, de evenwichtsverantwoordelijken, de deelnemers aan flexibiliteit, de dienstverleners van flexibiliteit, de aanvragers van flexibiliteit, de aggregatoren, de bevrachters, de tussenpersonen, de leveranciers, de afnemers en de Vlaamse Nutsregulator;

5° het verzamelen, berekenen en verwerken van de gegevens in het kader van de flexibiliteitsdiensten of ondersteunende diensten die hij verleent;

6° het beheer van het flexibiliteitstoegangsregister en het flexibiliteitsactivatieregister voor zijn net.”

¹ Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het Energiebeleid, B.S. 7 juli 2009.

² Sinds 1 januari 2025 werd de VREG omgevormd tot Vlaamse Nutsregulator via het Decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator, B.S. 12 juni 2024.

De **elementen** die het databeheersplan moet bevatten, zijn bepaald in artikel 4.1.19/1, §1, derde lid van het Energiedecreet. Dat artikel bepaalt:

“Het databeheersplan, vermeld in het eerste lid, omvat al de volgende elementen:

1° een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van de systemen die ingezet worden ter ondersteuning van het netbeheer, de leveringsmarkt en flexibiliteit die gebaseerd is op de toekomstverwachtingen rond evoluties in deze behoeften, rekening houdend met evoluerende behoeften voor de opnamefrequentie en doorstuurfrequentie van de data, met vermelding van de onderliggende hypothesen;

2° een investeringsprogramma voor de aanpassing van de systemen dat de netbeheerder uitvoert om aan de behoeften te voldoen. Het investeringsprogramma bevat al de volgende elementen:

- a) de roadmap voor een periode van drie jaar en de geplande investeringen voor de langetermijnontwikkeling van de systemen voor het beheer van data voor een periode van tien jaar;*
- b) een toelichting bij de verschillende systemen in de dataketting;*
- c) voorspellingen van de langetermijntrends.”*

Krachtens artikel 4.1.19/1, §1, vierde lid van het Energiedecreet kan het technisch reglement nader bepalen welke bijkomende informatie kan worden gevraagd aan Elia en op welke wijze de informatie ter beschikking wordt gesteld.

Het Technisch Reglement Plaatselijk Vervoernet (hierna: TRPV)³ bevat op vandaag nog geen bepalingen in dit verband.

Bij gebreke aan nadere invulling van artikel 4.1.19/1 van het Energiedecreet via het TRPV, werden kort na de inwerkingtreding van deze bepaling overlegmomenten tussen Elia en de VNR gehouden om Elia inzicht te geven in de verwachtingen van de Vlaamse Nutsregulator hieromtrent. Dit overleg resulteerde in een nota, die Elia bijvoegde bij het databeheersplan.

Timing

Conform artikel 50 van het wijzigingsdecreet van 17 mei 2024⁴ moet het databeheersplan voor het eerst worden ingediend in het jaar 2025, uiterlijk op 1 oktober.

Consultatie

Artikel 4.1.19/1, §2 van het Energiedecreet verplicht Elia ertoe om een **publieke consultatie** te organiseren over het databeheersplan. Dit artikel luidt als volgt:

³ Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest van zoals goedgekeurd bij beslissing van de VREG van 28 maart 2025 (BESL-2025-08).

⁴ Decreet van 17 mei 2024 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek, de wet van 24 december 1970 betreffende de te nemen veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en bij de exploitatie van gasdistributie-installaties, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft netbeheer en energie-efficiëntie, BS 3 juni 2024.

“§2. De netbeheerders consulteren alle relevante netgebruikers, de relevante gebruikers van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en de transmissienetbeheerder over het databeheersplan, vermeld in paragraaf 1.

De netbeheerders bezorgen de resultaten van de publieke consultatie, vermeld in het eerste lid, samen met het databeheersplan, vermeld in paragraaf 1, aan de VREG.”

Beeoordelingsprocedure

In artikel 4.1.19/1, §3 van het Energiedecreet zijn de **modaliteiten voor de beoordeling** van het ingediende databeheersplan door de Vlaamse Nutsregulator als volgt bepaald:

“§3. Het databeheersplan, vermeld in paragraaf 1, wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de VREG.

De VREG maakt zijn beslissing over het databeheersplan, vermeld in het eerste lid, binnen negentig dagen na de dag waarop hij het databeheersplan heeft ontvangen bekend of vraagt binnen die termijn bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder. Als de VREG aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt de voormelde termijn om een beslissing te nemen met dertig dagen verlengd, vanaf de dag nadat de bijkomende inlichtingen zijn gevraagd.

De VREG kan, na overleg, de netbeheerder verplichten om het databeheersplan binnen een redelijke termijn aan te passen.

(...)”

Bekendmaking goedgekeurd databeheersplan

Tot slot bevat artikel 4.1.19/1, §3, laatste lid van het Energiedecreet de verplichting voor Elia om het goedgekeurde databeheersplan **bekend te maken**. Dit artikel luidt als volgt:

“Het goedgekeurde databeheersplan wordt op de website van de netbeheerder bekendgemaakt.”

1.3. Voorafgaand traject

1.3.1. Publieke consultatie

Elia organiseerde een publieke consultatie over het databeheersplan van 4 juni 2025 tot en met 4 juli 2025.⁵

1.3.2. Beslissing tot ontvankelijkheid

Op 1 oktober 2025 diende Elia per brief bij de Vlaamse Nutsregulator het databeheersplan 2026-2035 in, alsook de resultaten van de publieke consultatie die over dit databeheersplan werd georganiseerd.

⁵ https://www.elia.be/en/public-consultation/20250604_public-consultation-on-the-databaseersplan

De Vlaamse Nutsregulator oordeelde dat het databeheersplan 2026-2035 (samen met de resultaten van de publieke consultatie) tijdig en volledig werd ingediend, en dit volgens de bepalingen in het Energiedecreet.

Elia werd hierover ingelicht via brief van 23 oktober 2025 waarin de Vlaamse Nutsregulator het door Elia ingediende databeheersplan 2026-2035 ontvankelijk verklaarde.

1.3.3. Vragen om bijkomende inlichtingen

Overeenkomstig artikel 4.1.19/1, §3, tweede lid van het Energiedecreet kan de Vlaamse Nutsregulator binnen negentig dagen na de dag waarop hij het databeheersplan heeft ontvangen bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder vragen.

Bij brief van 17 november 2025 vroeg de Vlaamse Nutsregulator aan Elia bijkomende inlichtingen over het databeheersplan 2026-2035, met de vraag om deze over te maken ten laatste 1 december 2025.

De vragen om inlichtingen werden tijdig gesteld, met name binnen de negentig dagen na de dag waarop de Vlaamse Nutsregulator het databeheersplan heeft ontvangen (i.e. 1 oktober 2025).

De Vlaamse Nutsregulator ontving de antwoorden van Elia op 1 december 2025. Deze antwoorden worden mee verwerkt in de inhoudelijke beoordeling van het voorgelegde databeheersplan.

1.4. Vertrouwelijkheid

In sommige gevallen kan het aangewezen zijn om een gecensureerde versie van het databeheersplan te consulteren. Elia kan hierbij bepaalde informatie weglaten voor consultatie (bv. informatie met betrekking tot IT- en datasecurity en andere veiligheidsgevoeligheden), maar moet streven naar een adequaat evenwicht tussen die vertrouwelijkheid en de noodzakelijke transparantie.

De Vlaamse Nutsregulator stelt vast dat bepaalde informatie door Elia als confidentieel werd beschouwd en uit de publieke consultatie werd gelaten. Het weglaten van deze informatie werd echter niet duidelijk weergegeven in de geconsulteerde versie.

De Vlaamse Nutsregulator begrijpt dat bepaalde informatie als confidentieel wordt beschouwd. Niettemin verzoekt de Vlaamse Nutsregulator Elia om dit bij de consultatie van het toekomstige databeheersplan duidelijker aan te geven, telkens met een motivering. De geconsulteerde belanghebbenden nemen op die manier kennis van het volledige databeheersplan, met daarin de gecensureerde informatie die door Elia als confidentieel wordt beschouwd en daarom onleesbaar werd gemaakt, met telkens de motivering waarom.

1.5. Voorwerp

Het voorwerp van deze beslissing betreft het door de plaatselijk vervoernetbeheerder ingediende databeheersplan 2026-2035.

2. Analyse en beoordeling

2.1. Procedure

2.1.1. Publieke consultatie

Elia organiseerde een publieke consultatie van 4 juni 2025 tot en met 4 juli 2025.

Elia maakte de reacties en een consultatierapport over waarin het uitvoerige antwoorden voorziet op alle reacties uit de publieke consultatie. De Vlaamse Nutsregulator oordeelt dat er voldaan is aan de vereiste om te consulteren en dat de reacties voldoende werden behandeld.

2.1.2. Tijdigheid en volledigheid

2.1.2.1. Indiening

Volgens artikel 50 van het wijzigingsdecreet van 17 mei 2024 moet het databeheersplan voor het eerst ingediend worden in het jaar 2025, uiterlijk op 1 oktober.

Op 1 oktober 2025 diende Elia per brief bij de Vlaamse Nutsregulator het databeheersplan 2026-2035 in. Het databeheersplan werd bijgevolg tijdig ingediend.

2.1.2.2. Ontvankelijkheid

Zoals aangehaald in punt 1.3.2 verklaarde Vlaamse Nutsregulator bij brief van 23 oktober 2025 het door Elia ingediende databeheersplan 2026-2035 ontvankelijk.

2.1.2.3. Termijn voor beslissing ten gronde

De Vlaamse Nutsregulator achtte het noodzakelijk om bijkomende inlichtingen over het databeheersplan te vragen aan Elia (zie punt 1.3.3).

Overeenkomstig artikel 4.1.19/1, §3, tweede lid van het Energiedecreet maakt de Vlaamse Nutsregulator zijn beslissing over het databeheersplan, binnen negentig dagen na de dag waarop hij het databeheersplan heeft ontvangen bekend. Indien bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder worden gevraagd, bepaalt het bovenvermeld artikel dat de termijn om een beslissing te nemen met dertig dagen kan worden verlengd.⁶

⁶ De bepaling in artikel 4.1.19/1, §3 van het Energiedecreet luidt als volgt: "De Vlaamse Nutsregulator maakt zijn beslissing binnen negentig dagen na de dag waarop hij het databeheersplan heeft ontvangen bekend of vraagt binnen dezelfde termijn bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder. Als de Vlaamse Nutsregulator aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt de termijn om een beslissing te nemen met dertig dagen verlengd, vanaf de dag nadat de bijkomende inlichtingen werden gevraagd". Dit moet volgens de parlementaire voorbereiding bij het decreet van 17 mei 2024 tot wijziging van het Energiedecreet (VI.Decr. 17 mei 2024 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek, de wet van 24 december 1970 betreffende de te nemen veiligheidsmaatregelen bij de oprichting en bij de exploitatie van gasdistributie-installaties, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft netbeheer en energie-efficiëntie) als volgt worden geïnterpreteerd: "Tot slot worden de termijnen waarbinnen de regulator een beslissing moet nemen aangepast. Vandaag heeft de regulator negentig dagen na de dag waarop hij het investeringsplan heeft ontvangen om een beslissing te nemen of vraagt binnen dezelfde termijn bijkomende inlichtingen aan de netbeheerder. Als de VREG aan de netbeheerder bijkomende inlichtingen vraagt, wordt de termijn om een beslissing te nemen met negentig dagen verlengd, vanaf de dag nadat de bijkomende inlichtingen werden gevraagd. De verlenging met negentig dagen is echter onredelijk lang. Daarom wordt bepaald dat de regulator bij een verlenging bij vragen stellen slechts een bijkomende termijn van dertig dagen krijgt", zie

Bijgevolg dient de Vlaamse Nutsregulator ten laatste op 29 januari 2026 een beslissing te nemen over het databeheersplan.

De Vlaamse Nutsregulator bracht Elia hiervan op de hoogte via zijn schrijven van 23 oktober 2025.

Er is bijgevolg voldaan aan de vereiste van art 4.1.19/1, §3 van het Energiedecreet.

2.2. Inhoud

2.2.1. Toetsingsgronden

De bevoegdheid van de Vlaamse Nutsregulator om een beslissing te nemen over het bij hem ingediende databeheersplan 2026-2035, houdt in dat de Vlaamse Nutsregulator nagaat of de hierin opgenomen elementen inhoudelijk beantwoorden aan de vereisten bepaald in artikel 4.1.19/1, §1 van het Energiedecreet.

Conform deze bepaling dienen de in het databeheersplan opgenomen elementen inhoudelijk te beantwoorden aan de volgende vereisten:

- Het databeheersplan dient **transparant** te zijn (cf. artikel 4.1.19/1, §1, eerste lid van het Energiedecreet);
- Het databeheersplan dient een **gedetailleerde raming** van de **capaciteitsbehoeften** van de systemen die ingezet worden ter ondersteuning van het netbeheer, de leveringsmarkt en flexibiliteit die gebaseerd is op de toekomstverwachtingen rond evoluties in deze behoeften, rekening houdend met evoluerende behoeften voor de opnamefrequentie en doorstuurfrequentie van de data, met vermelding van de onderliggende hypothesen;
- Het databeheersplan dient een **investeringsprogramma** voor de aanpassing van de systemen dat de netbeheerder uitvoert om aan de behoeften te voldoen. Het investeringsprogramma bevat al de volgende elementen:
 - o a) de roadmap voor een periode van drie jaar en de geplande investeringen voor de langetermijnontwikkeling van de systemen voor het beheren van data voor een periode van tien jaar
 - o b) een toelichting bij de verschillende systemen in de dataketting;
 - o c) voorspellingen van de langetermijntrends.

Gelet op deze toetsingsgronden, houdt deze beslissing bijgevolg op **geen enkele wijze enige goedkeuring of afkeuring in van de in het databeheersplan opgenomen initiatieven en de raming van de bedragen aan de hand van een grootorde** die de netbeheerder koppelt aan de vooropgestelde investeringen. De bevoegdheid van de Vlaamse Nutsregulator is immers beperkt, in de zin dat de Vlaamse Nutsregulator enkel kan nagaan of de beheerder van het plaatselijk vervoernet op transparante wijze aantoont dat het investeringsprogramma volstaat om te voldoen aan de behoeften van

VI.Parl., Parl.St. 2023-2024, nr. 2127, nr. 1, pagina 35. Aangezien art. 4.1.19, §3 met betrekking tot het investeringsplan identiek is aan art. 4.1.19/1, §3 met betrekking tot het databeheersplan, kan deze interpretatie ook voor art. 4.1.19/1, §3 van het Energiedecreet worden gevolgd.

de systemen die ingezet worden, zoals deze door de netbeheerder worden ingeschat voor een periode van drie en tien jaar.

Verder geeft Elia aan dat ze geen onderscheid maken tussen het plaatselijk vervoernet en het transmissienet wat databeheer betreft. De opmaak van een databeheersplan enkel voor het plaatselijk vervoernet en het weergeven van de impact op het plaatselijk vervoersnet is om die reden niet evident. Elia stelt eenzelfde aanpak voor alle metering data geconnecteerd aan het Elia-netwerk te hanteren en de ontwikkeling van tools en platformen zou ook voor beide netten hetzelfde zijn. De Vlaamse Nutsregulator stelt inderdaad vast dat het databeheersplan ook elementen van het databeheer op het federaal transmissienet bevat. In dit verband dient te worden verduidelijkt dat deze beslissing zich **beperkt tot de aspecten in het databeheersplan die onder de gewestelijke bevoegdheden vallen**. De Vlaamse Nutsregulator neemt dan ook louter informatief kennis van de elementen die onder de federale bevoegdheden vallen.

Zo dient de zinssnede 'systemen die ingezet worden ter ondersteuning van het netbeheer' in artikel 4.1.19/1, §1, derde lid van het Energiedecreet, gelet op de bevoegdheidsverdeling, bijvoorbeeld ingevuld te worden als netbeheer van het plaatselijk vervoernet (incl. de ondersteunende systemen).

2.2.2. Toetsing van het databeheersplan 2026-2035 aan de vereisten van het Energiedecreet

De Vlaamse Nutsregulator voerde een uitgebreide analyse uit van het bij hem ingediende databeheersplan 2026-2035, in het licht van de hierboven vermelde vereisten waaraan het databeheersplan inhoudelijk moet beantwoorden. Hierna worden onze vaststellingen weergegeven.

Transparante en gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften

Artikel 4.1.19/1, §1, derde lid van het Energiedecreet vereist een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften van de systemen die ingezet worden ter ondersteuning van het netbeheer, de leveringsmarkt en flexibiliteit die gebaseerd is op de toekomstverwachtingen rond evoluties in deze behoeften, rekening houdend met evoluerende behoeften voor de opnamefrequentie en doorstuurfrequentie van de data, met vermelding van de onderliggende hypothesen. Daarnaast geldt hier ook de transparantie vereiste (artikel 4.1.19/1, §1, eerste lid van het Energiedecreet).

In verband met de capaciteitsbehoeften werd in de afsprakennota afgesproken dat het volgende wordt aangeleverd:

- *Data van de leveringsmarkt en de flexibiliteit: een observatie van de huidige behoeften van de systemen in de datakettingen.*

De huidige kencijfers voor het plaatselijk vervoernet werden in een tabel weergegeven samen met de bronsystemen. De trends van de toekomstige evoluties in de markt zijn weergegeven. Bij elk initiatief is ook de impact op de datavolumes aangegeven voor het plaatselijk vervoernet. Op basis van het aantal eenheden met betrekking tot het plaatselijk vervoernet en de granulariteit van de bijgehouden data is er een goed beeld te vormen van de hoeveelheid gegevens per systeem. Voor het plaatselijk vervoernet zijn deze hoeveelheden beperkt en bijgevolg goed beheersbaar.

- *De TO-BE plannen: de toekomstige behoeften van de systemen gekoppeld aan een voor-
spelde groei van de data.*

Voor de diensten zijn de trends voor de komende 10 jaar weergegeven. Bij de nieuwe initiatieven is aangegeven in welke mate de groei van de data impact heeft op de systemen. Voor het plaatselijk vervoernet blijft de groei van de gegevens beperkt en dus beheersbaar in de systemen.

- *Er zal overleg plaatsvinden tussen Elia en de beheerder van het distributienet, Fluvius*

De Vlaamse Nutsregulator verwacht dat Elia en Fluvius System Operator hun databeheersplan op elkaar afstemmen waar dit relevant is, bijvoorbeeld wat betreft de voorspellingen van de langetermijntrends, de gezamenlijke initiatieven en eventueel de technische gegevens over de koppelpunten tussen het plaatselijk vervoersnet en het distributienet. Het databeheersplan maakt geen melding van overleg tussen beide partijen. De Vlaamse Nutsregulator verzoekt Elia om dergelijk overleg in het toekomstige databeheersplan te expliciteren.

Verder geeft Elia een duidelijke **datastrategie** weer. Elia geeft aan data als een waardevolle asset te behandelen en er alles aan te doen om de datakwaliteit te verhogen en de data makkelijker ter beschikking te stellen. Data wordt gebruikt om sneller en complexere beslissingen te nemen. Elia geeft aan dat de data zich minder in silo's moet bevinden en beschikbaar moet zijn om diensten aan te bieden.

Elia geeft ook haar globale strategie voor het **operationeel beheer van deze data** en de technologische aanpak weer voor de komende jaren:

- De evolutie naar microservices in de systemen;
- Een data mesh-architectuur om de eigendom van de data te verdelen over de domeinen;
- De bouw van een soeverein digitaal platform in een eigen cloud platform (cloud-native qua architectuur, maar volledig gecontroleerd door Elia).

De maatregelen die genomen werden met betrekking tot de **beveiliging van de data** om te voldoen aan alle wettelijke verplichtingen zijn beschreven. Er wordt ook geduimd dat de bijhorende interne en externe audits zijn uitgevoerd en opgevolgd. Elia geeft aan dat de beveiliging van de gegevens voldoet aan de wettelijke verplichtingen, dat de beveiliging bij het ontwerp van de systemen al werd meegenomen en dat er inspecties en audits op de systemen gebeuren. Elia rapporteert hierover aan de bevoegde instanties, met name de Federale Overheidsdienst Economie en het Centre for Cybersecurity Belgium.

Elia verzorgt het operationeel databeheer op een professionele manier. Er is een **monitoringssysteem** voorzien voor de prestatie en de capaciteit van de belangrijkste systemen, voor het detecteren van problemen en om proactief bij te sturen. Dit gebeurt zowel voor de ondersteunende infrastructuur als voor de prestatie per systeem. Deze monitoring wordt verder gradueel geïmplementeerd voor de andere relevante systemen.

De huidige behoeften van de systemen in de datakettingen, samen met de trends van de toekomstige evoluties in de markt bepalen de toekomstige behoeften van deze systemen en voorspellen de groei van de bijhorende data. Samen vormen ze de raming van de capaciteitsbehoeften van de systemen.

Elia heeft dit voldoende gedetailleerd gedaan voor de behoeften van het plaatselijk vervoersnet, geeft hierbij een duidelijke datastrategie en geeft bij de nieuwe initiatieven gedetailleerd weer in welke mate de groei van de data impact heeft op de systemen. De Vlaamse Nutsregulator is van mening dat Elia een transparante en gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften heeft gegeven.

Transparant investeringsprogramma

Wat het investeringsprogramma betreft, bepaalt artikel 4.1.19/1, §1, derde lid van het Energiedecreet dat het investeringsprogramma volgende elementen moet bevatten:

- a) de roadmap voor een periode van drie jaar en de geplande investeringen voor de langetermijnontwikkeling van de systemen voor het beheren van data voor een periode van tien jaar;
- b) een toelichting bij de verschillende systemen in de dataketting;
- c) voorspellingen van de langetermijntrends.

Net zoals het hele plan, moeten de elementen op een transparante wijze worden opgenomen.

Voor **de roadmap met een periode van drie jaar** volgt uit de afsprakennota dat volgende informatie wordt overgemaakt:

- *De beschrijving van systemen, inclusief link naar de initiatieven en de roadmap*
- *De reden voor de aanpassing van systemen*
- *De status van het project door middel van een verwijzing naar de weblink, inclusief een management samenvatting. Op deze wijze is de Vlaamse Nutsregulator altijd op de hoogte van de meest recente status.*
- *Een indicatie van de grootte van de aanpassing aan het systeem*
- *Aan te geven of de huidige capaciteit een probleem kan vormen met betrekking tot de huidige en de te verwachten belasting, met beschrijving van die huidige en toekomstige belasting. Indien dit zo is, dient er aangegeven hoe dit gemonitord zal worden en welke maatregelen er voorzien worden om dit risico te verhelpen.*
- *Aan te geven planning*
- *Verwachte impact op de werking*

Elia geeft een lijst van initiatieven, die ze wenst uit te voeren in de komende drie jaar, per dienst met een verantwoording op basis van de situatie in de praktijk en de trends in de markt. De initiatieven zijn beschreven met een link naar de geïmpacteerde systemen in de dataketting voor deze dienst. Telkens werd een roadmap gegeven voor deze initiatieven. Voor de meeste initiatieven is er voor bijkomende informatie gelinkt naar documenten op de website.

Als grootteorde is er gebruik gemaakt van T-shirt sizing. T-shirt sizing is een hulpmiddel voor het inschatten van de grootte van projecten, het toont aan de hand van T-shirtmaten de grootte aan: small, medium, large. Deze sizing geeft het relatieve budget weer. De verwachte groei van het data-volume werd aangegeven bij de beschrijving van de geïmpacteerde systemen.

Elia geeft op een overzichtelijke manier een opsomming van de initiatieven met hun tijdsverloop voor de komende drie jaren. De initiatieven van Elia in het databeheersplan lijken verantwoord gelet op de aangegeven toekomstige trends voor de komende drie jaar. De initiatieven zijn voldoende gedetailleerd beschreven en weergegeven in de dataketting per dienst. Telkens is de impact van de toekomstige trends weergegeven op de betrokken systemen.

In het algemeen merkt de Vlaamse Nutsregulator op dat de doelstellingen van de initiatieven in het algemeen weinig concreet en haalbaar worden geformuleerd door het gebruik van termen als “sneller”, “efficiënter”, ... De doelen zouden specifiek en meetbaar geformuleerd kunnen worden. De Vlaamse Nutsregulator verzoekt Elia om dergelijke formulering in het toekomstige databeheersplan te expliciteren.

Verder stelt de Vlaamse Nutsregulator vast dat het voornamelijk besliste initiatieven betreft en dat deze initiatieven allemaal reeds in de tweede helft van 2025 werden opgestart. De Vlaamse Nutsregulator vermoedt dat Elia de focus heeft gelegd op initiatieven waarvoor al een uitvoeringsbeslissing is genomen en waarvan de scope, het budget en de roadmap vastligt.

Om zicht te krijgen op het geheel, vroeg de Vlaamse Nutsregulator bijkomend een overzicht op van alle initiatieven die in de periode van drie jaar verwacht worden. In het antwoord gaf Elia een overzicht van de mogelijke toekomstige initiatieven in de periode van drie jaar, volgens de status en de kennis op 1 december 2025. De mogelijke toekomstige initiatieven blijken op een hoog niveau beschreven omdat de studie- of analyse fase, de budgettoefening en de beslissing nog moeten gebeuren.

De Vlaamse Nutsregulator is van oordeel dat het ingediende databeheersplan een volledige en transparante roadmap over een periode van drie jaar bevat. Elia wordt voor het toekomstige databeheersplan wel verzocht om de roadmap ruimer in te vullen zodat deze ook de toekomstige niet besliste initiatieven omvat.

Voor de **langetermijnontwikkelingen** over de periode van **tien jaar** werd in de afsprakennota specifiek geduid om voor de systemen het volgende op te nemen (op high-level niveau):

- *Welke systemen blijven er na een bepaalde tijd nog in dienst; welke systemen gaan uit dienst en worden vervangen door nieuwe systemen; welke systemen zullen een nieuwe versie krijgen op basis van de ouderdom en technologische aspecten van de huidige systemen en applicaties (in hoeverre dit mogelijk is op een periode van 10 jaar)*
- *High-level beschrijving van de systemen en de aanpassing ervan*
- *De reden voor de verwachte aanpassing (technisch, marktontwikkeling, wijzigingen van rollen van stakeholders, optimalisaties, ...) in functie van de verwachte capaciteit van de systemen in de dataketting*
- *Een indicatie van de grootte van de aanpassing aan het systeem*
- *Aan te geven van een periode (indien mogelijk een ruwe schatting van het jaar)*

Elia geeft aan de toekomstige trends op te volgen in functie van de ontwikkeling van de bestaande en nieuwe systemen. Op basis van de trends voor de komende tien jaar is er per dienst een overzicht gegeven met betrekking tot de situatie in de praktijk en de verwachte groei van de datavolumes in de systemen gebruikt voor het plaatselijk vervoernet. Elia geeft de impact op de betrokken systemen per dienst op basis van deze inschatting van de trends. Voor de lange termijnplannen zijn de wijzigingen aan de systemen per dienst gegroepeerd. Er is ook een high-level beschrijving van aanpassingen die nodig zijn aan de systemen gegeven. Hiermee geven ze aan hoe ze de verwachte trend zullen opvangen in de systemen.

De Vlaamse Nutsregulator vroeg bijkomend naar de applicatie levensloop voor de bestaande systemen voor de periode van de lange termijn omdat deze informatie noodzakelijk is om tot een transparante roadmap over 10 jaar te komen. In zijn antwoord geeft Elia een overzicht voor de bestaande

systemen en hun verdere verloop met betrekking tot de datum van indienstname, de huidige versie en een strategie op midden en lange termijn wat betreft komende migraties en investeringen. Elia geeft de impact per systeem weer zowel op business als op technologisch vlak, met een aanduiding van low/medium/high. Hierbij is ook vermeld wanneer de mogelijk toekomstige migratie of investering zou worden verwacht: op midden lange termijn (3 - 5 jaar) of lange termijn (5 – 10 jaar). Dit geeft een goed inzicht over de verdere evolutie per systeem.

Ook hier is de Vlaamse Nutsregulator van mening dat de doelen specifiek en meetbaar geformuleerd kunnen worden en verzoekt hij Elia om dit in het toekomstige databeheersplan op die manier te formuleren.

De initiatieven van Elia in het databeheersplan lijken de Vlaamse Nutsregulator verantwoord gelet op de door Elia voorspelde toekomstige trends voor de komende tien jaar. Hierbij is ook de impact op de betrokken systemen weergegeven. Samen met het overzicht van de levensloop van alle bestaande systemen, werd het investeringsprogramma voor de lange termijn transparant weergegeven.

Verder bevat het databeheersplan een **toelichting van de systemen in de dataketting**. Elke dataketting werd beschreven in vier blokken:

- Data creatie: waar wordt de data gegenereerd?
- Data ontvangst: hoe komt de data toe bij Elia of bij Elia en de distributienetwerkbeheerders gezamenlijk?
- Data gebruik: waarvoor wordt de data gebruikt binnen Elia?
- Geïmpacteerde partijen: welke informatie wordt met externe partijen gedeeld?

Hierbij zijn de processen en systemen weergegeven. Er is tevens een beschrijving gegeven van de data, de stroom van de data en de uitwisseling van de data. De diensten en de bijhorende datakettingen zijn voldoende gedetailleerd beschreven en de beschrijving geeft een duidelijk overzicht van de datastromen en de processen met de bijhorende systemen.

Verder is een beschrijving van de werking van de systemen in de datakettingen geleverd. Hierin is het gebruik van deze systemen beschreven, als ook de aard van de gegevens die deze systemen verwerken en opslaan.

De Vlaamse Nutsregulator is van mening de verschillende systemen in de dataketting door Elia uitgebreid en voldoende transparant werden toegelicht.

Voor de **langetermijntrends** heeft Elia zich gebaseerd op cijfers van de [Adequacy en Flex studie](#), die geüpdatet zijn na de publieke consultatie georganiseerd in 2024, voor het aantal EV's, warmtepompen, en thuisbatterijen. Ook de verschillende werkingsmodi van deze toestellen zijn in rekening genomen.

Verder heeft Elia per dienst de trends op lange termijn aangegeven en hoe zij verwachten dat de dienst verder zal evolueren en welke impact dit heeft op de bijhorende systemen. Hierbij is er per dienst een inschatting gemaakt van de assets, capaciteiten, klanten en partners. Dit geeft een duidelijk inzicht voor het verder verloop in de betrokken diensten en systemen. De voorspellingen van de langetermijntrends zijn voldoende gedetailleerd en onderbouwd.

Samenvattend, is de Vlaamse Nutsregulator van mening dat de roadmaps voor de korte en lange termijn voldoende gedetailleerd, volledig en transparant zijn, op voorwaarde dat ze worden aangevuld met de informatie die bijkomend werd aangeleverd. De beschrijving van de systemen en de bijhorende datakettingen zijn voldoende gedetailleerd beschreven en geven een duidelijk overzicht van de datastromen en de processen. De voorspellingen van de langetermijntrends zijn voldoende gedetailleerd en onderbouwd. De Vlaamse Nutsregulator is van mening dat het databeheersplan een transparant investeringsprogramma bevat.

3. Conclusie

Elia heeft het databeheersplan 2026-2035 tijdig ingediend, het bevat ook alle voorgeschreven elementen en is derhalve volledig.

Zoals hierboven uiteengezet, is de Vlaamse Nutsregulator van mening dat het de erin opgenomen elementen ook inhoudelijk beantwoorden aan de vereisten bepaald in artikel 4.1.19/1, §1 van het Energiedecreet. In het licht van voorgaande, meent de Vlaamse Nutsregulator dat het databeheersplan 2026-2035 kan worden goedgekeurd.

Wel gaf de Vlaamse Nutsregulator een aantal bedenkingen die kunnen worden meegenomen bij de invulling van het volgende databeheersplan, met name voor de periode 2028-2037. Zo hoeft wat het investeringsprogramma betreft, de roadmap over een periode van drie jaar niet enkel de besliste initiatieven te omvatten, maar kan ze ook ruimer worden ingevuld. Ook zouden de doelstellingen van de initiatieven concreter en meetbaar geformuleerd kunnen worden.

Zoals hoger in punt 2.2.1 reeds werd aangegeven houdt deze beslissing op **geen enkele wijze enige goedkeuring of afkeuring in van de in het databeheersplan opgenomen initiatieven en de raming van de bedragen aan de hand van een grootorde** die de netbeheerder koppelt aan de vooropgestelde investeringen. De bevoegdheid van de Vlaamse Nutsregulator is beperkt tot het nagaan of de beheerder van het plaatselijk vervoernet op transparante wijze aantoont dat het investeringsprogramma volstaat om te voldoen aan de behoeften van de systemen die ingezet worden, zoals deze door de netbeheerder worden ingeschat voor een periode van drie en tien jaar.

Verder beperkt deze beslissing zich **tot de aspecten in het databeheersplan die onder de gewestelijke bevoegdheden** vallen. De Vlaamse Nutsregulator neemt dan ook louter informatief kennis van de elementen die onder de federale bevoegdheden vallen.

Beschikkend gedeelte

Vlaamse Nutsregulator beslist

Artikel 1. het databeheersplan 2026-2035 van de beheerder van het plaatselijk vervoernet goed te keuren voor wat betreft de gewestelijke aspecten.

Artikel 2. te verklaren dat de beslissing in werking treedt op de dag van de publicatie op de website van Vlaamse Nutsregulator.

Voor Vlaamse Nutsregulator,
te Sint-Joost-ten-Node,

Digitally signed by
Pieterjan Renier
Ondertekend door: Pieterjan Renier (Signature)
Ondertekentijd: 28-1-2026 | 13:39:37 CET
 **DocuSign** C: BE
Uitgever: Citizen CA
BC6C2E7732274854824A8B1021116084

Pieterjan Renier,
Algemeen directeur

Bijlage(n)

1. Databeheersplan 2026-2035