



Vlaamse
Nutsregulator

Rapport

van 27/11/2025

Kosten verbonden aan de certificatenverplichtingen voor elektriciteitsleveranciers

Inhoud

1. Inleiding en wettelijke basis	3
2. Methodologie	4
2.1. Situatieschets	4
2.2. V-platform	5
2.3. Prijzendatabank	5
3. Resultaten	6
3.1. Aantal in te dienen en ingediende certificaten	6
3.2. Aantal certificaten in portefeuille	8
3.3. Gewogen gemiddelde kost per ingediend certificaat	9
3.4. Doorerekende kost voor een gemiddelde huishoudelijke afnemer	12
4. Conclusies	13

1. Inleiding en wettelijke basis

Dit rapport kadert in de opdracht van de Vlaamse Nutsregulator om, in uitvoering van Artikel 9 van het Decreet Vlaamse Nutsregulator, bepaalde informerende taken uit te voeren. Het bevat informatie met betrekking tot de individuele certificatenverplichtingen en de kosten die hieraan verbonden zijn, per elektriciteitsleverancier actief in het Vlaamse Gewest, voor de elektriciteitsafnames in het jaar 2024.

Decreet Vlaamse Nutsregulator Artikel 9:

Om zijn missie waar te maken, vervult de Vlaamse Nutsregulator de volgende informerende taken:
1° elektriciteit en aardgas:

a) [...]

b) het informeren van de afnemers van elektriciteit en aardgas over de prijzen en voorwaarden die de leveranciers hanteren, met inbegrip van het aanbieden of laten aanbieden van een objectieve vergelijking van die prijzen en voorwaarden;

c) [...]

d) het jaarlijks voor 30 november per leverancier in het Vlaamse Gewest publiceren van de gewogen gemiddelde kost per groenestroom- of warmte- krachtcertificaat dat gedurende de laatste inleveringsperiode werd ingeleverd voor de certificatenverplichtingen, vermeld in respectievelijk artikel 7.1.10 en artikel 7.1.11 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, waarbij de Vlaamse Nutsregulator:

1) bij de berekeningen van de gewogen gemiddelde kost voor de ingeleverde certificaten die verhandeld werden, de handelsprijs gebruikt die de leveranciers kenbaar moeten maken aan de Vlaamse Nutsregulator;

2) bij de berekeningen van de gewogen gemiddelde kost voor de ingeleverde certificaten die op grond van artikel 7.1.1 en artikel 7.1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 aan de leverancier in zijn hoedanigheid van producent zijn toegekend, de onrendabele top hanteert die is berekend voor de technologie en datum van indienstneming van de installatie waarvoor het certificaat is toegekend. Bij gebrek aan een onrendabele top wordt gebruikgemaakt van een geschatte onrendabele top;

e) het jaarlijks voor 30 november per leverancier in het Vlaamse Gewest publiceren:

1) van het aantal certificaten waarover een leverancier beschikt;

2) van het aantal certificaten dat gedurende de laatste inleveringsperiode is ingeleverd voor de certificatenverplichtingen, vermeld in respectievelijk artikel 7.1.10 en artikel 7.1.11 van het Energiedecreet van 8 mei 2009;

f) het jaarlijks voor 30 november publiceren van een rapport over de door elke leverancier gemaakte en doorgerekende kosten om te voldoen aan de verplichting, vermeld in artikel 7.1.10 en 7.1.11 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, waarbij de Vlaamse Nutsregulator per elektriciteitsleverancier de gewogen gemiddelde kost per certificaat, berekend volgens punt d) voor de vorige

inleveringsperiode, vergelekt met de doorgerekende kost per certificaat voor die inleveringsperiode, zoals door de elektriciteitsleverancier gerapporteerd in het kader van de V-test® voor het gemiddelde huishoudelijke klantenprofiel;

De bedoeling van dit rapport is om – op vraag van het Vlaams Parlement – bijkomend inzicht te verschaffen in de opbouw van de individuele certificatenkosten van de elektriciteitsleveranciers en de wijze van doorrekening van deze kosten.

De Vlaamse Nutsregulator wenst echter te benadrukken dat de gegevens die in dit rapport zijn opgenomen op geen enkele wijze een oordeel impliceren over de correctheid van de doorrekening van de certificatenkosten. Dit rapport is dan ook louter informatief van aard en kan worden gebruikt als aanvulling bij de inspanningen die op federaal vlak worden gevoerd om toezicht te houden op de doorrekening van de certificatenkosten.

2. Methodologie

2.1. Situatieschets

In het kader van de certificatenverplichtingen, vermeld in Artikel 7.1.10. en Artikel 7.1.11. van het Energiedecreet, moesten de toegangshouders in het Vlaamse Gewest uiterlijk op 31 oktober 2025 samen 2.860.508 groenestroomcertificaten en 3.804.671 warmte-krachtcertificaten inleveren bij de Vlaamse Nutsregulator. Alle GSC en WKC werden tijdig ingediend. De certificaten werden ingediend voor de elektriciteitsafnames doorheen het jaar 2024.

In dit rapport wordt, per elektriciteitsleverancier, van deze ingediende certificaten een gewogen gemiddelde prijs bepaald met behulp van de transacties die geregistreerd worden in het V-platform¹ van de Vlaamse Nutsregulator of – bij eigen productie – de onrendabele top² van de productie-installatie die de certificaten ontving (§1.3.3). Deze gewogen gemiddelde prijzen van de ingediende certificaten kunnen dan vergeleken worden met de prijzen die gerapporteerd werden door de elektriciteitsleveranciers in het kader van de maandelijkse update van de prijzen voor huishoudelijke afnemers in de V-test®, de prijsvergelijkingsmodule van de Vlaamse Nutsregulator (§1.3.4).

We merken hierbij op dat de certificatenverplichtingen worden opgelegd aan de *toegangshouders*, waar dit rapport volgens het decreet informatie moet bevatten per *elektriciteitsleverancier*. Doorgaans is de toegangshouder ook de elektriciteitsleverancier, maar dit is niet altijd het geval. Er zijn verschillende toegangshouders die geen elektriciteitsleverancier zijn.

Dit betekent dat enkel de certificatenverplichtingen opgelegd aan toegangshouders die ook elektriciteitsleverancier zijn, werden opgenomen in dit rapport. Ook zijn niet alle elektriciteitsleveranciers actief op de huishoudelijke markt. Aangezien dit rapport volgens het decreet de doorgerekende kost per certificaat moet weergeven, zoals door de elektriciteitsleverancier gerapporteerd in het kader van de V-test® voor het gemiddelde huishoudelijke klantenprofiel, stellen we deze doorgerekende kost dan ook enkel vast voor de elektriciteitsleveranciers die zijn opgenomen in de V-test®, deel huishoudelijke afnemers.

¹ <https://certificaatbeheer.vlaanderen.be/Vreg.handelsdatabank.web>

² Meer informatie: <https://www.vlaanderen.be/bouwen-wonen-en-energie/groene-energie/certificatensteun-voor-groene-energie-en-wkk/bandingfactor-en-onrendabele-top>

2.2. V-platform

Elke marktpartij die groenestroom- of warmte-krachtcertificaten wil verhandelen, moet deze transactie registreren in het online V-platform³. De indiening van certificaten in het kader van de jaarlijkse certificatenverplichtingen gebeurt ook via dit platform.

Toegangshouders krijgen jaarlijks vóór de deadline van de certificatenverplichtingen van de Vlaamse Nutsregulator een overzicht van het aantal in te dienen certificaten, gebaseerd op de elektriciteitsafnames van het jaar ervoor. Zij kunnen vervolgens een overeenkomstig aantal certificaten inleveren via de databank tegen uiterlijk 31 oktober van het desbetreffende kalenderjaar. Deze deadline is op 25 april 2024 veranderd naar 31 oktober, hiervoor was de deadline op 30 april.

De certificaten kunnen op twee manieren in het bezit van de toegangshouders komen. Enerzijds kan de Vlaamse Nutsregulator ze uitreiken aan de toegangshouder in zijn hoedanigheid van producent van elektriciteit op basis van hernieuwbare energiebronnen of kwalitatieve warmte-krachtkoppeling. Anderzijds kunnen toegangshouders, die geen productiepark hebben, ervoor opteren om certificaten aan te kopen. Dit kan rechtstreeks bij de producent, bij de netbeheerders – die op regelmatige basis certificaten verkopen die zij hebben aangekocht in het kader van de minimumsteun (zie Artikel 7.1.6. en Artikel 7.1.7. van het Energiedecreet) – of via een derde partij gebeuren.

Certificaten die de toegangshouder in zijn hoedanigheid van producent ontving, moeten volgens het Energiedecreet gewaardeerd worden aan de onrendabele top voor de technologie en de datum van indiening van de productie-installatie die het certificaat ontving. Als een onrendabele top ontbreekt, moet die geschat worden.

Certificaten die aangekocht werden, worden gewaardeerd aan de prijs van de meest recente transactie vóór het indienen van het certificaat.

De Vlaamse Nutsregulator heeft de lijst met ingediende certificaten en bijhorende waarderingen ter controle voorgelegd aan elke elektriciteitsleverancier. Mits een duidelijke argumentatie en staving kan deze wijzigingen voorstellen in de kostprijs waaraan dergelijke transacties plaatsvonden. Deze correcties werden gecontroleerd door de Vlaamse Nutsregulator alvorens beslist werd om ze al dan niet in de berekening op te nemen.

2.3. Prijzendatabank

Via de V-test® bieden we aan zowel huishoudelijke als kleinzakelijke afnemers een online hulpmiddel om transparant de prijzen en andere contractvoorwaarden van elektriciteit en aardgas te vergelijken. Deze prijzen worden op maandelijkse basis gerapporteerd door de elektriciteitsleveranciers, voor alle contracten die ze actief aanbieden aan deze afnemers.

Deze gerapporteerde gegevens worden door ons niet enkel gebruikt om de V-test® up-to-date te houden. Ze worden ook gebruikt om een inzicht te krijgen in de prijsevoluties op de Vlaamse energiemarkt van alle types energiecontracten (vast, variabel of dynamisch, afname en/of teruglevering, groen of grijs, bepaalde of onbepaalde duur...).

³ Het V-platform, ook gekend als “certificatendatabank” of “handelsdatabank”. In dit platform worden transacties van steuncertificaten en garanties van oorsprong geregistreerd en worden de certificaten overgedragen tussen verschillende partijen of ingeleverd bij de Vlaamse Nutsregulator.

De elektriciteitsleveranciers moeten bij het rapporteren van de prijzen een waarde ingeven voor de 'kosten voor groene stroom' en 'kosten voor WKK'. In dit rapport geven we een overzicht van de gerapporteerde waarden voor 'kosten voor groene stroom' en 'kosten voor WKK' voor elektriciteitsleveringen van januari 2024 t.e.m. december 2024.

We baseren ons op het gemiddelde van de maandelijks gerapporteerde waarden tijdens 2024. In principe staat het een leverancier vrij om, voor verschillende elektriciteitscontracten, verschillende waarden te rapporteren. In de praktijk zien we echter dat dit niet voorkomt.

3. Resultaten

3.1. Aantal in te dienen en ingediende certificaten

In Tabel 1 en Tabel 2 ziet u, per elektriciteitsleverancier in het Vlaamse Gewest, een overzicht van het aantal in te leveren en het aantal ingeleverde steuncertificaten voor de certificatenverplichtingen van 31 oktober 2025. Alle steuncertificaten werden tijdig ingediend.

Tabel 1: Aantal in te leveren en ingeleverde groenestroomcertificaten door de in dit rapport opgenomen elektriciteitsleveranciers

Toegangshouder/Leverancier	Aantal in te leveren GSC op 31 oktober 2025	Aantal ingeleverde GSC op 31 oktober 2025
Aspiravi Energy nv	2.579	2.579
Axpo Benelux nv	21.376	21.376
Belgian Eco Energy nv	22.074	22.074
Bolt Energie bv	14.651	14.651
DATS 24 nv	30.236	30.236
Ecopower cv	15.649	15.649
Elegant bv	28.867	28.867
Elektriciteitsbedrijf Merksplas bv (Ebem)	12.030	12.030
Elexys nv	25.290	25.290
Elindus nv	108.670	108.670
Eneco Belgium nv	217.941	217.941
Energie.be nv	20.372	20.372
Energy Knights bv	15	15
Energy Together bv	513	513
EnergyVision nv	462	462
Enwyse Belgium bv ⁴	18.039	18.039
Electrabel nv (Engie Electrabel)	1.062.347	1.062.347
Frank Energie België bv	915	915
GETEC Energie GmbH	3.669	3.669
Luminus nv	568.375	568.375

⁴ Voorheen Slim met Energie België bv.

OCTA+ Energie nv	41.448	41.448
Power Online nv (Mega)	40.087	40.087
RWE Supply & Trading GmbH	855	855
Scholt Energy Control nv	119.481	119.481
TotalEnergies Power & Gas Belgium nv	147.802	147.802
Trevion nv	8.889	8.889
Vlaams Energiebedrijf nv	233.374	233.374
Wase Wind cv	3.411	3.411
Yuso bv	8.094	8.094
Totaal	2.375.941	2.375.941

Tabel 2: Aantal in te leveren en ingeleverde warmte-krachtcertificaten door de in dit rapport opgenomen elektriciteitsleveranciers

Toegangshouder/Leverancier	Aantal in te leveren WKC op 31 oktober 2025	Aantal ingeleverde WKC op 31 oktober 2025
Aspiravi Energy nv	3.283	3.283
Axpo Benelux nv	29.344	29.344
Belgian Eco Energy nv	28.094	28.094
Bolt Energie bv	18.647	18.647
DATS 24 nv	39.077	39.077
Ecopower cv	19.917	19.917
Elegant bv	36.740	36.740
Elektriciteitsbedrijf Merksplas bv (Ebem)	15.311	15.311
Elexys nv	32.228	32.228
Elindus nv	138.334	138.334
Eneco Belgium nv	281.723	281.723
Energie.be nv	25.928	25.928
Energy Knights bv	19	19
Energy Together bv	654	654
EnergyVision nv	588	588
Enwyse Belgium bv	22.959	22.959
Electrabel nv (Engie Electrabel)	1.407.512	1.407.512
Frank Energie België bv	1.165	1.165
GETEC Energie GmbH	5.747	5.747
Luminus nv	748.132	748.132
OCTA+ Energie nv	52.752	52.752
Power Online nv (Mega)	51.020	51.020
RWE Supply & Trading GmbH	1.088	1.088
Scholt Energy Control nv	154.237	154.237
TotalEnergies Power & Gas Belgium nv	189.110	189.110
Trevion nv	11.313	11.313
Vlaams Energiebedrijf nv	297.444	297.444

Wase Wind cv	4.342	4.342
Yuso bv	10.370	10.370
Totaal	3.114.499	3.114.499

De totalen onderaan in de tabellen komen niet overeen met de volledige certificatenverplichtingen of het volledige aantal ingediende certificaten. De verschillen komen overeen met de verplichtingen en ingediende certificaten door toegangshouders die geen elektriciteitsleverancier zijn. Deze partijen werden niet opgenomen in dit overzicht.

3.2. Aantal certificaten in portefeuille

Tabel 3 geeft een overzicht van het aantal groenestroom- en warmte-krachtcertificaten dat op 1 november 2025, dus ná inlevering van de steuncertificaten in het kader van de certificatenverplichtingen op 31 oktober 2025, in portefeuille zat van de elektriciteitsleveranciers en nog bruikbaar is om te voldoen aan toekomstige certificatenverplichtingen. Het gaat hier over een momentopname van de portefeuilles, waarbij enkel gekeken wordt naar de rekeningen in het V-platform op naam van de elektriciteitsleverancier die de certificaten voor de verplichting moest inleveren.

Voor een aantal elektriciteitsleveranciers zien we een aparte rekening in het V-platform voor een afzonderlijke afdeling of zelfs een afzonderlijke onderneming, belast met het verhandelen van certificaten. Deze afdelingen of ondernemingen houden zich bezig met de dagelijkse operationele aspecten van de certificatenhandel, om dan in de periode voor de verplichte inlevering van de certificaten het benodigde aantal certificaten over te maken aan de certificaatplichtige elektriciteitsleverancier. Het is echter onmogelijk om dergelijke verbanden tussen verschillende rekeninghouders in het V-platform volledig en correct in beeld te brengen. Certificaten die op 1 november 2025 op rekening stonden van dergelijke – mogelijks met een elektriciteitsleverancier gelinkte – partijen konden dan ook niet opgenomen worden in het overzicht in Tabel 3. Verschillende elektriciteitsleveranciers hadden na de inleveringsronde van 31 oktober 2025 geen certificaten meer in portefeuille. Dit wijst er op dat ze geen voorraad aan certificaten wensen aan te houden, maar in de weken voor de deadline het exact benodigd aantal certificaten op de markt aankopen, of dat ze alsnog een mogelijke virtuele voorraad aan certificaten hebben via de rekening van een andere gelinkte partij, zoals hierboven beschreven.

Tabel 3: Aantal certificaten in portefeuille van elektriciteitsleveranciers met een certificatenverplichting

Toegangshouder/Leverancier	Aantal GSC in portefeuille op 1 november 2025 om 00:00	Aantal WKC in portefeuille op 1 november 2025 om 00:00
Aspiravi Energy nv	27.609	0
Axpo Benelux nv	1.089	677
Belgian Eco Energy nv	23	13
Bolt Energie bv	0	0

DATS 24 nv	4.740	3.535
Ecopower cv	18.699	21.421
Elegant bv	17.079	10.401
Elektriciteitsbedrijf Merksplas bv (Ebem)	13.109	13.730
Elexys nv	32.909	24.211
Elindus nv	144.595	25.135
Eneco Belgium nv	0	0
Energie.be nv	15	0
Energy Knights bv	0	0
Energy Together bv	0	0
EnergyVision nv	0	0
Electrabel nv (Engie Electrabel)	781.009	314.761
Frank Energie België bv	15	57
GETEC Energie GmbH	1.117	4.954
Luminus nv	247.633	458.095
OCTA+ Energie nv	21.295	75.948
Power Online nv (Mega)	525	19.176
RWE Supply & Trading GmbH	1.055	39
Scholt Energy Control nv	2.295	0
Enwyse Belgium bv	7.546	46
TotalEnergies Power & Gas Belgium nv	145.993	80.120
Trevion nv	16.283	0
Vlaams Energiebedrijf nv	497.795	181.054
Wase Wind cv	4.492	9.330
Yuso bv	37	400
Totaal	1.986.957	1.243.103

Globaal gezien waren er op 1 november 2025 0:00u nog 4.237.010 groenestroomcertificaten en 26.021.006 warmte-krachtcertificaten beschikbaar.

De certificatenvoorraden die niet in handen waren van de elektriciteitsleveranciers op het moment van de snapshot, waren te situeren bij de producenten of bij andere partijen (toegangshouders die geen leverancier zijn, rekeninghouders...) en bij de netbeheerders, die certificaten verplicht moeten opkopen aan minimumsteun. Meer informatie hierover is binnenkort terug te vinden in het 'Certificatenmarktrapport 2024-2025'.

3.3. Gewogen gemiddelde kost per ingediend certificaat

In Tabel 4 ziet u voor alle elektriciteitsleveranciers met certificatenverplichtingen een indicatie van de gewogen gemiddelde kost per groenestroom- en warmte-krachtcertificaat, ingediend voor de certificatenverplichtingen uiterlijk op 31 oktober 2025. Deze kosten werden berekend met de gegevens uit het V-platform en de onrendabele toppen van de eigen productie-installaties, volgens de methodologie die hoger werd uiteengezet (§1.2.2).

Er werd hierbij geen rekening gehouden met mogelijke bijkomende kosten verbonden aan de certificatenverplichtingen voor de elektriciteitsleveranciers, zoals personeelskosten, administratieve kosten, transactiekosten... Deze kost is op een enge manier berekend en is slechts een schatting

van de werkelijke kost die voor de elektriciteitsleverancier verbonden is aan de certificatenverplichtingen.

Tabel 4: Gemiddelde kost van een ingediend certificaat

Elektriciteitsleverancier	Gemiddelde kost van een ingediend GSC (31/10/2025) [€/GSC]	Gemiddelde kost van een ingediend WKC (31/10/2025) [€/WKC]
Aspiravi Energy nv	96,00	27,00
Axpo Benelux nv	0,00	0,00
Belgian Eco Energy nv	98,62	22,03
Bolt Energie bv	101,75	27,40
DATS 24 nv	98,19	22,10
Ecopower cv	93,00	23,60
Elegant bv	98,39	23,55
Elektriciteitsbedrijf Merksplas bv (Ebem)	97,26	22,14
Elexys nv	97,38	24,91
Elindus nv	96,80	20,65
Eneco Belgium nv	0,00	0,02
Energie.be nv	101,75	27,40
Energy Knights bv	98,50	23,50
Energy Together bv	97,85	23,85
EnergyVision nv	98,50	23,50
Electrabel nv (Engie Electrabel)	95,96	22,99
Frank Energie België bv	99,47	23,48
GETEC Energie GmbH	100,60	30,08
Luminus nv	94,90	27,55
OCTA+ Energie nv	98,67	23,98
Power Online nv (Mega)	97,69	23,75
RWE Supply & Trading GmbH	94,19	0,15
Scholt Energy Control nv	99,70	25,87
Enwyse Belgium bv	98,03	23,31
TotalEnergies Power & Gas Belgium nv	97,45	24,32
Trevion nv	96,00	21,75
Vlaams Energiebedrijf nv	98,20	21,27
Wase Wind cv	99,21	20,90
Yuso bv	99,00	22,89

Er vallen belangrijke verschillen op te merken in de kosten per certificaat tussen de elektriciteitsleveranciers. Dit heeft onder andere te maken met de aankoopstrategie en ook met het feit of een elektriciteitsleverancier al dan niet eigen productie-installaties heeft.

Sommige elektriciteitsleveranciers kopen al hun benodigde certificaten voor de certificatenverplichtingen aan net voor het indienen, terwijl andere leveranciers hun portefeuilles op regelmatige basis aanvullen, verspreid over het jaar. Verder zijn er ook verschillen in transactiepreizen bij spotaankopen, bijvoorbeeld bij veilingen door de netbeheerders, of in lange termijn aankoopcontracten. De transactieprijs hangt bij deze laatste eerder af van de marktomstandigheden en verwachtingen op het moment van de contractonderhandelingen dan op het moment van de transactie.

De bovenstaande netto certificaatkosten kunnen worden omgerekend naar een eenheidsprijs per kWh, om deze door te rekenen aan de eindafnemer (excl. bijkomende kosten verbonden aan de certificatenverplichtingen voor de leveranciers). Dit gebeurt als volgt:

- Gewogen gemiddelde kost [€ per GSC] * 0,11 [quotum GSC 31/10/2025] = eenheidsprijs GSC [€/MWh] = 10 * eenheidsprijs GSC [c€/kWh], excl. btw
- Gewogen gemiddelde kost [€ per WKC] * 0,14 [quotum WKC 31/10/2025] = eenheidsprijs WKC [€/MWh] = 10 * eenheidsprijs WKC [c€/kWh], excl. btw

In Tabel 5 wordt, op basis van de in Tabel 4 opgenomen kosten per certificaat, de theoretische kost voor een Dc-typeafnemer⁵ berekend, voor elke elektriciteitsleverancier die is opgenomen in de V-test® voor levering aan huishoudelijke afnemers. Deze totale kost is inclusief 6% btw.

Tabel 5: Theoretische kost GSC en WKC in 2024 voor een gemiddelde huishoudelijke afnemer op basis van de gewogen gemiddelde kost per certificaat

Elektriciteitsleverancier	Gemiddelde eenheidsprijs GSC 2024 (theoretische prijs, excl. btw) [c€/kWh]	Gemiddelde eenheidsprijs WKC 2024 (theoretische prijs, excl. btw) [c€/kWh]	Totale prijs voor Dc afnemer per jaar (incl. btw) [€]
Aspiravi Energy nv	1,06	0,38	53,20
Bolt Energie bv	1,12	0,38	55,76
DATS 24 nv	1,08	0,31	51,55
Ecopower cv	1,02	0,33	50,21
Elegant bv	1,08	0,33	52,38
Elektriciteitsbedrijf Merksplas bv (Ebem)	1,07	0,31	51,19
Eneco Belgium nv	0,00	0,00	0,01
Energie.be nv	1,12	0,38	55,76

⁵ Een Dc type-afnemer is een gemiddeld gezin, met drie gezinsleden en een verbruik van 3.500 kWh (1.600 kWh dagverbruik en 1.900 nachtverbruik).

Energy Knights bv	1,08	0,33	52,40
Energy Together bv	1,08	0,33	52,32
EnergyVision nv	1,08	0,33	52,40
Electrabel nv (Engie Electrabel)	1,06	0,32	51,10
Frank Energie België bv	1,09	0,33	52,79
Luminus nv	1,04	0,39	53,04
OCTA+ Energie nv	1,09	0,34	52,72
Power Online nv (Mega)	1,07	0,33	52,21
TotalEnergies Power & Gas Belgium nv	1,07	0,34	52,40
Trevion nv	1,06	0,30	50,47
Wase Wind cv	1,09	0,29	51,34
Yuso bv	1,09	0,32	52,29

3.4. Doorgerkende kost voor een gemiddelde huishoudelijke afnemer

De elektriciteitsleveranciers actief op de markt voor huishoudelijke afnemers rapporteren maandelijks hun eenheidsprijzen aan de Vlaamse Nutsregulator voor de maandelijkse update van de V-test®. De V-test® toont de prijzen voor elektriciteitsleveringen gedurende de eerstvolgende 12 maanden. De kosten groene stroom en WKK die worden gerapporteerd door de elektriciteitsleveranciers gelden in principe voor dezelfde periode.

We merken echter dat deze regel niet door alle leveranciers wordt toegepast. De combinatie van het feit dat de kosten groene stroom en WKK samenhangen met van jaar tot jaar vaak wijzigende percentages van aantal in te leveren certificaten, en het feit dat de rapporteringen voor de V-test® door de band genomen een kost bevatten die over twee verschillende kalenderjaren valt, bemoeilijkt de opname in de V-test® van één eenheidsprijs over 12 maanden. Er is maar één rapportering per jaar die exact de kosten van één kalenderjaar bevat, en dat is de rapportering van januari. Verschillende leveranciers blijken in hun facturatie dan ook de kosten groene stroom en WKK aan te rekenen zoals vermeld op de tariefkaarten van de respectievelijke leveringsmaanden in plaats van de tariefkaart waarop de klant intekende.

Sommige leveranciers rekenen voor de kosten groene stroom en WKK echter met een formule (certificaatkost * percentage certificatenverplichting), waarbij de certificaatkost vastligt voor de duur van 12 maanden. Dit is een correctere en meer transparante manier van rekenen, die wij dan ook ondersteunen.

In onderstaande Tabel 6 worden de eenheidsprijzen groene stroom en WKK zoals gerapporteerd voor de V-test® voor leveringen in 2024 weergegeven, per elektriciteitsleverancier, exclusief btw. Vervolgens wordt voor een gemiddelde huishoudelijke afnemer (Dc type-afnemer, jaarverbruik 3.500 kWh) de totale kost groene stroom en WKK voor leveringen in 2024 weergegeven, per elektriciteitsleverancier, op basis van de herrekende gerapporteerde eenheidsprijzen en rekening houdend met het btw-percentage van 6%.

Tabel 6: Doorgerekende kost GSC en WKC 2024 voor een gemiddelde huishoudelijke afnemer op basis van de V-test® rapporteringen

Elektriciteitsleverancier	Gerapporteerde waarden V-test® 2024 (excl. btw) [€ct/kWh]		Totale jaarkost voor Dc afnemer (incl. btw) [€]
	GSC	WKC	
Aspiravi Energy nv	1,08	0,41	55,28
Bolt Energie bv	1,14	0,40	57,13
DATS 24 nv	1,15	0,41	57,88
Ecopower cv	1,30	0,34	60,84
Elegant bv	1,18	0,39	58,25
Elektriciteitsbedrijf Merksplas bv (Ebem)	1,10	0,42	56,39
Eneco Belgium nv	1,11	0,35	54,17
Energie.be nv	1,14	0,40	57,13
Energy Knights bv	1,10	0,41	56,02
Energy Together bv	1,14	0,39	56,76
EnergyVision nv	1,10	0,39	55,28
Electrabel nv (Engie Electrabel)	1,10	0,39	55,28
Frank Energie België bv	1,10	0,35	53,80
Luminus nv	1,14	0,40	57,13
OCTA+ Energie nv	1,10	0,41	56,02
Power Online nv (Mega)	1,12	0,35	54,54
TotalEnergies Power & Gas Belgium nv	1,09	0,39	54,91
Trevion nv	1,12	0,42	57,13
Wase Wind cv	1,10	0,38	54,91
Yuso bv	1,12	0,58	63,07

Deze kost varieert naargelang de beschouwde elektriciteitsleverancier tussen €53,80 en €63,07 op jaarbasis (voor een verbruik van 3.500 kWh, inclusief btw).

4. Conclusies

In theorie zouden de gegevens, weergegeven in paragrafen I.3.3 en I.3.4, met elkaar kunnen vergeleken worden. Op deze manier lijkt het dat een oordeel geveld zou kunnen worden over de mate waarin een elektriciteitsleverancier zijn kosten voor de certificatenverplichtingen al dan niet volledig, met een toeslag of met een korting doorrekent aan de eindafnemer.

We wensen deze vergelijking echter uitdrukkelijk niet te maken, en wel om volgende redenen:

- De controle op de doorrekening is een federale bevoegdheid, zoals blijkt uit twee uitspraken van het Grondwettelijk Hof (zie arresten 154/2013 en 50/2014). De Vlaamse Nutsregulator kan geen oordeel vellen over de wettelijkheid van de doorrekening van de certificatenkosten door elektriciteitsleveranciers, aangezien dit toekomt aan de federale regulator. Deze volgt de bepalingen van de federale wetgeving (met name artikel 20quater van de Elektriciteitswet, dat

evenwel nog niet in werking is gesteld). Het vergelijken van de gegevens waarover de Vlaamse Nutsregulator beschikt (doorgerekende vs. door te rekenen kosten) zou tot andere conclusies leiden dan wanneer de interpretatie van de federale wetgeving gevolgd zou worden.

- De voor de V-test® gerapporteerde waarden op maandbasis (zie Tabel 6) zijn noodzakelijkerwijze schattingen van een toekomstige kost. De werkelijke kost voor de leverancier kan wijzigen gedurende de 12 maanden van levering, omwille van: veranderende inschatting van de aankooprijzen, veranderende wijzigingen in de inschatting van prijsevoluties, schommelende productiecijfers, veranderingen in het wettelijk kader, schommelende leveringscijfers, ... Door deze onzekerheid is het onmogelijk om te oordelen op welk moment een leverancier al dan niet te veel of te weinig doorrekende voor de certificatenverplichtingen. Het is dan ook onmogelijk om deze vergelijking methodologisch sluitend te maken. Ook op het moment van facturatie, en dus daadwerkelijke doorrekening aan de klant, is de werkelijke kost van de certificatenverplichtingen niet steeds gekend (de afrekenings- of slotfactuur kan immers op gelijk welk moment opgemaakt worden, de kost van de certificatenverplichtingen is echter slechts gekend ten laatste op 31 oktober van elk jaar+1).
- De kosten voor groene stroom en WKK zijn, in de vorm waarin ze worden opgenomen in de V-test®, exclusief bijkomende kosten om te voldoen aan de certificatenverplichting. Het kan gaan om personeelskosten, administratieve kosten, transactiekosten, financieringskosten, ... Bijkomende kosten kunnen doorgerekend worden aan de consument⁶, maar zitten niet vervat in de cijfers in paragraaf 3.4. Een elektriciteitsleverancier kan vrij bepalen of en waar op de factuur hij deze bijkomende kosten verrekent (bij kosten GSC en WKK, en/of in de energiecomponent).
- De gewogen gemiddelde certificaatkost in paragraaf 3.3 kan zowel enkel de zuivere certificaatkost weerspiegelen, als de certificaatkost inclusief (een deel van de) bijkomende kosten (vb. brokers fee). We hebben geen zicht op de totstandkoming van de in het V-platform opgegeven transactieprijzen van certificaten.
- De Vlaamse Nutsregulator wees al bij verschillende gelegenheden op zijn standpunt over de controle op de doorrekening van de certificatenkosten. Doordat de kost voor het voldoen aan de certificatenverplichtingen gebaseerd is op de transactieprijzen die geregistreerd worden in het V-platform, kan een kunstmatig hoge of lage referentiewaarde voor de vergelijking ontstaan en worden mogelijk verkeerde conclusies getrokken met betrekking tot de correctheid van de doorrekening van deze kosten. Ook worden door de gebruikte methode een aantal andere kosten verbonden aan het voldoen aan de certificatenverplichtingen buiten beschouwing gelaten.
- Het afzonderlijk opnemen van de kost van de certificatenverplichtingen op de factuur kan de indruk wekken dat de elektriciteitsleverancier geen invloed uitoefent op de hoogte van deze kostencomponent. De verschillende kostprijnschattingen tonen echter aan dat de verwervingsstrategie van de leverancier een directe en belangrijke invloed heeft op de kost van de certificatenverplichtingen en dat deze dus wel degelijk binnen de invloedssfeer van de elektriciteitsleverancier valt.

⁶ Art. 20quater, §1, eerste lid, van de Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt: "Voor huishoudelijke eindafnemers en kmo's kan de leverancier ten hoogste de werkelijke kost van de gewestelijke verplichtingen inzake groenestroomcertificaten of warmte-krachtcertificaten doorrekenen aan de eindafnemer en hij houdt daarbij enkel rekening met de marktprijs van de certificaten en met een forfaitaire transactiekost".